

东台市“十四五”沿海发展规划

东台市发展和改革委员会

江苏省工程咨询中心

2022年1月

序 言

“十三五”时期，全市紧扣“融入长三角、建设新东台”发展主题，扎实推进“五个新实践”，陆海统筹推进沿海高质量发展，为高水平全面建成小康社会、推进高质量发展走在苏北苏中前列作出了重要贡献。“十四五”时期，东台市开启全面建设社会主义现代化新征程，为系统谋划推进沿海高质量发展，深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命，贯彻省委“面朝大海、向海发展、赋能未来，成为绿色转型的典范”新要求，以产业强市、品质兴城、实干惠民为奋斗指向，聚力打造绿色智造地、生态康养城，依据《江苏沿海地区发展规划（2021-2025年）》《盐城市“十四五”沿海发展规划》《东台市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制《东台市“十四五”沿海发展规划》。

本规划对“十四五”乃至更长一个时期推进我市沿海高质量发展系统谋划，阐明发展思路、主要目标、重点任务和政策取向，是指导我市沿海发展的行动纲领和编制相关规划的重要依据。规划期为2021-2025年，远景展望至2035年。

目 录

第一章 发展基础和面临形势	1
第一节 发展基础	1
第二节 机遇挑战	4
第二章 总体要求	6
第一节 指导思想	6
第二节 发展原则	6
第三节 战略定位	7
第四节 发展目标	8
第五节 发展格局	10
第三章 打造沿海绿色产业集群	11
第一节 提质海洋渔业和滩涂农业	11
第二节 培育发展海洋新兴产业	12
第三节 做强新能源产业	13
第四节 塑优大健康产业	15
第五节 突破大旅游产业	16
第六节 强化产业创新能力	18
第四章 建设沿海特色风貌城镇	21
第一节 优化沿海城镇发展布局	21
第二节 做美中心城区	22
第三节 打造城市副中心	23

第四节 建设滨海特色小镇	25
第五节 营造品质民生新沿海	25
第五章 厚植沿海生态品牌优势	28
第一节 持续提升世遗生态品牌价值	28
第二节 加强陆海污染协同治理	29
第三节 推进绿色低碳发展	31
第六章 完善沿海基础设施体系	33
第一节 完善综合交通运输体系	33
第二节 加快沿海新型基础设施布局	34
第三节 提升现代水利支撑能力	35
第七章 深化沿海内外双向开放	37
第一节 全面接轨上海	37
第二节 全面融入长三角区域一体化发展	38
第三节 积极参与东亚经济循环	38
第四节 优化沿海营商环境	39
第八章 规划实施保障	41
第一节 加强组织领导	41
第二节 完善管理体制机制	41
第三节 加强要素保障	42
第四节 加强载体支撑	43
第五节 加强考核监督	43

第一章 发展基础和面临形势

第一节 发展基础

“十三五”期间，我市积极构建绿色增长模式、绿色产业结构和绿色建设形态，实现了沿海产业大发展、港城形象大出新、沿海基础设施大建设、生态绿色品牌大提升。

沿海综合实力大幅提升。全市经济总量持续扩大，地区生产总值连跨两个百亿元台阶，达到 893 亿元。人口规模优势显著，第七次全国人口普查结果显示，我市 2020 年常住人口达到 88.85 万人，常住人口城镇化率达到 59.05%。综合竞争力不断提升，位列 2021 年中国县域经济百强榜第 38 名，在江苏沿海百强县中位居第 5 名，入选“中国率先全面建成小康社会十大范例城市”，获授“推进高质量发展先进市”称号。

现代产业体系加快构建。以新能源及装备、绿色食品、海洋生物、生态旅游产业为代表的绿色产业迅速成长，创成新能源示范区、省工业化和信息化融合试验区。海上风电累计获批装机容量 1000 兆瓦，国华、鲁能、双创等重点项目快速推进。条子泥列入省“十四五”旅游重点项目，黄海森林公园获评首批国家森林康养基地。成功获批国家农业产业化示范基地、江苏省外向型农业示范区、江苏省农产品加工集中区，琼港文蛤、泥螺等创成国家地理标志农产品。沿海及海洋产业技术创新水平不断提升，与

中科院南京分院共建东台滩涂研究院，累计组织实施省级涉海洋科技计划项目 11 项。

滨海城镇特色更加突出。围绕建设副中心城市定位，港城功能日益完善，G344 东延段项目建成，“三横四纵”港城循环路网基本形成，沿海小学、医院建成使用，江苏联合职业技术学院东台分院建成招生，世遗小镇建设推进顺利，渔村听海民宿等一批展现东台独特海洋文化的功能性项目建成运营。全力推进渔港特色小镇、滨海风情小镇建设，弼港镇创成国家级生态镇、江苏省卫生镇、盐城市森林小镇，是世界自然遗产地核心区和滨海湿地修复样板区；“最美渔村”巴斗村充分挖掘渔文化、海文化和红色文化元素，不断提升改造旅游景点，致力打造沿海第一村。沿海旅游设施不断优化，完成沿海旅游 1 号线建设工程，加快推进 45 公里海堤路建设。

沿海开放步伐不断加快。对外开放不断扩大，2020 年实际利用外资 1.1 亿美元、进出口贸易总额达 12.3 亿美元，分别比 2015 年增长 57.8%、72.8%。外资项目实现新突破，一批超千万美元重大外资项目落地建设，国华东台海上风电项目外商投资超 1.6 亿美元，成为中法两国深化能源合作、共同应对气候变化的典范项目。外贸持续回稳向好，鲳鱼、螺旋藻粉、肠衣等水产品出口贸易蓬勃发展。开放载体能级不断提升，经济开发区创成国家级绿色园区、综合实力列省级开发区第 9 位，沿海经济区创成国家海洋经济发展示范区，高新区获批省级生产性服务业集聚区。

生态保护治理成效再上新台阶。制定和落实入海排污口“一口一策”整治方案，入海河流水质持续好转，近岸海域水质保持稳定。编制实施《东台滨海湿地修复概念规划》。黄海湿地成为全国第14处世界遗产、江苏首项世界自然遗产，填补了国内滨海湿地类型遗产空白。条子泥成为全省唯一的中国美丽海湾，“720”高潮栖息地入选“生物多样性100+全球特别推荐案例”。条子泥爱鸟协会、勺嘴鹬联盟秘书处、东亚-澳大利西亚候鸟迁徙研究中心东台研究基地和东台复旦湿地保护联合创新中心成立运行，形成可复制可推广的湿地、滩涂等资源保护与开发利用经验。

与此同时，我市沿海发展仍然存在不平衡不充分的问题。一是港城建设品质有待提升。商业布局以海鲜餐饮居多，大型商超和专业市场等偏少。弼港镇建设层次对照城市副中心的要求差距大。城市副中心与中心城区之间缺乏快速通道连接，交通联系不够便捷。二是现代产业体系有待完善。海洋经济方兴未艾，海洋生物、滨海旅游等产业尚未形成产业链条。三是海洋资源优势有待转化。海洋渔业资源未能得到充分利用，规模化、品牌化的渔业加工龙头企业有待引培。森林、湿地等生态资源丰富，但“生态+”旅游高端项目缺乏，只有“流量”、没有“留量”。四是沿海开放水平有待提高。接轨上海以企业微观化、个体化的转移为主，在产业链合作、城市建设、生态环境治理、公共服务等方面融合度不高。

第二节 机遇挑战

“十四五”时期，沿海发展的外部环境发生深刻变化，机遇与挑战并存。

新发展格局加快构建，为发挥沿海区位优势提供了新契机。我市东部与黄海相连，海岸线全长 85 公里，海域面积 2697 平方公里，海岸线长、海域面积大，为深化国际合作、大力发展沿海产业、建设绿色能源基地带来了巨大空间。盐通高铁建成运行，我市融入上海一小时出行圈，进一步拉近与苏南的距离，有利于发挥沿海较大发展空间优势，接受先进地区辐射，承接要素集聚和产业转移，参与产业链塑造和价值链分工，在支撑双循环格局中发挥更大的功能作用，形成区域竞争新优势。同时，世界经济形势不确定性不稳定性增加，区域一体化协调发展进一步放大中心城市人才、技术、资本等高端要素的“虹吸效应”，我市在化解外部风险和周边区域竞争方面面临挑战。

海洋强国加快建设，江苏沿海发展战略深入实施，为实现沿海高质量发展提供了优越的政策环境。党的十九大明确提出“坚持陆海统筹，加快建设海洋强国”，并作出新的重大部署，一系列重大政策将陆续出台，对我市沿海地区赶超跨越提供了难得的战略机遇。《江苏沿海地区发展规划（2021-2025 年）》获国务院批复，有利于我市放大平原森林、沿海湿地、候鸟天堂生态优势，探索生态型海洋经济发展路径，打造江苏沿海绿色产业集聚带、

滨海特色城镇带和美丽生态风光带的核心区域。同时，我市沿海产业还存在发展不够充分、绿色生态优势潜能尚未充分发挥等问题，在加速发展模式转变和路径突破方面面临挑战。

碳达峰碳中和目标为加快沿海发展提供了重要窗口期。国家提出力争 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和，为低碳发展明确了长远目标，赋予新能源产业发展更为重要的战略使命。我市新能源及装备、绿色食品、海洋生物、生态旅游等绿色产业基础较好，特别是海上风电发展较快，在实施碳达峰碳中和行动中持续推进可再生能源高比例发展、统筹集中式和分布式开发利用及扩大新能源装机规模中将大有可为。同时，生态环境保护政策日益趋紧、打赢碳达峰碳中和的硬仗对沿海地区发展提出更高要求，重大项目布局面临着空间、能耗、排放等指标的制约，如何更好平衡发展和保护的关系、实现绿色崛起是我市面临的挑战。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命要求，紧扣“强富美高”总目标，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务新发展格局，聚焦高质量发展，贯彻海洋强国战略，全面推进面朝大海、向海发展、赋能未来，围绕“绿色智造地、生态康养城”战略定位，坚持“产业强市、品质兴城、实干惠民”奋斗指向，着力打造绿色产业集群，着力建设特色风貌城镇，着力厚植生态品牌优势，着力完善基础设施体系，着力深化内外双向开放，努力将“空间大、生态优”的资源禀赋变成“发展强”的现实优势，勇当全省沿海高质量发展排头兵。

第二节 发展原则

生态优先，绿色发展。深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，扎实做好世遗后半篇文章，统筹陆海生态建设和环境保护，加快生产方式绿色转型和生活方式绿色革命，加快生态资源优势转变为经济发展优势，实现人与海洋和谐共生。

创新驱动，产业兴海。以产业协同创新为重点，推进创新链

和产业链深度融合，推动优势产业向中高端迈进，培育发展海洋新兴产业，打造沿海特色产业集群，构建现代产业体系，以经济高质量发展带动沿海区域高质量发展。

统筹协调，全域向海。立足“全域都是沿海”理念，全市域谋划向海发展，统筹规划编制、资源配置、设施建设，推进镇区优势互补，深度推进陆海区域协同发展，实现更高水平的陆海统筹。

品质民生，共享沿海。以满足人民群众对美好生活的向往为奋斗目标，坚持在发展中保障和改善民生，推动港城能级提升、重点城镇功能完善、滨海特色乡村振兴，大幅提高人民群众获得感安全感幸福感。

深化开放，深度合作。深入落实“一带一路”建设、长三角区域一体化等国家战略，参与国际合作、深度接轨上海，更高层次推进沿海开放，在服务构建以国内大循环为主题、国内国际双循环相互促进的新发展格局中推动我市开放型经济高质量发展。

第三节 战略定位

沿海要强化机遇意识，发挥比较优势，抢先机争主动，进一步激发发展潜能，加快要素资源集聚和创新转化，在海洋强国建设中彰显东台元素，在长三角区域一体化发展中贡献东台力量，在江苏特色风貌塑造中展现东台魅力。

全国海洋经济低碳绿色发展标杆。放大盐城国家海洋经济示

范区东台片区、省级海洋经济创新示范园区示范效应，坚持走生态优先、绿色发展、集约节约的路径，着力培育一批具有较强竞争力的涉海龙头企业和海洋经济特色产业，力争在滩涂湿地资源保护、绿色低碳可持续发展等方面走在全国前列。

长三角生态旅游康养基地。依托自然环境底色、特色人文底蕴和绿色农产品品牌，叠加高铁、高速通道建设带来的区位优势，进一步塑优湿地、森林、海洋等生态品牌，加快建设长三角（东台）康养基地，开发高端精品旅游产品和线路，厚植生态宜居康养底色，打造长三角生态旅游最佳目的地。

江苏海滨特色新城。坚持以人为本，深入推进新型城镇化，打造琼港城市副中心，做美沿海风情小镇，做特滨海特色乡村，塑造东台特色城镇风貌，努力使人民群众享有高品质的海滨城市新生活，打造具有鲜明生态特色的滨海美丽之城。

第四节 发展目标

“十四五”时期，我市沿海发展的总体目标是：稳步开启全面建设社会主义现代化新征程，系统推进沿海高质量发展，绿色产业体系基本形成，城镇乡村更加美丽宜居，生态品牌优势更加突出，基础设施体系更为完善，双向开放水平显著提高。到 2025 年，具体目标如下：

绿色产业体系基本形成。健康食品、海工装备等先进制造业基地建设取得明显成效，规上工业开票销售达到 1400 亿元。推动

海洋新兴产业快速发展，涌现一批海洋经济龙头企业。产业创新能力显著增强，研发投入强度达到3%左右，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到48%。

城镇乡村更加美丽宜居。中心城区、城市副中心、美丽乡村协调发展格局基本形成，滨海特色风貌进一步彰显，建成一批展现海洋风貌的景观设施。

生态品牌优势更加突出。森林、湿地、海洋生态标识更加鲜明，林木覆盖率达到25%，自然湿地保护率达到65.7%以上，地表水达到或好于Ⅲ类水比例保持100%，空气质量优良天数比例达到85%。

基础设施体系更为完善。综合交通运输网络更加便捷畅达，中心城区和城市副中心联系更加紧密。绿色能源示范城市建设加速推进，非化石能源占一次能源消费比重达到35%。新一代信息网络深度覆盖，5G网络全面覆盖。输配水网络进一步完善，满足沿海发展对淡水资源的合理增长需求，防洪挡潮排涝能力明显提高。

双向开放水平显著提高。接轨上海、融入长三角取得新成效，建成一批高水平开放平台。实际利用外资达到2亿美元、进出口贸易总额突破16亿美元。

展望2035年，沿海综合实力显著增强，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值在2020年基础上实现翻一番，居民收入实现翻一番以上，实现新型工业化、信息化、城

镇化和农业现代化，建成现代化经济体系。公民素质和社会文明程度达到新的高度，人的全面发展和人民共同富裕走在东部沿海地区前列。

第五节 发展格局

立足“全域都是沿海”，坚持全市域“一张图”规划引领，科学布局产业项目、基础设施和公共服务设施，在巩固和厚植优势的基础上重点突破、补齐短板，加快形成“核心区+支撑区”双轮驱动发展格局。

核心区。以沿海经济区为主体，包括琼港、新街、新曹农场等区域，作为落实“面朝大海、向海发展、赋能未来，成为绿色转型的典范”使命要求的前沿阵地。持续放大生态优势，大力发展海洋经济，推动港产城融合发展，培育健康服务业、海洋新兴产业，努力拓展对外开放新空间，高水平建设沿海绿色发展示范区和海滨特色新城。

支撑区。以中心城区为主体，包括东台、梁垛、安丰、富安、时堰、溱东、五烈、头灶、南沈灶、三仓、许河、唐洋、琼港农场等区域，作为省域沿海城镇轴在东台市域空间的具体落实。完善与核心区的通道联系，推进城镇适度集聚，提升城镇服务功能，加快农业现代产业化进程，打造生态旅游康养基地重要支撑，加快与核心区联动一体发展。

第三章 打造沿海绿色产业集群

以黄海湿地为载体，放大海洋优势、滩涂优势、生态优势，加快海洋渔业现代化、海洋制造业高端化和海洋服务业优质化，打造特色彰显、富有活力的特色海洋产业集群，不断提升我市海洋经济竞争力和可持续发展能力。

第一节 提质海洋渔业和滩涂农业

打造高效渔业基地。加快推进海洋渔业转型升级，打造涵盖新品种培育—苗种繁育—增养殖技术—收获加工的海水养殖全产业链。压减近海捕捞，发展深远海养殖，建设深水抗风浪网箱、海上生态大围网、大型智能渔场，建造集养殖、加工和贮藏于一体的养殖工船。聚焦海水高效养殖、生态养殖，重点推进斑点叉尾鮰、条斑紫菜等主导品种标准化健康养殖，提升鳗鱼、文蛤等海产品养殖规模，打造江苏省沿海高效渔业基地。

加快渔港经济区建设。加快规划建设东台琼港渔港，应用物联网和可追溯等技术，发展“互联网+现代渔业”。以渔港建设为中心，促进渔业一二三产融合发展，建设适应不同层次需求、多类型的休闲渔业基地。实施渔村、渔场、渔港等休闲载体的提升改造，培育一批渔事体验、科普教育、渔趣休闲、文娱购物、美食观光等休闲渔业品牌，建设集规模养殖、观光旅游、绿色生态、高效渔业为一体的江苏沿海特色渔港经济区。

特色发展滩涂农业。加快耐盐特质资源开发，研发盐碱地改良技术，培育推广耐盐蔬菜、海水稻等耐盐农作物。改造低产低效林果，重点推广白榆、抗碱柳等耐盐树种，加强耐盐碱林木良种选育和栽培技术应用。坚持规模化发展，重点引进龙头企业，培育新型农业经营主体，推动滩涂农业集约经营。开展盐生植物普查，建立沿海滩涂植物基因库，打造集研究、示范、观光为一体的盐土农业开发试验园区。

第二节 培育发展海洋新兴产业

做强海洋工程装备产业。强化省首批海洋经济创新示范园区的示范效应，持续打造以海洋救生装备、海洋环保装备、船用海水净化设备为主导产品的海洋工程特种装备生产基地。依托东方船舶、海鸥航海、海拓科技等龙头企业，深化与哈工大、中船重工上海 704 所等大院大所合作，推进船用油水分离器、生活污水处理装置、逃生呼吸器、船用消声设备、船用导航系统等主导产品系列化、品牌化，持续提升市场占有率，做大海洋工程装备产业规模，打造国家级特色产业基地。

培育发展海洋生物产业。发挥我市海洋生物资源丰富的优势，聚焦海产品深加工、海洋生物制品、海洋生物材料、海洋药物等领域，探索海洋生物资源的多元化利用。培育发展一批海产品精深加工企业，推动企业扩大生产规模，塑造海产品加工品牌。研发生产壳聚糖、海藻多糖、医药用及食品用新型海洋生物酶、海

洋渔用疫苗等生物制品，海洋功能材料、海洋医用辅料等新型海洋生物材料，抗菌、抗病毒、降血糖等海洋创新药物和海洋现代中药，打造江苏沿海海洋生物制品产业基地。

第三节 做强新能源产业

推动海上风电提质发展。依托丰富的海岸线、滩涂、风力资源，以规模化、集约化为开发原则，统筹开展海上风电场址布局优化与电力送出，大力发展海上风电，推进东台 H3-1#、H3-2#、H4#、H5#等海上风电项目建设。加快智慧风电场建设，引导风电龙头企业向“风电制造+风场运营+工程服务”全业务链转型。围绕构建风电装备全产业链，依托上海电气、上海玻璃钢院、泰胜等龙头企业，加快拓展上下游制造应用领域，吸引风电装备企业集聚，重点发展风电整机、塔筒、叶片、轮毂、机舱罩、变流器等关键零部件，拉长做优我市风电产业链，打造国内技术领先的海上风电装备制造基地。

专栏 1 东台海上风电场规划项目

东台 H3-1#：规划中心点离岸距离 45km，海域面积 15km²，装机规模 100MW；东台 H3-2#：规划中心点离岸距离 48km，海域面积 43km²，装机规模 300MW；东台 H4#：规划中心点离岸距离 62km，海域面积 79km²，装机规模 500MW；东台 H5#：规划中心点离岸距离 62km，海域面积 79km²，装机规模 500MW。

推动光伏产业量质提升。落实国家整县推进分布式光伏开发的要求，开展“万户屋顶光伏富民工程”“百家企业屋顶光伏降成本行动”，实现分布式光伏的就地消纳和有效利用。积极探索发展“市政+光伏”“交通+光伏”“工业+光伏”等新模式，开发光伏建筑一体化项目，在具备条件的园区、企业、公交站、污水处理厂等地，积极打造“光伏+电动汽车充换电站”“光伏+公交总站”“光伏+污水处理厂”等示范项目，推动光伏发电跨行业、跨领域融合发展。加快提升光伏产业整体配套能力，招引光伏制造企业，研发生产金刚线、浆料、玻璃、背板、胶膜和逆变器等配套部件。发展光伏电站智慧化、一体化运维服务，利用综合监控运行管理系统、光伏电站智能化运维系统工具和全生命周期检测服务等技术手段，开展光伏电站的现场设备维修、试验和检修服务。

培育发展未来能源产业。坚持需求导向，按照“合理确定规模、适度超前建设、预留发展空间”的原则，适时启动氢能利用。在物流园区运输量大、路径固定的区域，开展氢燃料电池货车示范应用。大力发展电源侧储能，推动风电、光伏等可再生能源结合储能系统建设友好型新能源电站，建成国华“海上风电+储能”示范项目。深化“风光渔”一体化综合开发，提升新能源项目调峰、调频、储能配套能力，实现风光储一体化。推进用户侧储能项目建设，围绕分布式新能源、大数据中心、5G基站、充电设施、工业园区等其他终端用户，探索储能融合发展新场景。

第四节 塑优大健康产业

做大做强健康制造业。聚焦生态康养、高端体检、健康评估、生态康复保健等新兴业态医疗器械市场需求，招引鱼跃等医疗器械行业龙头企业落户东台，研发生产颈椎按摩仪、睡眠改善仪、口腔卫生健康用品、家用急救包等家用保健器材和哑铃、握力器、跳绳等家用健身器材。依托东润医疗、百地医疗制品等医疗器械制造企业，积极拓展医疗康复设备、护理设备、养老康复器械等家庭医疗器械以及血液处理耗材、超声辅助材料、注射及输液器械、检验检测试剂等医用耗材市场。

做优做活健康服务业。以长三角（东台）康养基地建设为契机，大力发展旅游康养、健身运动、健康管理等健康服务业。依托湿地、森林、平原、水网等自然禀赋，聚焦休闲养生、滋补养生、康体养生等业态，积极招引高端康养、生物保健、康复器材、医养融合等项目，加强与上海、南京等地知名医院、地产公司合作，导入三甲医院、华东疗养院东台分院等功能性项目，建设旅游康养、休养疗养社区，满足高消费群体需求。倡导全民健身运动，聚焦运动健身、心脑血管健康，建设一批运动场馆、训练基地、文化公园，发展足球、网球等特色运动。加快建设生态体育公园等体育服务设施，积极承办条子泥湿地铁人三项公开赛等体育赛事活动。围绕居民全生命周期健康管理，大力发展涵盖健康咨询、健康检测、健康干预、慢病管理、家庭医生、健康保险等服务的

健康管理产业。

第五节 突破大旅游产业

精致发展生态旅游。深入挖掘“太平洋西岸唯一未被污染的湿地”“华东地区规模最大的人造生态林园”“百万亩滩涂”等旅游资源价值，以条子泥湿地旅游度假区、黄海国家森林公园等景区为核心，联动开发沿海佛教文化园、永丰林生态园、“风光渔”基地、龙王古寺、巴斗村等景点，构建一条精品生态旅游线路。着力开发集生态观光、养生休闲、慢享度假、商务交流、科普教育、文化体验为一体的旅游产品，全力打造江苏沿海生态湿地公园的核心区段，建成沿海地区最具特色的生态休闲旅游胜地。

创新发展文化旅游。坚持以文化提升旅游价值、用旅游展现文化内涵，持续推进文旅融合发展。充分利用博物馆、文化广场、大剧院等场所开展东台特色民俗、非遗等文化展示及演艺活动，用戏剧、影视、舞蹈等形式塑造东台“水杉语”IP，打造独特的东台体验。围绕董永传说、发绣、陈皮酒酿造技艺、弼港渔民号子等文化资源，盘活“发绣、麦秸画”等手工技艺，开发一批具有纪念性、艺术性、收藏性和便携性的文创产品。弘扬沿海美食文化，引导旅游美食消费，推广“鱼汤面、西瓜、后港茶干”等地标性美食，开发东台“全鱼宴”“黄海风情”“森林野趣”等主题菜单。

传承发展红色旅游。深入挖掘历史名人事迹，讲好东台红色

人文故事。开展文武将军黄逸峰、革命伉俪周巍峙、王昆、新闻学家戈公振、卢秉枢烈士等红色人物生平事迹研究，结合名人故居、艺术馆等多种旅游载体，保护性开发东台红色革命遗迹，串联形成红色旅游路线。重点开发新四军一师遗址、粟裕纪念堂、红帆军史展示馆、弢港文化展示馆等革命遗迹，建设爱国主义教育示范基地，引导游客在旅游中自发传承弘扬爱国精神。

专栏2 沿海旅游重点项目

弢港世遗文化旅游区：以弢港镇为规划范围，建设弢港世遗文化旅游区，重点建设世遗文化广场、三门闸节点提升、韩公祠及红帆纪念馆复建工程。围绕镇区周边乡村聚落，建设特色风情村落、水上野趣田园、稻谷飘香、精品民宿等项目；依托巴斗红色资源优势，建设海军文化体验园，恢复重建新四军印刷厂、后方医院、初心馆等项目。

条子泥景区提升工程：丰富观鸟平台建设内容，增加贩售机、科普电子屏或长廊，加大文化景观建筑小品和自行车租赁等配套服务，培养康体养生、科普教育、休闲度假、亲子研学、美食购物等业态。

自行车训练、轮滑训练基地：建筑面积 2700 平方米，拟建地点位于沿海经济区港城大道南侧，以安贝斯足球俱乐部为运营主体，建设自行车赛道、轮滑场、教学楼、综合服务楼、看台等。

康养展示中心：建筑面积 4000 平方米，建设二层高度 15 米展示馆及景观配套设施。

海韵园服务项目：在 228 国道东台段建设服务区，建设勺嘴鹬主题馆、综合楼、停车场、汽车维修、公共厕所、便利店、休息区、餐饮和住宿等功能区。

海之韵商业街和港城河风光带建设工程：对海之韵商业、港龙广场、湿地文化展示馆业态进行整体提升；建设港城河景观桥、商业内街（港城河南侧）、沿河风光带等项目。

佛教文化园运营提升：打造禅修、医美、高端康养业态。

黄海森林公园 5A 级景区创建：加快多功能游客中心、智能中心、湿地片区等项目建设，开发森林演艺项目，重点围绕森林康养、森林休闲和森林度假为主题，加快推进通景公路提升改造工程，将黄海森林公园打造成集森林疗养、森林休闲、康养度假为一体的国家 5A 级旅游景区和国家级旅游度假区。

第六节 强化产业创新能力

提高企业创新主体地位。围绕全市海洋经济重点发展领域，引导企业加大研发投入，强化与高校院所产学研合作，开展产业关键共性技术攻关和重大科技成果转化。强化政策支持引导，切实将创新资源引入到企业、科技服务覆盖到企业、科技政策落实到企业，培育涉海产业领域高新技术企业、“瞪羚”“独角兽”企业、创新领军企业、专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业，积极创建省级农业科技型企业。

搭建涉海产业科创平台。以政府为引导、以开发园区为依托、以龙头企业为主体，组建和提升涉海科技创新服务平台，提升对产业创新发展的支撑作用。加大政策激励措施，推动赐百年建设微藻产业技术研究院，建设省级企业院士工作站。按照市场化模式，引入中国海洋大学、江苏海洋大学等涉海院校科技成果转移

机构，开展海工装备、海洋生物等领域产学研合作，形成一批涉海科创成果。完善滩涂高效农业科技园组织机制，加大研发投入，提升科技园创新服务能力，发挥科技创新对海洋农业发展的支撑作用。

加快推进产业“智改数转”。继续开展“百家智能企业”培育工程，每年组织实施100个智能化改造项目，重点加快电子信息企业“机器换人”、装备制造企业“设备换芯”、新材料企业“生产换线”，打造一批智能化改造标杆。推动丹特斯科技、益峰器材等海工装备产业园内企业智能化转型，打造智能化车间、智慧化工厂，引入全自动柔性加工中心、数控激光切割机、自动喷塑生产线、焊接机器人等智能设备，推动产业向自动化、集成化、智能化和生态化方向发展。大力培育引进智能制造、软件和系统集成服务商，推进东台中科智算研究院建成运营。加快数字技术与制造服务业融合发展，发展智慧物流、数字金融等新业态新模式，鼓励五金工具、体育用品等集聚优势较强的产业运用互联网发展垂直电商平台，积极拓展外贸发展新空间。

加快双创人才向沿海集聚。完善激励机制，改善人才生态环境，加快创新型人才的培育和引进。落实全市“615”引才计划、“人才新政10条”“高层次人才创业10条”“高水平技术工人奖励8条”等一系列人才政策，制定东台市沿海发展专项人才政策，激励和引导各类人才到东台沿海创新创业。重点招引复合型涉海创新创业人才、高科技领军人才、战略性新兴产业高端人才

和高技能人才。开展海洋技能人才的职业培训，培育一批支撑全市海洋产业发展的技术人才。

第四章 建设沿海特色风貌城镇

围绕打造拥抱海、亲近海的生活空间要求，加快优化沿海城镇发展布局，提高沿海文化和公共服务水平，推动中心城区、城市副中心、特色小镇村等协调发展，打造特色彰显的滨海风貌城镇带，成为全省沿海特色城镇风貌塑造的典范。

第一节 优化沿海城镇发展布局

以资源环境承载能力为刚性约束条件，贯彻主体功能区发展理念，打造“一主、一副、一轴、三片区”的市域城镇空间结构。

一主。中心城区，由主城区、经济开发区、高新区、西溪景区、城南片区组成。遵循“拓展主城、培育新区、优化提升、弹性预控”的空间结构调整思路，集聚集约利用土地，不断强化区域性科技文化、经济金融中心地位和科技、产业、人才、投资、信息等发展要素集聚功能，提升区域辐射能级和竞争力。

一副。琼港城市副中心。抢抓海洋强国战略机遇，放大生态优势，培育健康服务业、海洋新兴产业，高水平建设沿海绿色发展示范区和沿海小城市。

一轴。沿老 204 国道复合交通走廊城镇轴。作为省域沿海城镇轴在东台市域空间的具体落实，聚集市域重要发展的城镇节点和历史文化延续的人文长廊。加强流通、市场、产业等向该轴线节点汇聚，完善与沿海的通道联系，加快东西联动发展。

三片区。西部产业密集片区（中心城区、东台镇、梁垛、安丰、富安、时堰、溱东、五烈）、中部农业开敞片区（头灶、南沈灶、三仓、许河、唐洋、弥港农场）以及东部沿海特色片区（弥港、新街、新曹农场）。西部产业密集片区以集聚发展为主，是全市重要的产业功能区。中部农业开敞片区以点状发展为主，是全市农产品主产区、休闲旅游度假区和重要的生态功能区。东部沿海特色片区发展空间大、生态和资源特色显著，突出发展沿海经济区，培育新的增长极。

第二节 做美中心城区

提升中心城区发展能级。提升要素集聚能力，推高资源利用效率，加快形成“一城四区”融合发展格局，建设高端产业发展和高素质人口集聚的载体。促进优质资源向中心城区集聚，提升产业、人口、科创等要素综合承载能力，强化城市核心功能和特色品质，在新一轮城市竞合中筑牢竞争优势。坚持组团式发展，功能适度混合。东连高新区，打造活力新城；南拓跨泰东河发展，建设城南宜居新城；西融西溪景区，扮靓休闲新城；北扩服务经济开发区，做强产业新城。

提升城市综合服务功能。实施老旧小区改造、交通堵点整治、黑臭水体治理等专项行动，彻底治理“城市病”。统筹配置教育、医疗、文化、养老等公共服务，完善停车场、口袋公园、社区服务中心等便民设施，推动城市基本公共服务均等化，构建 15 分

钟便民商圈。建设一批特色文化街区和精致生活片区，引进培育商务会展、文化创意等新业态，提供高品质生活服务。加快“韧性东台”建设，开展建筑施工、小区消防、地下管网等安全生产专项整治和城市桥梁、排水、供气等设施运行维护，加快人防指挥中心、应急避难场所、镇区消防队站、智能市政消火栓、公园广场等项目配套建设，开展应急预案演练，推动城市健康安全运行。

提升重要节点功能品质。按照“精致城市”的理念，推动“景、产、人、文”深度融合，做美做精高品质宜居宜业城市。加快高铁组团规划建设，推动高铁站、综合交通枢纽及北海路东延等重点工程同步投运。何垛河休闲景观带按照“时尚、现代、高端”的定位风格，突出做优水质、做靓景观、做活业态，打造市民和游客首选的“必玩地”。串场河生态景观带按照盐城居首位、作示范的要求，提升沿线环境，合理设计游览线路和参观景点。

第三节 打造城市副中心

按照“沿海第一镇”的定位，整合湿地、森林、渔港等资源要素，高起点规划，实现从“一个镇”到“一座城”的蜕变。突出产城融合、港城互动，系统推进沿海“一核三廊五片区”建设，打造江苏沿海现代化节点小城市、长三角健康城市新地标。“一核”即港城，以港城综合服务中心、康养小镇为核心，完善港城功能配套，建成区面积扩大到 22 平方公里、城镇人口达 20 万

人。“三廊”为：沿 G344 生态走廊，沿 G228 旅游走廊，沿 S352 产业走廊。“五片区”为：现代农业片区，强化镇场联动，主要发展甜叶菊、优质粮食等特色农业；生态旅游片区，串联蹲门湾、巴斗村、条子泥湿地、龙王古寺等景区，建设生态旅游景观；绿色食品片区，以中粮肉食为龙头，建成特色农副产品生产、加工、流通示范基地；清洁能源片区，立足“风光渔”一体化综合开发基础，科学布局海陆风电、光伏发电等清洁能源，建设国家级新能源产业示范基地；康养休闲片区，围绕黄海森林公园和康养小镇，营建长三角高端康养基地。

专栏 3 城市副中心重点功能性工程

绿地系统建设工程。规划建设 20 公里活力环，串联通海湖公园（20 公顷）、潮汐湿地公园（69 公顷）、世遗主题公园（18 公顷）等 3 个综合公园，8 个社区公园，16 个邻里公园，多处街角游园。

综合交通建设工程。规划建设“五横五纵”主干路网，其中五横为开发大道、通海大道（S352）、港城大道、向阳路、跃进路。五纵为新城路、迎宾路、中心大道、海城路、中粮路。规划建设市域铁路支线，布设 2 个轨道站点，联系东台主城区和弼港新城中心、康养基地等多个功能板块。设置 1 处公交首末站、2 处加油站。

市政设施建设工程。建设 10 万吨/日的沿海经济区工业地表水厂；扩建 6 万吨/日沿海经济区污水处理厂；新建 110kV 新洋变；新增 1 处邮政支局、1 处综合通信中心、12 处汇聚机房；加快建设 LNG 储配站，新建 1 处燃气高中压调压站；改造申江能源热电厂，供热能力达到 40 吨/时；新建 4 处小型垃圾转运站；规划新增一、二级消防站各 1 处。

公共服务设施建设工程。打造4个15分钟、10个十分钟以及24个5分钟生活圈，规划建设5处文化设施（湿地文化展示馆、康养展示馆、世遗文化中心、自然博物馆、文体活动中心），1所高中、3所初中、2所九年一贯制学校、8所小学，3个大型多功能运动场，2个综合医院、4个社区卫生服务中心、2个养老中心。

第四节 建设滨海特色小镇村

充分发挥海洋渔业、沿海风貌、湿地文化等优势，放大黄海湿地“世遗”效应，突出大海、湿地、渔业等文旅元素，培育在产业、文化、资源等方面具有特色的小城镇，引导发展成为有活力、有魅力的现代渔港小镇和滨海风情小镇，重点推进琼港世遗小镇等建设。以乡村振兴试点村建设为引领，高质量推进美丽宜居村庄创建，整合美丽宜居村庄、农业园区、田园综合体等各类载体，打造交通联系紧密、产业发展协同、主导功能互补、景观风貌和谐的“美丽乡村群”，重点推进巴斗村、八里村等建设。传承创新以张謇等为代表形成的盐垦田宅肌理，展现“新鱼米之乡”的时代风貌，培育创建一批特色田园乡村，有效保护历史文化名村、历史建筑。

第五节 营造品质民生新沿海

提高就业创业质量。把稳就业放在更加突出位置，实施就业优先政策，健全困难人员就业帮扶机制。健全公共就业服务网，持续完善创业服务体系，实施失业保险稳岗返还、职业技能提升

补贴等就业扶持政策。突出零就业家庭成员、有就业意愿和就业能力的残疾人等重点群体就业帮扶，发挥公益性岗位托底安置作用，完善企业稳岗支持政策体系。以激发全社会创业创新活力为主线，举办系列创业创新活动，集成政策支持，释放全民创业潜力和创新活力，加快形成大众创业、万众创新的生动局面。

提升教育现代化品质。普惠发展学前教育，建设社区早期教养指导服务中心，加快棚户区改造和新城区、集镇的配套幼儿园建设，办好公办镇中心幼儿园。均衡发展义务教育，扩大优质教育资源供给，义务教育学校全部达到省定标准。多样发展高中教育，扩大普通高中教育资源，优化普通高中布局结构，全面提升高中教育教学质量。融合发展职业教育，促进教育链与产业链、创新链衔接融合，支持江苏联合职业技术学院东台分院高提升办学层次，争取上海、苏南等地知名高校在东台设立分校区。结合长三角（东台）康养基地建设，加快引入上海优质学前教育等机构，设立医护、养生、文旅等专业分院和实训基地。

提高医疗服务水平。提升龙头医院带动力，发挥市人民医院、市中医院示范引领作用，推进综合医疗服务能力显著提升。持续推进区域医疗服务中心提档升级，优化区域诊疗、急救、培训、健康促进“四大功能”，增强辐射力。推进镇卫生院、村卫生室提档升级，扎实推进“优质服务基层行”活动。深化同上海、南京等地区医疗机构交流合作，与知名医院建立长期稳定的医疗共享、技术协作关系，率先导入上海瑞金医院，设置高等级体验中

心及特色疗养医院、康复医院，打造高层次的健康管理综合体。充分利用移动互联网、物联网、云计算、大数据等新技术，探索医疗健康服务新模式、新业态，促进医疗服务资源配置更加优化。

提高社会保障水平。积极应对老龄化，深化养老服务综合改革，完善养老服务网络，形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养护相结合的养老服务体系。兜住兜牢群众基本生活底线，推进社会保险、社会救助、社会福利、社会互助制度衔接，有针对性提供最低生活保障、特困人员供养、医疗救助、临时救助、受灾人员救助等，健全城乡低保自然增长机制。保障留守儿童、困境儿童、残疾人等特殊群体基本生活。持续巩固高水平全面建成小康社会建设成果，建立健全促进乡村振兴与巩固脱贫成果有效衔接机制。

第五章 厚植沿海生态品牌优势

统筹陆域和海域空间用途管控，强化陆海一体的生态修复和污染防治，推行绿色低碳生产生活方式，进一步发挥沿海平原森林、生态湿地、候鸟天堂等生态资源优势，提升世遗品牌价值，彰显生态东台独特魅力。

第一节 持续提升世遗生态品牌价值

强化沿海生态空间管控。创新沿海生态空间管控体制机制，推动陆海共同保育。加强涉海工程管理，执行海岸工程、海洋工程建设项目环境影响评价与管理制度，加强各类涉海工程的事中、事后监管工作，强化后评估工作，严格管控在盐城国家级珍禽自然保护区和海洋生态红线管控区从事开发建设活动。推进海域治理工程，清理整治非法和不符合分区管控要求的海水养殖区域，清除沿岸一定范围内生活垃圾堆放点。

加强滨海湿地和滩涂资源保护。深入推进湾（滩）长制，探索构建“世界自然遗产+自然保护区+自然公园”协同管理模式。严格执行《盐城黄海湿地保护条例》，推动创建国际湿地城市。借力复旦湿地保护联合创新中心，高标准推进沿海湿地、滩涂生态系统保护修复，重点实施候鸟迁徙带重点栖息地、蹲门湾湿地生态修复工程，切实加强辐射沙脊群保护，推动条子泥湿地公园、条子泥遗产地“美丽海湾（岸段）”建设。开展候鸟迁徙路线保

护和候鸟越冬地、濒危鸟类繁育地保护，提升濒危物种保护能力。

强化海洋生态保护修复。强化沿海地区生态系统保护，加强沿海防护林、滨海湿地、重要渔业水域等典型性海洋生态系统修复，实施“退养还滩”“退围还湿”等生态修复工程，大幅度增加沿海生态空间、绿色屏障。建立自然生态保护修复负面清单，推进自然生态修复区建设。弘扬黄海林工精神，加密提质沿海防护林基干林带，构建基干林带与森林公园、自然保护区、滩涂造林、镇村绿化有机融合的生态系统，与上下游沿海地区共同打造“千里海疆绿色长廊”。积极开展沿海生物多样性调查、监测与评估，提高生物安全治理能力。

探索生态产品价值实现机制。开展沿海生态产品基础信息调查，建立沿海生态产品清单，探索开展沿海生态系统生产总值核算，重点支持世界自然遗产保护地区域聚焦自然保护地分类精细化保护利用开展试点，推进生态产品价值实现。

第二节 加强陆海污染协同治理

加强沿海区域水污染防治。实施入海污染物削减和质量提升工程，全面整治入海河流及排污口，健全入海排污口管理台账，按照“一口一策”原则实施分类管理，对入海河流水质达标情况、直排海污染源排放口达标排放情况及环境综合整治规划完成情况进行考核。深入实施“河长制”，加强东台河、梁垛河、三仓河等主要入海河流水质环境监测和监管，有效控制陆源污染源。

开展沿海经济区污水分类处理，实施企业清、雨、污分流。提升城乡生活污水收集和处置能力，推动城区雨污分流改造，提高农村生活污水收集处理率。强化农业面源污染治理，严控近岸海域海水养殖规模，加大海水养殖环境治理力度。

提升沿海区域大气环境质量。强化多污染物协同控制和区域协作防治，推进 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减”，推动重污染天气全面消除。统筹实施控煤、治气、降尘、禁烧等专项整治。加强无组织废气和挥发性有机物治理，对橡胶和塑料、工程机械、电子、汽车维修业等重点行业进行 VOCs 专项治理。加快淘汰高污染车辆，提高机动车尾气监管水平。加强燃煤锅炉整治，重点对 35 蒸吨/小时及以下的燃煤锅炉限期实施清洁能源替代或淘汰，对 65 蒸吨/小时及以下的燃煤锅炉实施环保改造。加强臭氧污染防治，强化设备密闭化改造。

开展沿海土壤污染防治。建立土壤污染重点行业企业数据库和土壤环境质量监测网络，加强重点污染源监管，有序开展土壤污染治理与修复，严控新增土壤污染。健全建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，强化污染地块修复后再开发利用监管。建立土壤和地下水环境污染防治联动机制，推进化肥施用减量化，农药使用量零增长。

提高海洋环境监测预警能力。构建完善海域、陆域、岸线、港口、产业“五位一体”的环境监管体制，加强海洋环境智慧监管平台建设，实现全过程控制、智慧化管理。加强海洋环境风险

防控，完善海洋溢油、化学品泄漏、赤潮、绿潮、船舶污染等环境灾害和突发性事件风险评估机制，加大重大风险源排查力度，完善沿海经济区、琼港镇等重点区域风险预警系统，健全海洋环境事件应急机制，提升环境事故应急处置能力。

第三节 推进绿色低碳发展

加强资源高效利用。强化沿海地区资源环境承载能力刚性约束，健全环境承载力预警机制。全面推进循环经济发展，加强源头减量和资源化利用。大力推进“风光渔”一体的海洋可再生能源资源开发模式，提升海洋生物资源利用效率，打造国家级资源综合利用示范基地。大力推广高效生态养殖模式，严格执行伏季休渔规定、落实海洋捕捞“零增长”制度和渔船数量及功率指标双控制度。加快推进海洋产品废弃物循环利用，提高资源利用效率。

实施产业碳达峰行动。以环境保护倒逼转型升级和结构调整，组织开展环境准入负面清单编制和落实工作，提高项目准入门槛，淘汰落后产能。推动产业发展适应碳达峰碳中和目标，执行最先进的清洁生产标准和超低排放要求，深入开展“三项清理”和“散乱污”企业专项整治。推广先进适用的绿色工艺、节能技术，鼓励企业加快技术改造、设备更新和智能升级，积极培育绿色工厂、绿色发展领军企业。做大做强新能源、装备制造、大健康、生态旅游等绿色新兴产业，推动产业结构绿色转型。

推动生活方式绿色化。完善绿色消费金融政策、政府采购制度、绿色产品认证与标识制度等政策保障体系，明确企业、政府机构、消费者等主体应依法履行的责任义务，对绿色消费予以调控和引导。广泛宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，推动形成崇尚绿色生活的社会氛围。全面开展城区生活垃圾强制分类制度，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统。开展绿色生活创建行动，创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑，推行绿色出行，塑造一批成效突出、特点鲜明的绿色生活优秀典型。

第六章 完善沿海基础设施体系

围绕支撑产业发展、构筑安全可靠的防护体系等目标，加快构建结构优化、集约高效的现代化基础设施网络，提升基础设施现代化水平。

第一节 完善综合交通运输体系

完善综合交通运输网络。以综合运输通道建设为重点，加快构建由公路、铁路、内河航运等构成的快速、高效的骨干交通网。进一步完善干线公路、城市道路、农村公路构成的微循环公路交通网络。新建东兴高速及东延段，完善东西向高速公路设施布局，强化沿海地区与西向城市快速衔接，带动黄海森林公园、康养小镇发展。开展沿海高速东台段及旅游公路前期研究，串联东部景区景点。推进高铁站至康养小镇市域铁路建设，实现快速直达。推进琼港通用机场前期研究，以应急救援、消防救灾、城市管理、环境保护、旅游体验等功能为主，支撑通用航空发展。以东台河、梁垛河、三仓河和方塘河疏浚航道提升工程为支撑，连接通榆河，实现沿海区域海河通达。

建设综合交通枢纽。以高铁站为依托，建设对外综合客运枢纽，强化多种出行方式有机结合，构建换乘便捷、运转高效的一体化综合客运枢纽。以内河港口作业区为依托，优化公路与内河港口、铁路站场之间的运输组织，完善内河港集疏运体系，构建

紧密衔接的多式联运服务体系，形成功能完善的综合货运枢纽。

专栏 4 沿海交通重点项目

城市副中心内部快速通道提升：银杏大道、开发大道东延、港四路东延、新城路南延、条南海潮路道路等工程建设。

X202 新建段工程：项目起点位于 X302（花林路），终点位于 X307（许安线东延段），路线全长约 20.6km，其中堤闸路至 S352 段采用一级公路标准，其他路段采用二级公路标准，新增一座跨梁垛河五级航道桥。

东兴高速公路东延：项目起点位于沈海高速，终点位于 G228，设计速度 120km/h，双向四车道，路线全长 46km。

第二节 加快沿海新型基础设施布局

加快完善信息网络基础设施。推进电信普遍服务和智慧广电公共服务城乡全覆盖，落实“双千兆宽带”城市建设，加快实现光纤宽带千兆、无线千兆接入到家庭全覆盖，高标准推动农村区域千兆光纤建设。加快推进中心城区、重点区域、重点行业 5G 网络覆盖，统筹 5G 和物联网协同发展，推动窄带物联网部署和应用。推动电信运营企业 IPv6 网络优化和服务能力提升，开展基于 IPv6 的工业互联网网络和应用改造试点。探索利用清洁能源推进大型数据中心建设，引导数据中心向大规模、一体化、绿色化、智能化方向发展。

数字化改造传统基础设施。实施公共设施数字化改造，推进市政公用设施、环卫设施、地下管网等基础设施与 5G 信息网络、

传感技术融合建设。统筹图像采集终端和感知终端在城镇公共基础设施的布局和应用，在重点道路、商圈、广场、公园和产业园区等重点区域试点部署智慧灯杆等感知设施。构建农业数字基础设施体系，加快推动农村地区水利、公路、冷链物流等基础设施的数字化、智能化转型，构建一体化监测网，对果蔬、水稻、苗木等重要农作物和经济作物进行动态监测和智慧管理。

第三节 提升现代水利支撑能力

建设现代化水资源配置体系。围绕水资源优化配置，着力构建区域重点水源工程。实施临海引江供水工程，从海安地区引长江水，采取“先连通，后提升”的步骤，逐步达到设计引水水量。研究利用管道从长江引浑水至沿海水厂或从长江边鹏鹞水厂引清水至沿海的可行性。整治丁堡河—西潘堡河，实施三仓河东延二期工程，增建高柳二中沟站等水源工程。保障琼港城市副中心供水，编制琼港城市副中心供水专项规划，研究建设第二地表水厂及其备用水源地建设工程。推进城乡河道水系连通工程，研究沿海新围垦区域与原海堤内水系连通工程，结合临海引江工程进行内部水系调整。加强堤东片等区域河道水系连通，按照生态河道、幸福河道建设标准，推进农村黑臭水体整治。大力推进节水型社会建设，提高水资源利用效率，创建节水型企业、单位、小区，推动城市生活节水管理和水资源综合利用，推广应用节水技术、工艺、设备和器具。

提升防洪减灾挡潮防台能力。构建全面有效的防灾减灾救灾系统，增强台风、洪灾等特殊灾害防护能力。结合弥港城市副中心防洪建设与康养基地道路建设，推进海堤堤线调整工程建设。研究建设方塘泵站排堤东南片区涝水导咸入海的可行性，根据闸下港道的变迁情况和生态红线管控要求研究梁垛河闸下迁的可能性。实施城市防洪工程，推进堤东灌区封闭闸建设，整治梁垛河、丁堡河—西潘堡河、沈灶河、农干河等，提高河道排涝能力。

专栏 5 沿海重点水利工程项目

沿海供水扩建工程（一期）：一是南苑水厂 2 号一泵房扩建 30 万立方米/天。二是规划将现状新农 DN1000 供水管道东延至弥港，长约 10 公里。三是规划将北侧现状 G344 南侧 DN1000 供水管从与 S226 曹丿交汇处东延至黄海国家森林公园西侧，向南偏东方向至弥港，全程 30 公里。四是弥港新建一座 10 万立方米/天增压站（含 2 万立方米有效容积的清水池），并增加优质供水工艺流程（膜处理法）。五是规划将现状三仓增压站由 2.5 万立方米/天扩容至 15 万立方米/天，含 1.5 万立方米有效容积的清水池；土建按 15 万立方米/天规模建设，设备按 10 万立方米/天规模建设。六是华丿新建一座 5 万立方米/天的增压站。七是南苑水厂扩建四期双膜生产线 10 万立方米/天。

临海引江供水近期工程：东线在海安境内新开 350 米河道接通海安北凌河与东台市新港干河，增建净宽 12 米节制闸；西线疏浚丁堡河 20.6 公里，其中东台市方塘河至海安界河道长 7.6 公里，拆建净宽 12 米节制闸。

第七章 深化沿海内外双向开放

牢固树立“大沿海”理念，全面对接上海，深度融入长三角区域一体化发展，积极参与东亚经济循环，扩大沿海开放空间，激活沿海发展动能，服务构建新发展格局，着力打造沪苏合作新高地、开放沿海先行军。

第一节 全面接轨上海

深化海洋产业区域协作。对接复旦大学、上海海洋大学等重点高校和科研院所，搭建蓝色经济合作平台，形成涉海领域产学研合作长效机制。深化与国家技术转移东部中心、上海科学技术交流中心、上海交通大学国家战略研究中心海洋经济技术研究所等科研平台合作共建，发挥地处上海1小时都市圈优势，以沿海经济区等园区为重点，主动承接上海海洋科技成果转移转化，打造海洋特色产业“区中园”。统筹市、区、镇三级招商体系，围绕新能源、装备制造、大健康、生态旅游等产业，开展海洋产业专题招商活动，积极承接上海产业溢出效应，引进一批领军型、基地型重大项目，集聚一批产业链条配套企业。

建设长三角生态康养基地。按照沪苏两地共建、共享和共赢的总体目标，依托生态和自然资源优势，发挥上海品牌医疗资源、高品质开发建设和先进城市管理理念优势，建设长三角（东台）康养基地。构建健康产业发展平台，融“医、养、游、健、学”

五大核心功能于一体，满足全年龄段、全生命周期服务需求，开创“以养助医、以医促产、以游为媒、以健为本、产学研融”健康发展新模式，实现区域产业协同发展，打造多业态融合的健康之城、活力之城、产业之城、生命绿港。

第二节 全面融入长三角区域一体化发展

秉持“融入长三角、建设新东台”的理念，推动与长三角城市基础设施互联共建、资源要素互通共用、生态环境互保共治、公共服务互惠共享。加强新能源、装备制造、大健康、生态旅游等沿海产业链深度对接合作，做强长三角先进制造业品牌培育基地。吸引上海、浙江及苏南科技、金融等资源与沿海地区实体经济嫁接融合，增强高端要素集聚能力，奋力跻身长三角一体化中心区前列。主动对标学习长三角生态绿色一体化发展示范区，厚植生态优势，走生态优先、绿色发展、特色彰显的新路子，打造长三角“绿心”城市。深度融入省内区域一体化发展，加强南北产业链双向联动与融合，完善沿海产业转移承接利益共享机制。

第三节 积极参与东亚经济循环

加强中日韩经济合作。抢抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署机遇，主动参与东亚经济一体化进程，进一步融入东亚地区制造业分工合作体系。持续深化东台与日韩产业合作，积极参加中韩投资贸易博览会、赴日韩专题推介会等招商活

动，招引海工装备、电子信息、大健康等领域日资、韩资行业龙头企业，构建产业、科技、贸易、投资等多领域高水平开放合作新平台，争创中日韩（江苏）产业合作示范园区。

融入环黄海生态经济圈建设。发挥黄海湿地世界自然遗产品牌优势，在海洋生态保护和开发方面加强与环黄海地区之间的合作，支持引进外资提升海洋渔业和滩涂农业生产效率和科技水平，鼓励外商投资沿海旅游、生态康养等现代服务业项目，发展“生态+旅游、康养、体育、文化”等生态经济。依托沿海外向型农业示范区建设和鳗鱼、文蛤等特色产品基础，壮大海洋渔业品牌，打造出口示范基地。健全环黄海地区人文交流合作机制，推动东台发绣等文化元素“走出去”。

第四节 优化沿海营商环境

持续深化沿海“放管服”改革。对标省营商环境评价体系，学习上海、深圳等营商环境先进地区，有效集成“不见面审批”等模式，推行智能化、标准化、集成化“三化”审批服务，促进服务更加精准高效。推进智能化建设，推动电子证照、申请材料、数据资源等共享互认。推进“一件事”改革，推动企业办事线上“一网通办”，线下“只进一扇门”“一窗”分类受理。

创新提升项目和企业服务水平。围绕国能海上风电、中粮肉食深加工等沿海项目，充分利用好市里出台的激励政策，做好项目服务，促进增资扩能，助推企业发展壮大。深度对接沿海主导

产业和重点企业需求，推进体制机制创新，打造具有区域竞争力的营商环境，增强沿海地区对高端资源要素的吸引力。

第八章 规划实施保障

系统推动沿海地区高质量发展，加强统筹协调，构建科学规划体系，创新体制机制，加强资源要素保障，强化载体平台支撑，开展科学评估考核。

第一节 加强组织领导

坚持和加强党对沿海发展工作的领导，广泛动员全社会力量，共同参与沿海建设。成立市沿海高质量发展领导小组，统筹协调解决沿海发展重大问题。市有关部门要增强大局意识和服务意识，全力支持沿海发展。沿海经济区、弥港镇要当好主力军，打好攻坚战，其他镇区主动融入沿海发展战略实施，推动沿海发展不断取得新突破。

第二 完善管理体制机制

推动建立完善“五统一分”沿海管理运行机制，即统一组织制定配套建设及改革实施方案、统一滩涂与海洋资源综合管理和生态保护、统一海洋公共服务体系规划建设和统筹管理、统一产业布局和项目准入、统一重大基础设施建设和重大项目策划，各涉海主体分工实施。设立沿海行政审批副中心，有序推进行政审批事权下放到沿海经济区。

第三节 加强要素保障

加大人才支持力度。鼓励有条件的政府机构、企事业单位、科研院所等对在沿海经济区的从业人员给予适当工作补贴，对在沿海经济区就业满三年的从业人员给予岗位晋升、职级提升和职称评审的优先待遇。

强化排污能耗指标保障。在坚持生态优先、绿色发展的前提下，有关排污、能耗等指标对沿海发展给予倾斜，对产业政策鼓励、纳入国家规划和对全省发展具有重大影响的项目，推动优先通过省市调剂和排污权交易等途径解决指标问题。

强化用地保障。对列入国家、省和盐城市“十四五”规划的基础设施建设、产业发展项目，优先提供用地保障。着力增强土地管理灵活性、改革产业用地机制和盘活存量土地，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系，探索增加混合产业用地供给。深化农村宅基地制度改革试点，在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。

加大投融资支持。优先支持沿海符合条件的项目发行地方政府专项债券，国家专项建设基金优先安排沿海重大项目。加强与省级沿海开发主体合作，支持省沿海开发集团参与沿海生态修复与建设、临海特色城镇建设、海洋产业投资。争取政策性银行、

开发性金融机构加大信贷支持规模。

第四节 加强载体支撑

聚焦沿海高质量发展的重点难点，发挥市场主体作用和政府引导作用，谋划编排、推进实施一批重大工程、建设一批重点载体。统筹加强试点示范，支持开展绿色发展、全域旅游、特色田园乡村、美丽海湾等试点示范载体平台建设。支持引领沿海高质量发展项目优先列入市级年度重大投资项目计划，完善投资服务和要素保障促进体系。支持沿海经济区创建省级开发区。

第五节 加强考核监督

加强沿海发展情况跟踪分析和协调指导，完善发展成效公众参与和民主监督机制，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制。建立健全前期评估、中期评估与后期评估相衔接、定量评估与定性评估相配套、自我评估与第三方评估相结合的规划评估体系，切实提高规划评估的客观公正性。