东台市高标准农田建设规划

（2021-2030 年）

东台市农业农村局

2022 年 4 月

目　　录

前　　言 1
第一章　发展现状 3
一、基本情况 3
二、建设成效和经验 12
三、问题和挑战 15
四、有利条件 16
五、重要意义 17
第二章　总体要求 19
一、指导思想 19
二、工作原则 19
三、建设目标 21
第三章　建设标准和建设内容 24
一、建设标准 24
二、建设内容 27
第四章　建设分区和建设任务 30
一、建设分区 30
二、各镇建设任务 34
第五章　投资估算 39
一、投资估算 39

二、资金筹措 41
第六章　建设监管和建后管护 42
一、强化质量管理 42
二、统一上图入库 42
三、规范竣工验收 43
四、加强长效管护 43
五、严格保护利用 44
第七章　效益分析 45
一、社会效益 45
二、经济效益 46
三、生态效益 46
第八章　保障措施 48
一、加强组织领导 48
二、强化规划引领 49
四、强化技术支撑 50
五、严格监督考核 51
附表：东台市高标准农田建设规划现状基本情况表 51
附图：东台市高标准农田建设规划分布图 51

前　言

民以食为天，粮以田为先。高标准农田建设是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。习近平总书记多次就保障粮食安全工作作出重要指示，要求“把自己的饭碗牢牢端在自己手中”。多年来，市委、市政府高度重视高标准农田建设工作，认真贯彻落实中央、省、盐城各级党委、政府系列决策部署，作为农业农村工作的重中之重，列为乡村振兴实绩考核的重要内容，多次专门听取高标准农田建设相关工作，强化组织保障，突出规划引领，聚焦基础设施建设，全市高标准农田建设取得显著成效。到 2020 年底，全市建成高标准农田 120.8 万亩，为全市粮食产能连续多年保持在 100 万吨以上奠定坚实基础，助力我市现代农业快速发展。

大力推进高标准农田建设，加快补齐农业基础设施短板，增强农田防灾抗灾减灾能力，有利于集聚现代生产要素，推动农业生产经营规模化专业化，促进农业农村现代化发展；有利于落实最严格耕地保护制度，不断提升耕地质量和粮食产能，实现土地和水资源集约节约利用，保障农产品稳定供给；有利于改善农民生产、生活条件，拓展农民增收渠道，扩大农业农村投资，促进农民共同富裕。根据《江苏省高标准农田建设规划（2021-2030 年）》《盐城市高标准农田建设规划（2021-2030 年）》等规划，编制本规划。规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为引导，贯彻新发展理念，在深入调研的基础上，分析了当前全市高标准农田建设面临的形势，提出了今后一个时

期高标准农田建设的总体要求、建设标准和建设内容、建设重点和任务安排、效益分析和保障措施等，是指导全市高标准农田建设的重要依据。

规划期为 2021-2030 年，展望到 2035 年。

第一章　发展现状

一、基本情况

1、自然概况

东台市位于江苏省沿海中部，盐城市南端，北纬32°33′～32°57′，东经120°07′～120°53′，东与黄海相连，南与南通市海安市接壤，西与泰州市兴化市、姜堰区毗邻，北与盐城市大丰区交界。全市总面积3175.67平方公里，为江苏省面积最大的县（市）。市境拥有海岸线长85.4公里。连陆滩涂10.4万公顷，其中潮上带2.6万公顷、潮间带7.8万公顷；此外还有东沙、条子泥等岸外辐射沙洲6.7万公顷，滩涂面积占江苏省的22%。

2、水文气象

东台市位于中纬度亚洲大陆东岸，属亚热带和暖温带的过渡区，季风显著，四季分明，雨量集中，雨热同季，冬冷夏热，春温多变，秋高气爽，日照充足。常年平均气温15.0℃，无霜期220天，降水量1061.2毫米，日照2130.5小时。

3、地形、地貌

东台境内地势平坦，地面高程1.4米～5.1米（废黄河高程），大部分地区在2.6米～4.6米（废黄河高程）之间，范公堤（老204国道）贯穿南北，将全市自然分成堤东、堤西两大地块：堤西属苏北里下河碟形洼地东部碟缘平原，东北高平，西南低洼，为著名的时溱洼地；堤东地区为黄河夺淮后泥沙淤积形成的滨海平原，

海岸线以东约50公里的东沙岛已高出零线以上，为江（长江）淮（淮河）两大水系冲击回流之沉积物。

4、各项目镇基本情况

“十二五”以来，我市共实施高标准农田项目141个，涉及14个镇区，建成高标准农田120.85万亩，全市高标准农田占比59.52%。

（1）**东台镇**。东台镇地处城厢，通榆运河纵贯全镇，新长铁路、沈海高速穿镇而过。2020年，镇域面积44.5万亩，辖3个街道办事处，18个社区、23个农村村居，年末总人口22.11万人。全年实现地区生产总值158.72亿元，一般公共预算收人66920万元，农村居民人均可支配收入33610元。全镇农机总动力110418千瓦，有规模以上工业企业63家。2020年内，东台镇加大农业供给侧改革力度，推广新品种新技术新模式，新增高效设施农业面积3195亩。粮食种植面积21万亩。其中，小麦8.25万亩，平均单产436公斤；水稻6.75万亩，平均单产676公斤；玉米4.5万亩，平均单产506公斤，均创历史新高。推进水稻集中育秧，新增集中育供秧池300亩，新培植规模育秧大户16户。组织农机检审416台，购置并推广新机具113台，培训农机大户100人。成功招引投资2000万元的佳升农产品加工项目，10月项目在官北农业园开工建设。2011-2020年，东台镇已建成高标准农田面积为9.6万亩，高标准农田占比63.12%。

（2）**溱东镇**。溱东镇地处苏北里下河东部洼地边缘，与南通、

泰州、盐城三市四县九乡镇接壤，地理位置优越，历史悠久，人文底蕴深厚。境内河网密布，交通四通八达，国家级航道泰东河、229 省道、610 省道穿境而过。2020 年，镇域面积 11.36 万亩，下辖 13 个行政村、1 个居委会，年末总人口 40054 人。实现地区生产总值 51.21 亿元，一般公共预算收入 17100 万元，农村居民人均可支配收人 39760 元，连续多年居盐城市镇首位。全镇农机总动力 54463 千瓦，有规模以上工业企业 38 家。2020 年内，溱东镇按照“一镇一园一品”创建总体要求，重点打造 0.2 万亩的“荷风菱韵”现代农业示范园区。全镇新增联合收割机 9 台、大型拖拉机 12 台套、乘坐式插秧机 5 台、高效植保机 2 台、植保无人机 13 台，总量分别达 138 台、98 台、65 台、62 台、23 台。年末镇内绿色优质水稻基地面积 1.8 万亩，绿色占比超 80%。2011-2020 年，溱东镇已建成高标准农田面积为 4.99 万亩，高标准农田占比 75.72%。

（3）**时堰镇。**时堰镇地处苏中、苏北交汇处，位于东台市西南部，为里下河地区最古老集镇之一。2020 年，镇域面积 15.34 万亩，下辖 30 个村居，年末总人口 64746 人。全年实现地区生产总值 51.53 亿元，一般公共预算收入 15581 万元，农村居民人均可支配收入 33870 元。全镇农机总动力 46261 千瓦，有规模以上工业企业 35 家。2020 年内，时堰镇被评为江苏省绿色优质农产品基地，建成省级绿色优质水稻生产基地 3.1 万亩。时堰镇围绕省道 610 打造一带多点高效农业，新增高效设施农业 0.1 万亩。

推进万亩高标准农田建设项目，主体工程全部完工。2011-2020年，时堰镇已建成高标准农田面积为5.99万亩，高标准农田占比66.63%。

（4）**五烈镇。**五烈镇地处东台市西郊，北邻大丰区，西接兴化市，新204国道、344国道交汇于五烈，贯穿全镇。2020年，镇域面积19.986万亩，辖22个村，总人口82054人。全年实现地区生产总值47.01亿元，一般公共预算收入11800万元，农村居民人均可支配收人29050元。全镇农机总动力64910千瓦，有规模以上工业企业29家。2020年内，五烈镇持续发展现代农业，拉长优质稻米全产业链，做优“东台大米”特色品牌，打造全省一流的现代农业产业园区。继续发展创意农业，种植稻田画5幅，占地约0.01万亩。完善农业基础设施，新建机耕路170公里、农桥及机耕桥206座；新建改造圩口闸、灌溉站、排涝站209座、防渗渠115公里；疏浚河道沟塘230条233公里。加快农业结构调整，全镇新增2公顷以上大棚规模户18户，面积0.24万亩。新增省级绿色优质水稻基地2万亩，累计达4600公顷，绿色优质基地种植面积占农业种植面积的80%以上。全镇家庭农场发展到36家，其中新增5家，创成省级示范家庭农场2家、盐城级家庭农场3家、东台市级家庭农场5家。2011-2020年，五烈镇已建成高标准农田面积为8.35万亩，高标准农田占比66.01%。

（5）**梁垛镇。**梁垛镇地处东台市南郊，区位优越，新老204国道、610省道、352省道、梁广路和泰东河、通榆河穿境而过。

2020 年，镇域面积 20.32 万亩，下辖 31 个村居、1 个社区管委和 2 个水产场，年末总人口 75747 人。实现地区生产总值 61.3 亿元，一般公共预算收入 28202 万元，农村居民人均可支配收入 32550 元。全镇农机总动力 59893 千瓦，有规模以上工业企业 48 家。2020 年内，梁垛镇实施特色农业提质增效工程，做足上海“菜篮子”文章。落实高效农业、设施农业面积 0.68 万亩，新建特色农业示范点、示范片 29 个。新增 4 个家庭农场，获批 4 个盐城市级示范家庭农场，2 个东台市级十佳家庭农场，生润、荣恒等两家粮食种植家庭农场被认定为省级示范家庭农场。全镇产权交易平台流转土地面积 1.14 万亩。实施“万企联万村、共走振兴路”行动，与江苏银宝大地禾农业股份有限公司合作，建立村企联业联责联心长效发展机制，共同打造万亩优质粮食产业基地，首期成功流转承包农田 0.6 万亩。2011-2020 年，梁垛镇已建成高标准农田面积为 8.9 万亩，高标准农田占比 73.01%。

（6）**安丰镇。**安丰镇地处东台市南端，距台城 17 公里，新长铁路、沈海高速、204 国道、串场河、通榆河穿境而过，区位优越。2020 年，镇域面积 10.69 万亩，辖 17 个村居、1 个城镇居委会、154 个村民小组，总人口 46142 人。实现地区生产总值 46.94 亿元，一般公共预算收入 13395 万元，农村居民人均可支配收入 32150 元。全镇农机总动力 52276 千瓦，有规模以上工业企业 29 家。2020 年内，安丰镇成立东台市丰产方农业投资发展有限公司，大力推进“万企联万村、共走振兴路”行动，同明、丰西分别对接

省沿海集团、苏通大桥有限公司等国有企业，全镇2020年村居集体经营性收人近800万元。加快农业结构调整，新增规模种植面积0.3万亩，其中设施高效种植0.13万亩。2011-2020年，安丰镇已建成高标准农田面积为6.03万亩，高标准农田占比100%。

（7）**富安镇。**富安镇位于盐城市最南端，毗邻南通市，沿海高速、新长铁路、盐通高铁、串场河、通榆河穿境而过。2020年，镇域面积26.17万亩，下辖34个村居，总人口85931人。全年实现地区生产总值59.98亿元，一般公共预算收入12462万元，农村居民人均可支配收入32350元。全镇农机总动力96113千瓦，有规模以上工业企业45家。夏粮种植8.6万亩，其中小麦8.2万亩、二豆0.36万亩、大麦0.035万亩，小麦单产亩平445公斤、二豆单产亩平275公斤，分别比上年增长1.8%、4.6%。秋粮水稻种植7.2万亩、单产670公斤，玉米种植2.1万亩、单产465公斤，单产分别比上年增长3.1%、3.3%。富安镇5.4万亩水稻田被认定为江苏省绿色优质农产品（水稻）基地。全年新发展农民专业合作社9家、总数195家，培育典型示范社2家。新增家庭农场5家，累计29家，新增省级示范农场2家。全镇有各类农业机械计997台套，其中新型植保机械18台、无人机12台、粮食烘干机36台、插秧机242台、大型秸秆还田机124台、复式播种机120台、收割机295台。2011-2020年，富安镇已建成高标准农田面积为11.84万亩，高标准农田占比75.75%。

（8）**弶港镇。**弶港镇是东台唯一的海洋渔业镇，也是东台沿

海高质量发展的主阵地和主战场，素有“苏北小香港”之美誉。2020年，区域总面积25.86万亩，下辖20个村居、2个农场，人口43034人，拥有海岸线85公里，集镇建成区3万亩，常住人口1.2万人。全年实现地区生产总值25.32亿元，一般公共预算收入3450万元，农村居民人均可支配收入34470元。农机总动力124409千瓦。2011-2020年，弶港镇已建成高标准农田面积为10.46万亩，高标准农田占比40.48%。

（9）**三仓镇。**2020年，三仓镇镇域面积22.5万亩，辖26个村居、304个村民小组，年末总人口63991人。全年实现地区生产总值45.96亿元，一般公共预算收入6610万元；农村居民人均可支配收入32370元，比上年增长6.4%。全镇农机总动力67571千瓦，有规模以上工业企业16家。2020年内，三仓镇坚持把农业园区创建作为农业发展的头等大事、第一要事。全镇农业总产值11.32亿元、农业增加值0.84亿元。新增农民专业合作社16家，累计275家。2011-2020年，三仓镇已建成高标准农田面积为10.6万亩，高标准农田占比73%。

（10）**头灶镇。**头灶镇地处东台市城郊，2020年镇域总面积31.01万亩，下辖1个社区管委会、24个村居，年末总人口69038人。全年实现地区生产总值48.46亿元，一般公共预算收入8500万元，农村居民人均可支配收入31610元。全镇农机总动力115704千瓦，有规模以上工业企业34家。2020年内，“一村一品”“一村一特”连片0.02万亩高标准设施农业示范片框架拉开。全镇调减

粮油面积 0.1 万亩，扩大西瓜、青椒等特经种植和设施农业面积。通过“一折通”发放耕地地力保护等各类资农扶农惠农补贴 3503.3 万元，农业保险投保 1123.26 万元，及时理赔农业保险 576.26 万元。2011-2020 年，头灶镇已建成高标准农田面积为 16.72 万亩，高标准农田占比 78.42%。

（11）**南沈灶镇。**南沈灶镇地处东台市中心腹地，沈海高速公路穿境而过，352 省道横贯东西，沿海高速在该镇设有互通出口，三仓河、梁垛河一南一北流经全境。2020 年，镇域总面积 15.48 万亩，辖 14 个村居，总人口 47748 人。全年实现地区生产总值 27.83 亿元，一般公共预算收入 5029 万元，农村居民人均可支配收入 29050 元。全镇农机总动力 34267 千瓦，有规模以上工业企业 13 家。2020 年内，南沈灶镇坚持“高效+品牌”战略，持续深化农业结构调整。充分发挥农技推广中心党员技术骨干作用，因村制宜、分类指导，支持引导“一村一品”特色发展。充分发挥农村集体经济股份合作社的主体作用，村村领办集体农场，促进村居集体增收。兆丰居委会集体农场水稻丰收，亩单产 670 公斤，集体收益 7 万元，村集体收入全年达 53.5 万元。包灶居委会、晨光村土地流转超过 0.24 万亩，村集体收人均突破 30 万元。2011-2020 年，南沈灶镇已建成高标准农田面积为 6.29 万亩，高标准农田占比 63.60%。

（12）**许河镇。**许河镇位于东台市东南部，水陆交通便捷，352 省道、226 省道贯穿全镇。2020 年，镇城总面积 16.04 万亩，

辖20个村、184个村民小组，有1.63万户、43951人。全年实现地区生产总值26.25亿元，一般公共预算收入4063万元，农村居民人均可支配收入32480元。全镇农机总动力36502千瓦，有规模以上工业企业5家。2020年内，许河镇组建东台市许河农业投资发展有限公司，投资500万元建成总面积0.085万亩的生产基地。农业结构调整面积0.5万亩。新增设施农业0.15万亩，总面积达4万亩，高效农业面积7.25万亩。2011-2020年，许河镇已建成高标准农田面积为7.08万亩，高标准农田占比68.21%。

（13）**唐洋镇。**唐洋镇位于东台市东南部，与海安市接壤，省道226贯穿南北，潘堡河穿境而过。2020年，镇域面积16.11万亩，下辖21个村居，年末总人口44586人。全年实现地区生产总值28.33亿元，一般公共预算收入4808万元，农村居民人均可支配收入30050元。全镇农机总动力54808千瓦，有规模以上工业企业11家。2011-2020年，唐洋镇已建成高标准农田面积为6.73万亩，高标准农田占比69.10%。

（14）**新街镇。**新街镇位于东台市东南部，东邻弶港镇，南接海安市老坝港滨海新区（角斜镇），西与唐洋镇、许河镇交界，北依三仓镇。2020年，镇域面积15.43万亩，辖12个村居，年末总人口38221人。全年完成地区生产总值26.65亿元，一般公共预算收入3994万元，农村居民人均可支配收入29640元。全镇农机总动力37683千瓦，有规模以上工业企业11家。2020年内，新街镇巩固全国“一村一品”示范镇建设成果，做好农业结构调整。

2011-2020 年，新街镇已建成高标准农田面积为 5.39 万亩，高标准农田占比 61.32%。

二、建设成效和经验

（一）建设成效

1、提高了粮食综合生产能力。通过完善农田基础设施，改善农业生产条件，建成了一批旱涝保收、高产稳产、节水节效的高标准农田，增强了农田防灾抗灾减灾能力，巩固和提升了粮食综合生产能力。

东台市高标准农田建设规划现状基本情况表

镇别	建成项目个数	建成面积（万亩）
2011 年	10	12.65
2012 年	10	12.17
2013 年	12	11.08
2014 年	13	12.06
2015 年	16	11.7
2016 年	11	9.2
2017 年	18	11.63
2018 年	22	19.26
2019 年	13	10.28
2020 年	16	10.82
合计	141	120.85

“十二五”期间，全市建设高标准农田 59.66 万亩，“十二五”以来全市累计建设高标准农田 120.85 万亩。农田基础设施条件得到明显改善，增加单位面积产量，提高农民种粮的积极性，起到了农业增效、农民增收的“双增”效应。

2、推动了农业生产方式转型升级。通过集中连片开展田块平整、基础设施配套、宜机化改造等措施，解决了农田碎片化、设施不配套、农机作业不便捷等问题，切实解决群众反映强烈的

“肠梗阻”、“断头桥”、“断头路”等问题，基础设施的完善使村容村貌大有改观。有效推进了农业规模化、标准化、专业化生产经营，带动了农业机械化提档升级，推动了农业经营方式、生产方式、发展方式、资源利用方式的转变，提高了农业综合效益和竞争力。高标准农田项目区规模经营比例达 60%，主要粮食作物耕种收综合机械化率达 90%。

3、拓宽了农民增收致富渠道。高标准农田建设，有效降低农业灌溉成本、农业生产资料投入成本和农产品运输成本，提高单位面积产量，实现农业资源利用率和劳动生产率的全面提升，促进农民产增收。项目区土地租金亩均增加 100-200 元，部分镇积极推进小田并大田，有效增加土地剩溢面积，增加村集体经营性收入。

4、带动了优势产业发展。通过集中开发、整村整镇推进、区域联动发展,重点在两区范围内优先实施高标准农田建设项目，着力打造国、省道沿线高效农业示范带，2020 年，全市农业总产值达到 237 亿元、全省第二。粮食种植规模、产量居江苏省前列，被评为全国粮食生产大市、全国粮食生产先进市；培育“东台大粮仓”“好味连台”等农产品区域公用品牌，获证绿色、有机农产品 103 个。“东台西瓜”“东台大米”“弶港甜叶菊”等 15 类农产品相继获国家农产品地理标志（商标）认证，总数居江苏省县级第一。

（二）主要做法

（1）坚持突出重点，科学规划高标准农田建设项目区。按照市委市政府总体要求，我市在项目选择上坚持产业优先，实

行高起点、高标准，科学规划高标准农田建设项目区，优先在永久基本农田和粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田。

（2）坚持尊重民意，调动农民参与项目建设的积极性。在项目规划、工程安排和建设中，广泛征求项目区群众意见，并根据群众的合理化建议，组织专家组对工程规划进行修改和完善，有效调动了农民主动参与项目建设的积极性,许多农民主动让田、砍树、拆房，确保项目快速高效推进。

（3）坚持规范运作，全面提高项目管理水平。一是严格工程招标制。所有工程项目，包括招标代理、监理、设计、第三方检测、验收等中介服务类，全部在市公共资源交易中心公开进行招投标，做到凡建必招，招必公开。**二是严格质量监管制。**严把分部工程验收关、监理旁站关、检测单位抽检关，确保质量过硬，强化监督考核，对考核较差的单位进行提醒约谈。情节严重者，不允许参加下一年度项目投标。**三是严格验收制。**项目竣工后，要求第三方检测进行工程全面检测和质量评价，验收实行层层验收、层层负责制度，施工单位自检，监理单位复检，镇级四方验收、县级初验。在各层验收过程中，对照发现的问题分条目式列出并反馈，采取消号制管理，确保按期全部整改到位。

（4）坚持长效管护，发挥项目工程使用效益。项目申报时，项目镇签订项目管护承诺书，提前落实工程管护人员；工程竣工后，督促项目镇及时与中标单位办理移交手续，落实管护责任，确保项目日常管护到位，效益正常发挥到位。

三、问题和挑战

（一）改造提升需求迫切

过去一个时期，高标准农田分属不同部门建设管理，在投入标准、建设内容、组织设施等方面要求不统一，加之投入标准普遍偏低，部分已建成的高标准农田存在建设标准不高、工程设施配套不齐等问题，同时，受自然灾害损毁、建后管护不力等因素影响，一些工程设施年久失修、损坏较为严重，长期带病运行。一些区域河道引排不畅、灌溉排涝设施不配套、水工建筑老化失修。这些已建设的农田还不能实现旱涝保收，迫切需要改造提升。

（二）基层管理亟待加强

当前农田建设任务十分繁重，工作量成倍速增加，高标准农田管理部门人少事多，且专业技术人员严重缺乏，处理日常各类工作已经疲于应付。在项目管理和督查中，很难从专业角度去评价工程质量。同时，项目建设单位（项目镇）没有常设管理机构，均是让水利站代管。在一定程度上影响了项目的推进效率和质量。

（三）资金筹措压力加大

随着建材和人工成本上涨，高标准农田建设成本也随之上升，落实预期的建设目标，资金筹措还有较大压力。根据江苏省要求，我市在配套国家项目总投资20%的基础上，还需实施高标准农田自建项目和示范区项目，我市财政大幅度增加项目资金，压力较大。

（四）建后管护仍需加强

高标准农田建设面广量大，工程分散，建后管护客观存在困

难。部分镇未能有效落实管护经费、管护主体和管护责任，管护措施和手段薄弱，日常管护不到位，设施设备损毁后得不到及时维修，工程使用年限明显缩短，严重影响高标准农田效益的持续长久发挥。

四、有利条件

（一）各级政府高度重视高标准农田建设

习近平总书记多次作出重要指示，强调要保障粮食安全，关键是要保粮食生产能力，确保需要时能产得出、供得上，在保护好耕地特别是永久基本农田的基础上，大规模开展高标准农田建设。李克强总理多次作出批示，强调要把高标准农田建设摆在更加突出的位置。作为落实粮食安全省长责任制的重要内容，扎实推进建设。中央农村工作会议精神及连续多年的中央1号文件对高标准农田建设提出明确要求，省、盐城及我市各级领导多次听取高标准农田推进情况，会办研究相关问题，均为推进高标准农田建设奠定了坚实基础。

（二）农田建设管理体制更加规范高效

2018年党中央、国务院明确提出关于农田建设管理职能调整与转变的要求。江苏省市县三级将农田建设项目管理职责整合到农业农村部门。农田建设实行相对集中统一管理。建设资金进行了有效整合，切实改变了过去农田建设五牛下田、分散管理的局面。实行统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库的管理新体制，实现省市县三级联动，层层推动落实,为推进高标准农田建设工作奠定了坚实的组织基础。

（三）形成了广泛的社会共识

多年实践表明,高标准农田建设能够提高粮食综合生产能力，拓宽农民收入渠道，促进农业绿色发展，改善农田生态环境，提升农业综合效益，是一项事关国家粮食安全、现代农业发展的基础性工程，是一项事关农村产业兴旺、农民脱贫致富的民心工程，是一项事关乡村田园风貌、农村生态文明的战略性工程，是一项功在当代、利在千秋、惠及全民的德政工程，社会各界高度认同，农民群众普遍欢迎。

五、重要意义

（一）高标准农田建设是保障国家粮食安全、维护经济社会发展的重要基础

在农业生产要素供给趋紧、资源环境压力日益加大以及国际形势严峻复杂的背景下，粮食生产面临的刚性约束越发突出，国家粮食供需将长期处于紧平衡状态。我市作为产粮大市，要大力推进高标准农田建设，加快补齐农业基础设施短板，能切实增强农田防灾抗灾减灾能力，提升粮食综合生产能力，建好国家粮食安全生产带，夯实国家粮食安全基础，为经济持续健康发展和社会大局稳定增添底气。

（二）高标准农田建设是全面实施乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化的重要支撑

对照现代农业和高质量发展要求，全市还有不少农田存在灌排设施老化失修、工程配套不全、外围引排标准相对偏低等短板。农田建设有利于改善生产条件，聚集现代生产要素，推动农业生

产经营规模化专业化，促进农业农村现代化发展；有利于提高土地产出率和水土资源利用率，促进资源集约节约利用，破解现代农业发展的资源约束。

（三）高标准农田建设是深化农业供给侧结构性改革、促进农业高质量发展的重要保障

提高农业供给体系的质量和效率是农业供给侧结构性改革的主攻方向。随着人民生活水平不断提升，城乡居民对优质稻麦、有机蔬菜等消费需求日益增长，绿色优质农产品综合效益和竞争力亟待提高。大力推进高标准农田建设，有利于促进耕地质量和地力提升，推动形成绿色生产方式，增加优质粮食和农产品供给，加快农业生产高质量发展；有利于推进乡村生态建设，改善与保护田园生态环境，为建设产业兴旺、生态宜居的农村夯实基础，增进民福祉。

（四）高标准农田建设是推进农村产业融合发展、提升农业效益的重要途径

高标准农田建设，尤其是通过集中连片建设，与农业结构调整、农业新型业态发展、美丽乡村建设有机结合，在改善农村基础设施条件和农业生产条件的同时，推动了农村土地流转，优化了产业布局，加快了农业规模化标准化生产经营，为农业产业链延伸、农业机械装备发展、新技术推广应用、新型经营主体培育创造了有利条件，促进了农村一二三产业融合发展，农业增效和农民增收明显。

第二章　总体要求

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央、省委省政府关于高标准农田建设工作部署和要求，全面贯彻落实新发展理念，以推动农业农村高质量发展和乡村振兴为主题，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，以提升粮食综合生产能力为目标，以永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点区域，坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设和建后管护并重，产能提升和绿色发展相协调，着力推进数量、质量、生态一体化建设，切实补齐农业基础设施短板，提高水土资源利用效率，增强农田防灾抗灾减灾能力，为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给、促进农业农村现代化提供坚实基础。

二、工作原则

（一）政府主导，社会参与。在高标准农田建设规划制定、政策保障、资金投入等方面充分发挥政府主导作用。充分发挥财政资金的引导作用，鼓励引导社会资本投入高标准农田建设，支持农村集体经济组织、新型农业经营主体和农民自主筹资投劳参与农田建设与管护。

（二）规划引领，突出重点。立足全面推进乡村振兴战略，衔接相关专项规划，把握新发展阶段要求和自然资源禀赋，科学规划布局高标准农田建设区域及时序，突出重点区域和重点投向，

合理安排年度建设任务。在永久基本农田和粮食生产功能区、重要农产品生产保护区，集中力量建设高标准农田。

（三）建改并举，注重质量。将年亩均粮食产能1000公斤作为核心建设标准，按照村为单元、镇为单位，实施区域化整体推进，坚持水土田林路综合治理，切实提高项目区农业综合生产能力。大力推广“先流转后建设、先平整再配套”建设机制，提高建设质量。在保质保量完成新建高标准农田建设的基础上，大力推进已建高标准农田改造提升，配套完善农田设施，增强生产便利性，增加生态保护能力。

（四）生态绿色，先行探索。将绿色发展理念贯穿高标准农田建设全过程，大力应用绿色材料，推广节地、节水、节能的高效、智能灌溉技术和生态循环农业设施技术，探索开展排灌系统生态化改造、推进生态农田建设试点，强化耕地质量保护与提升，促进水土资源集约节约利用和农田生态环境改善，实现农业生产与生态保护相协调，提升农业可持续发展能力。

（五）强化建管，良性运行。切实加强高标准农田建设全程监管，确保建设成效。进一步完善工程管护机制，明确管护主体，落实管护责任，多渠道筹集管护经费，确保工程长久发挥效益。

（六）依法严管，良田粮用。对建成的高标准农田要及时上图入库，划为永久基本农田储备区和永久基本农田，实行严格保护。强化用途管控，引导高标准农田用于重要农产品特别是粮食生产，遏制“非农化”、防止“非粮化”。强化高标准农田产能目标监测与评价。严格耕地占用审批，经依法批准占用高标准农田

的，要及时补充，确保高标准农田数量不减少、质量不降低。

三、建设目标

把亩均粮食产能1000公斤作为核心指标，按照高标准农田建设标准，统筹推进，突出宜机化、规模化、生态化、信息化、智能化，打造旱涝保收、高产稳产高标准农田。

——“十四五”建设目标。“十四五”期间，全市计划建设高标准农田58万亩（力争完成81万亩），其中新增建设43万亩、改造提升15万亩，统筹发展高效节水灌溉0.9万亩。2021、2022年以新建为重点，推进田、土、水、路、电、林、技、管综合治理，满足现代农业发展需要；2023-2025年，以改造提升为重点，补齐农田基础设施短板，实现农田建设提档升级。

——“十五五”建设目标。“十五五”期间，全市改造提升高标准农田35万亩，统筹发展高效节水灌溉0.5万亩。主要是对已建高标准农田进行改造提升，切实解决部分已建高标准农田设施不配套、工程建设标准低等问题，着力推进高标准农田数量、质量、生态一体化建设。

——到2035年远景目标。通过持续改造提升，到2035年全市高标准农田保有量和质量实现进一步提高，绿色生态农田、数字农田建设模式进一步普及，支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步增强，建成更高水平、更有效率、更可持续的粮食等农产品安全保障基础。

高标准农田建设主要涉及水、土、田、林、路、电、技、管8个方面目标。

（一）水。通过加强田间灌排设施建设，开源节流，因地制宜发展高效节水灌溉，改善有效灌溉面积，提高灌溉保证率、灌溉水有效利用系数和农田防洪排涝标准，控制地下水位，实现旱涝保收。

（二）土。通过培肥改良，实现土壤通透性能好、保水保肥能力强、酸碱平衡、有机质和营养元素丰富，着力提高耕地内在质量和产出能力。

（三）田。通过平整土地，合理归并，实现小田并大田，促进田块规模适度、集中连片、田面平整，耕作层厚度适宜，推进农田宜机化建设。

（四）林。通过农田林网建设、岸坡生态防护、沟道生态治理等生态环境保护工程建设，治理水土流失，有效改善农田生态环境，促进农田生态多样。

（五）路。通过田间机耕路和生产路建设，配套农桥涵洞，合理增加路面宽度，提高道路的荷载标准和通达度，满足农机作业、生产物流要求。

（六）电。通过完善农田电网、配套相应的输配电设施，满足农田设施用电需求，降低农业生产成本，提高农业生产的效率和效益。

（七）技。通过工程措施与农艺技术相结合，大力推广新品种、新工艺、新技术，强化节水节肥减药、良种良法、农作物病虫害绿色防控等技术推广应用，提高农田可持续利用水平和综合生产能力。

（八）管。通过上图入库和全程管理，落实建后管护主体和责任、管护资金，完善管护机制，确保建成的工程设施在设计使用年限内正常运行以及高标准农田用途不改变、质量有提高。

第三章　建设标准和建设内容

一、建设标准

根据《江苏省高标准农田建设标准》（苏政办发〔2021〕21号）和《盐城市高标准农田建设标准（试行）》（盐政传发〔2022〕46号）。新的建设标准以适应现代农业发展为方向，充分考虑东台实际，其核心建设标准是达到年亩产1000公斤粮食产能。

（一）农田连片平整。合理规划、提高田块归并程度，实现耕作田块相对集中。耕作田块应实现田面平整，水田格田内田面高差不应超过±3cm，旱田格田内田面高差不应超过±10cm；根据土壤条件和灌溉方式合理确定田块横、纵向坡度。条田宽度以50m左右为宜，条田长度根据末级固定沟、渠、路合理制定。土地平整时应尽量避免打乱表土层与心土层，确需打乱应先将肥沃的表土层进行剥离，单独堆放，待土地平整完成后，再将表土均匀摊铺到田面上。

（二）灌排设施配套。堤西地区灌溉设计保证率达到90%以上，堤东地区灌溉设计保证率达到85%以上。日降雨150-200mm雨后24h排出积水。控制农田地下水位埋深在田面0.8米以下，盐碱土地区在1.2米以下。设置用水计量设备，灌排工程配套率和完好率在95%以上。因地制宜推广高效节水灌溉。

（三）耕地质量优良。土壤肥沃，无盐碱、酸化、沙化等明

显障碍，耕作层厚度应大于20cm。土壤有机质含量沙土区大于18g/kg，非沙土区大于20g/kg。土壤环境质量符合优先保护类耕地划定要求。

（四）田间道路通畅。田间道路建设分机耕路、生产路两级，按照“有利生产、方便生活”的原则，优化布局二级道路、合理确定路网密度。田间道路通达度应达到100%，并充分考虑农机作业要求，配套建设农机下田（地）坡道、桥涵、会车道等附属设施，便于农机进出田间作业和农产品运输。机耕路与乡村公路衔接，路面净宽不小于3m，高出田面0.3-0.5m，主要路段硬质化；生产路净宽不小于2m，高出田面0.2-0.4m。混凝土路面厚度不低于18cm，强度不低于C25。机耕桥荷载等级采用公路-II级荷载标准，取消折减系数。桥宽应与连接道路相匹配，合理考虑大型农业机械作业需求，一般不低于4.5m。

（五）农田生态良好。灌溉水质达标，注重沟渠生态建设和水土保持。因地制宜推广农田灌溉尾水净化。农田林网工程布设应与田块、沟渠、道路有机衔接。在既不影响农业生产、农机作业，又不减少耕地面积的前提下，因地制宜开展农田林网建设。建设农田林网时，一般选择表现良好的乡土树种和适合当地条件的配置方式。林木成活率应达到90%以上，三年后存活率应达到85%以上。

（六）智能程度较高。高标准农田示范区可因地制宜探索试点灌排远程控制系统、农情测报站、智能灭虫灯、无人机植保等

自动化信息化智能化设施，发展智慧农业，有条件的试点建设无人农场。

（七）生产方式先进。高标准农田建成后，应加强农业科技配套与应用。大力推广施肥新技术、新品种、新模式，不断提高土壤养分含量与平衡水平；持续推进化肥农药减量增效，主要农作物绿色防控覆盖率达53%以上。农作物的耕、种、收、秸秆利用、高效植保等主要环节基本实现机械化。

（八）持续发挥效益。建成的高标准农田应划定为基本农田，实行永久保护。按照谁受益、谁管护的原则，明确管护主体、管护责任和管护义务，办理移交手续，签订管护合同。管护主体应对各项工程设施进行经常性检查维护，确保长期有效稳定运行。

新增建设和改造提升高标准农田应依据《江苏省高标准农田建设标准》、《盐城市高标准农田建设标准（试行）》，项目建设工程技术要求应符合有关国家标准、行业标准和地方标准。综合考虑建设成本、各级财政投入能力和多元筹资渠道等因素，按照省级研究确定的新建高标准农田亩均财政投资标准为3000元，改造提升高标准农田亩均财政投资标准为2000元。结合高标准农田建设安排的高效节水灌溉建设任务，每亩财政投资标准增加1000元。

各镇可结合本镇经济水平、投入能力等情况，整个相关资金打造为民服务公共平台。支持有条件的地方，提高地方投入水平，将晒场、烘干、机具库棚、农田综合监测、有机肥积造等配套设

施纳入高标准农田建设范围。

二、建设内容

（一）灌溉和排水

按照旱涝渍盐碱综合治理、蓄引提调结合的要求，科学规划建设田间灌排工程。注重与大中型灌区水利工程衔接，以利用地表水为主，配套完善泵站、输配水渠（管）道、排水沟渠及渠系建筑物等工程设施，提高农田灌溉排水能力。因地制宜推广渠道防渗、低压管道输水灌溉和喷微灌等节水措施，提高田间灌溉用水效率，促进农业灌溉节水增效。推进排灌循环系统生态化改造，建设拦蓄、消纳设施，促进农田退水中氮磷等物质有效拦截净化和循环再利用，改善提升农田生态环境。

（二）土壤改良

在农田灌排设施配套建设的基础上，开展土壤状况调查，积极采用工程、农艺、生物等措施，进行土壤改良、地力培肥，推进耕地质量保护与提升。宜采取深耕深松、秸秆还田、施用有机肥、测土配方施肥、种植绿肥等方式，增加土壤有机质含量，改良土壤结构，提升土壤肥力，促进土壤养分平衡。治理盐碱土壤、酸化土壤，消除土壤障碍因子，改善耕作层土壤理化性状。

（三）田块整治

充分考虑水资源承载能力和生态容量等因素，优化田块布局。根据不同地形地貌、作物种类、机械作业效率、灌溉排水效率等因素，合理划分和适度归并田块，确定田块的适宜耕作长度与宽

度。具备条件的田块，以条带状分布为主，延长农机作业线路。平整土地，通过填充客土、剥离回填肥沃表土等措施改善农田耕作层，增强农田保土、保水、保肥能力，以及灌溉排水适宜性。

（四）田间道路

按照有利农机作业、农产品运输的原则，优化布局机耕路、生产路，整修田间道路，合理确定道路密度、宽度等要求，改善农机作业通行条件。配套建设农机下田坡道、桥涵、错车点和掉头点等附属设施，提高农机作业便捷度。结合下田坡道或机耕路建设，布局一定密度的满足无人植保飞机停机要求的停机坪。倡导建设生态型田间道路，因地制宜减少硬化路面及附属设施对生态的不利影响。

（五）农田防护与生态环境保护

高标准农田建设与村庄环境相协调，与农村人居环境整治相配合。因地制宜规划建设农田防护林网，选择适宜树种，兼顾生态景观和农机作业要求，合理设置栽植位置。在水土流失易发地区，修筑岸坡防护设施，通过工程设施和植物措施提高水土保持能力。探索开展绿色农田、排灌系统生态化改造试点，推进生态农路及动物逃生通道建设，切实改善农田生态环境。

（六）农田输配电

对适宜电力灌溉排水和信息化管理的农田，铺设高压和低压输电线路，配套建设变配电设施，为泵站、机井以及信息化工程等提供电力保障。根据农田现代化建设和管理要求，合理布设弱

电设施。输配电设施布设应与田间道路、灌溉排水等工程相结合。电力系统安装与运行符合相关标准，提高安全用电水平。

（七）科技服务

建立耕地质量长期定位监测点，跟踪监测耕地质量变化情况。以高标准农田建设项目区为平台，集聚各类项目资源，探索开展数字农业、良种良法、科学施肥、病虫害综合防治等农业科技应用，科学合理利用高标准农田。实现农田监测网络基本完善，科学施肥、施药技术基本全覆盖，良种覆盖率、农作物耕种收综合机械化率明显提高。

（八）管护利用

全面开展高标准农田建设项目信息统一上图入库，实现有据可查、全程监控、精准管理。对已建成的高标准农田，实行特殊保护。按照“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的要求，落实高标准农田管护主体和责任，健全管护制度，明确管护标准，落实管护资金，加强管护资金使用监管。创新管护方式，鼓励将农田基础设施纳入农村公共基础设施综合管护，引导新型农业经营主体参与高标准农田设施运行管护。注重运用遥感、地理信息系统等先进技术对高标准农田利用情况进行动态监测，建立高标准农田利用信息库，实现信息动态化管理。鼓励在高标准农田项目区中发展农业新型经营主体，积极引进农业科技企业、农业产业化龙头企业建设农产品生产基地、现代农业园区，推进高标准农田集约化、规模化、专业化利用。

第四章　建设分区和建设任务

一、建设分区

根据《江苏省农业综合区划》，将我市主要划分为沿海农区、和里下河农区。根据各镇的水土资源禀赋、农业生产特点等因素，对各镇高标准农田建设重点进行规划。

（一）沿海农区

1、基本情况

本区东临黄海，西接通榆运河，主要包括弶港、新街、三仓、唐洋、许河、头灶、东台、南沈灶、安丰、梁垛、富安（老204以东）等区域

本区地处北亚热带沿海地带，水热条件尚好，但常有台风、冰雹、暴雨等灾害性天气，地势平坦，地面高程一般2-5米，土质绝大部分为沙壤土和粉沙壤土。土壤普遍含盐，经长期改良，大部分已经成为脱盐土或轻盐土。土壤存在有机质与养分含量低、土壤结构差、耕作层浅薄等问题。

2、建设重点

（1）完善灌排渠系建设，严格实行灌排分开，防止次生盐碱化；完善条田化建设，合理布置大、中、小沟系，加强田间建筑物工程配套；

（2）实施养用结合，增加土壤有机质，降低土壤盐分含量；

（3）完善田间道路网，改善田间交通条件。

3、主要建设内容

（1）灌溉系统：疏浚引水沟渠，加强蓄水闸的建设以拦蓄利用地表水、过境水及上游灌溉回归水，以增加可利用水资源量，同时注重灌溉泵站的新建与改造。除设施农业外，固定泵站单站控制面积宜大于500亩。单站控制灌溉水田面积小于300亩和控制灌溉旱田面积小于500亩的，宜推广采用管道输水灌溉工程，有条件的地区大力推广应用低压管灌、喷灌、微灌等高效节水灌溉技术。由于受土质影响，灌溉渠道的渠坡易坍塌，且渗漏水严重，宜采用混凝土衬砌防渗，并加强渠系配套工程的完善。

（2）排水系统：除个别镇部分低洼圩区外，一般不需要建排涝泵站。但需要注意按照排涝设计标准对现状沟渠进行断面校核，对不符合排涝设计标准的沟渠开展疏浚整治，增强农田排涝能力。合理确定排水沟深度，控制地下水埋深大于1.2米，防止返盐。由于土壤沙性大，排水沟的进出口处应设置消能防护工程，减少沟道冲刷。

（3）田间道路：按照农业机械化作业的要求，优化机耕路、生产路布局，配套建设农机下田坡道、桥涵等附属设施，提高农机作业便捷度。同时应统筹兼顾，科学规划，加强生物保护，处理好生态平衡关系。

（4）农田林网：林网建设应与田块、沟渠、道路等工程结合，与村庄环境相协调。兼顾生态景观和农机作业要求，结合立地条件、水源条件等确定林网树种。林网可选择杨树、柳树、银杏、

水杉、中山杉、泡桐、刚淡竹、刺槐、苦楝、紫穗槐、枫杨等。

（5）土壤培肥与改良:通过种植绿肥、增施有机肥、保护性耕作、合理轮作、沟渠配套、农机深松整地等措施，加快脱盐，防止返盐，培育肥沃耕作层。

（二）里下河农区

1、基本情况

本区处于江淮之间，北以灌溉总渠为界，南至老通扬运河，西靠丘陵边缘，东至通榆运河，包括东台镇、溱东、时堰、五烈、梁垛、安丰、富安（堤西地区）。

本区地处北亚热带的北缘，气候温暖湿润。内部河湖交错，水网密集。主要土类为水稻土，占总面积的95%。本区为四周地势略高、中部低洼的碟形浅洼平原，客水洪灾与内涝水患时有发生，土壤虽已脱潜，但质地粘重，通透性较差。

本区是全市优质粮的重要基地。地势低洼、地下水位高、河网交错，具水陆交替的生境特征，涝渍灾害是本区农业生产面临的最大威胁。高标准农田建设要进一步巩固防洪屏障，提高排涝降渍能力，增强农田抗御自然灾害能力，促进区域农业产业与高标准农田建设协调发展。

2、建设重点

（1）提高排涝能力；

（2）配套完善圩区内建筑物，达到“四分开两控制”（内外分开、高低分开、水旱分开、灌排分开，控制地下水位、控制内河

水位）的江苏省圩区治理标准；

（3）加强渠系建筑物配套与改造，提高灌溉水利用率；

（4）增建必要的桥、涵，提高机耕道路建设水平，为农业机械化发展提供条件。

3、主要建设内容

（1）灌溉系统：里下河腹部圩区属江水东引供水区，主要加强固定灌溉泵站的新建与改造，提高灌溉效率。灌排分开设置，网地区固定泵站单站控制面积不宜小于200亩。里下河腹部地下水位高、水资源丰富、土壤又多为粘性土，灌溉渠道可不需要采用混凝土衬砌防渗，但应加强渠系控制建筑物与交叉建筑物的配套完善，防止漏水跑水。发展节水灌溉工程，有条件的地区大力推广应用低压管灌、喷灌、微灌等高效节水灌溉技术。

（2）排涝系统：里下河腹部圩区地势低洼，洪涝威胁严重。

解决防洪排涝是该地区高标准农田建设的主要问题。提高圩口闸封闭能力，合理确定抽排动力，因地制宜开展联圩并圩。依据圩区水面率及内河水位预降情况，按排涝设计标准合理确定的排涝模数，开展排涝系统规划、设计。每座排涝站装机流量大于0.5立方米每秒为宜，排涝泵站可以与灌溉相结合。对淤积比较严重不满足排水要求的沟道予以疏浚，提高农田排水能力。

（3）田间道路：由于河网密集，田块分割零碎，田间道路与桥梁建设是该区域高标准农田建设面临的另一个主要问题。根据水系情况，满足农业机械化的要求，优化机耕路、机耕桥及生产

路布局，配套建设农机下田坡道、桥涵等附属设施，提高农机作业便捷度。

（4）农田林网：林网建设应与田块、沟渠、道路等工程结合，与村庄环境相协调。兼顾生态景观和农机作业要求，结合立地条件、水源条件等确定林网树种。林网选择生长快、材质好、抗性强、树冠窄、耐水湿的树种，如水杉、池杉、落羽杉、中山杉、杂交柳、紫穗槐等。

（5）土壤改良与培肥：通过墒沟埋草、秸秆还田、适度恢复发展绿肥、深耕深松等措施，提高土壤通透性能，改善土壤物理性状。

二、各镇建设任务

综合考虑各镇耕地资源、水资源、已建高标准农田、粮食产能等因素，突出重点、发挥优势、兼顾均衡，合理确定各地高标准农田、高效节水灌溉建设任务。本规划实施过程中，根据各镇耕地资源变化、种植结构变化等情况，可对农田建设规划任务实行动态调整。

东台市“十四五”期间计划建设高标准农田建设面积60万亩，建设高效节水灌溉0.9万亩。其中，2021年建设高标准农田18.9万亩（其中，国家项目10.9万亩，自建项目8万亩），高效节水灌溉面积0.45万亩；2022年建设高标准农田13.5万亩（其中，国家项目9.5万亩，自建项目4万亩），高效节水灌溉面积0.15万亩；2023年建设高标准农田9.7万亩，高效节水灌溉面积0.1万亩；

2024年建设高标准农田9万亩，高效节水灌溉面积0.1万亩；2025年建设高标准农田6.9万亩，高效节水灌溉面积0.1万亩。

东台市“十五五”期间计划建设高标准农田建设面积35万亩，建设高效节水灌溉0.5万亩。其中，2026年建设高标准农田7万亩，高效节水灌溉面积0.1万亩；2027年建设高标准农田7万亩，高效节水灌溉面积0.1万亩；2028年建设高标准农田7万亩，高效节水灌溉面积0.1万亩；2029年建设高标准农田7万亩，高效节水灌溉面积0.1万亩；2030年建设高标准农田7万亩，高效节水灌溉面积0.1万亩。

高标准农田建设规划任务表（2021-2030 年）

单位：万亩

镇别	合计	2021 年		2022 年		2023 年			2024 年			2025 年		
		小计	新建	小计	新建	小计	新建	改造提升	小计	新建	改造提升	小计	新建	改造提升
全市合计	93	18.9	18.9	13.5	13.5	9.7	5.1	4.6	9	3.5	5.5	6.9	2	4.9
东台镇	5.75	0.7	0.7	1.55	1.55	0.7		0.7	1	0.5	0.5			
溱东镇	3.25			0.95	0.95				0.3		0.3	0.6		0.6
时堰镇	6.7	2.2	2.2			0.6		0.6	0.8		0.8			
五烈镇	7.7	2	2	3	3	0.7		0.7	0.8	0.4	0.4			
梁垛镇	7.05	2	2	1.05	1.05							1		1
安丰镇	4.2					1		1				0.7		0.7
富安镇	8.2	1.5	1.5			1	1		0.8		0.8	2	1	1
弶港镇	5.8	1.5	1.5			1	1		1.5	1.5		0.5	0.5	
三仓镇	9	1.2	1.2	1.4	1.4	1	1					0.8		0.8
头灶镇	12.9	4.6	4.6	2.7	2.7	0.8		0.8	1		1			
南沈灶镇	7.2	1.4	1.4	2	2	0.4	0.4		0.8		0.8	0.8		0.8
许河镇	3.6					1	1		0.3	0.3				
唐洋镇	5.45	0.8	0.8	0.45	0.45	1.1	0.3	0.8	0.8	0.8		0.5	0.5	
新街镇	6.2	1	1	0.4	0.4	0.4	0.4		0.9		0.9			

续表 1　　单位：万亩

镇别	2026 年		2027 年		2028 年		2029 年		2030 年	
	小计	改造提升	小计	改造提升	小计	改造提升	小计	改造提升	小计	改造提升
全市合计	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7
东台镇	1	1	0.5	0.5	0.3	0.3				
溱东镇			0.5	0.5			0.4	0.4	0.5	0.5
时堰镇			1.1	1.1	1	1	0.5	0.5	0.5	0.5
五烈镇	0.3	0.3	0.4	0.4					0.5	0.5
梁垛镇	1	1	0.7	0.7	0.5	0.5	0.3	0.3	0.5	0.5
安丰镇	1	1					0.5	0.5	1	1
富安镇					1.5	1.5	0.7	0.7	0.7	0.7
弶港镇							0.8	0.8	0.5	0.5
三仓镇	1.9	1.9	1	1	0.5	0.5	0.7	0.7	0.5	0.5
头灶镇	0.3	0.3	1.1	1.1	1	1	0.6	0.6	0.8	0.8
南沈灶镇	0.7	0.7	0.5	0.5	0.5	0.5	0.1	0.1		
许河镇			0.8	0.8	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5
唐洋镇			0.4	0.4	0.4	0.4	0.5	0.5	0.5	0.5
新街镇	0.8	0.8			0.8	0.8	1.4	1.4	0.5	0.5

高效节水灌溉建设规划任务表（2021-2030 年）

单位：万亩

镇　别	合计	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
全市合计	1.4	0.45	0.15	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
东台镇	0.3	0.1				0.1					0.1
溱东镇											
时堰镇											
五烈镇											
梁垛镇	0.06		0.06								
安丰镇											
富安镇											
弶港镇											
三仓镇	0.4	0.16	0.04		0.1				0.1		
头灶镇	0.19	0.09								0.1	
南沈灶镇											
许河镇											
唐洋镇	0.25		0.05	0.1			0.1				
新街镇	0.2	0.1						0.1			

第五章　投资估算

一、投资估算

根据省农业农村厅《关于2021年度高标准农田建设项目实施计划的批复》（苏农复〔2021〕15号）和《关于调整高标准农田建设投资标准及省与市县分担比例的通知》（苏财农〔2021〕75号）文件要求，东台市2021年至2030年计划总投资20.66625亿元，其中2021年3.34125亿元，2022年4.065亿元，2023年2.46亿元，2024年2.16亿元，2025年1.59亿元，2026年1.41亿元，2027年1.41亿元，2028年1.41亿元，2029年1.41亿元，2030年1.41亿元。

分年度投资估算表

单位：万元

行政区	合计	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
全市合计	206662.5	33412.5	40650	24600	21600	15900	14100	14100	14100	14100	14100
东台镇	13650	1300	4650	1400	2500	100	2000	1000	600	0	100
溱东镇	7450	0	2850	0	600	1200	0	1000	0	800	1000
时堰镇	12850	3850	0	1200	1600	0	0	2200	2000	1000	1000
五烈镇	18300	3500	9000	1400	2000	0	600	800	0	0	1000
梁垛镇	14710	3500	3210	0	0	2000	2000	1400	1000	600	1000
安丰镇	8400	0	0	2000	0	1400	2000	0	0	1000	2000
富安镇	18025	2625	0	3000	1600	5000	0	0	3000	1400	1400
弶港镇	14225	2625	0	3000	4500	1500	0	0	0	1600	1000
三仓镇	20460	2220	4240	3000	100	1600	3800	2000	1100	1400	1000
头灶镇	27517.5	8117.5	8100	1600	2000	0	600	2200	2000	1300	1600
南沈灶镇	16450	2450	6000	1200	1600	1600	1400	1000	1000	200	0
许河镇	8500	0	0	3000	900	0	0	1600	1000	1000	1000
唐洋镇	13000	1400	1400	2600	2400	1500	100	800	800	1000	1000
新街镇	13125	1825	1200	1200	1800	0	1600	100	1600	2800	1000

二、资金筹措

根据《省政府办公厅关于印发基本公共服务领域省与市县共同财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（苏政办发〔2019〕19号）和《关于调整高标准农田建设投资标准及省与市县分担比例的通知》（苏财农〔2021〕75号）文件要求，项目资金由中央、省、县共同筹措到位，县级部分将按照相关要求足额配套到位。

第六章　建设监管和建后管护

一、强化质量管理

（一）严控建设质量。按照农业农村部《高标准农田建设质量管理办法（试行）》要求，加强高标准农田建设质量管理。统一组织高标准农田建设项目实施，科学规划设计建设内容，严格执行项目招投标制、工程监理制、工程质量检测制，严格执行相关建设标准和规范，规范从业单位质量管理行为，落实工程质量管理责任，确保建设质量。

（二）开展质量评价。完善项目工程质量评价体系，加强项目工程质量评价。科学布设高标准农田耕地质量监测点，开展高标准农田建设前后耕地质量调查评价，逐步实现“建设一片、调查一片、评价一片”。

（三）加强社会监督。尊重农民意愿，维护农民权益，保障农民知情权、参与权和监督权。支持建立农民义务监督员制度，加强对农民义务监督员的技术指导和业务培训。及时公开项目建设相关信息，在项目区设立统一规范的公示标牌和标志，接受社会和群众监督。

二、统一上图入库

（一）建立信息平台。推进高标准农田日常管理信息化建设，以高标准农田建设项目基本信息数据库为基础，以土地利用现状图为底图，做好相关信息管理系统的对接和数据共享，逐步实现

高标准农田建设项目立项、实施、验收等各阶段信息上图入库，各地形成本级管辖区内高标准农田“一张图”管理。

（二）加强动态监管。综合运用遥测遥感、卫星定位、地理信息系统等现代信息技术手段，对高标准农田建设情况和利用情况进行监测，实现全程监控、精准管理，提高高标准农田建设管理与保护利用水平。

三、规范竣工验收

（一）明确验收程序。按照“谁审批、谁验收”的原则，组织项目竣工验收，验收结果逐级上报。申请项目竣工验收之前需完成单项工程四方验收、项目县级初验。对竣工验收合格项目，核发农业农村部统一格式的竣工验收合格证书。

（二）规范项目归档。项目竣工验收合格后，县级农业农村部门按照有关规定，做好项目档案的收集、整理、组卷、存档工作。

（三）做好工程移交。项目竣工验收后，及时按照有关规定组织办理资产登记和交付使用手续，明确工程设施的所有权和使用权，确保建成后的高标准农田项目工程权属清晰。

四、加强长效管护

（一）完善管护机制。结合农村集体产权制度和农业水价综合改革，建立健全“县负总责、镇落实、村为主体、所有者管护、受益者参与”的工程管护机制，落实管护责任。积极探索工程管护机制与项目建设同步设计、同步建设、同步落实，项目竣工验收

同步验收管护机制到位情况。建立管护经费保障机制和标准，落实管护资金，确保建成的工程设施安全有效运行。

（二）明确管护责任。引导和激励农村集体经济组织、农民合作社、农民、新型农业经营主体等参与农田工程设施的日常维修养护。推行多位一体、专业管护机构、购买第三方服务等管护模式，在有条件的地方探索项目建管护一体化，形成多元化管护格局。

五、严格保护利用

（一）强化用途管制。对建成的高标准农田，要适时划为永久基本农田储备区和永久基本农田，实行特殊保护，遏制“非农化”、防止“非粮化”，引导高标准农田用于重要农产品特别是粮食生产。任何单位和个人不得损毁、擅自占用或改变用途。强化耕地用途管制，严格耕地占用审批，经依法批准占用高标准农田的，要及时补充，确保高标准农田数量不减少、质量不降低。

（二）加强农田保护。推行合理耕作制度，实行用地养地相结合，加强后续培肥，防止地力下降，确保可持续利用。对水毁灾损的高标准农田，经认定后纳入年度建设计划，及时进行修复。

第七章　效益分析

一、社会效益

1、对当地社会、经济、农业生产的作用意义。改善了农业基本生产条件，提高农业综合生产力。有利于提高劳动生产率和土地产出率，提高粮食产量，保障粮食安全，推动规划区农业产业结构调整，促进农民增收。项目建成后，当地农业部门通过推广科学技术，农民科技文化素质将得到显著提高，对农产品的质量意识有所增强，为社会主义新农村建设提供了有力的保障。项目区建设促进了水稻和小麦生产优势更优，推进了优势农产品区域布局的形成；粮食产量稳步提高，为社会提供更多商品粮，推进宏观经济的协调发展，有利于改善粮食的需求关系；粮食产品的丰富，有利于促进粮食加工业、养殖业及其它配套产业的健康发展，整个社会经济的发展，又为农业生产创造宽松环境，使农业生产步入良性循环。

2、加强科技措施投入，增强科技在农业发展中的贡献份额。有利于提高规划区农产品的科技含量与档次，提高农民科学文化素质，并进一步促进农作物布局的优化。

3、改善农民生产生活条件。规划区农业基础设施的全面配套和完善，不仅给规划区农业生产提供有力的保障，也使规划区的交通运输、供电、供水状况得到明显改善，规划区农民群众的生产条件和生活状况发生深刻的变化，有力推动乡村振兴战略的实

施。

4、提供社会就业机会。水稻生产区域化的形成，高产稳产粮田的建立，不仅促进水稻产量的大幅度提高和农民收入的增加，而且也推动稻米加工业、流通业、养殖业的发展；设施蔬菜基地的建设，拓宽了农业增效的渠道，增加了农民新的就业空间，促进了农村劳动力的转移，带动了农村经济的快速发展。

5、可能产生的其他社会效益。通过对规划区农民专业合作经济组织的扶持，有利于促进农业社会化服务体系建设，提高农业生产组织化程度，推进农业产业化进程，增强农民群众应对市场变化的能力。项目区内农田基本建设水平的提高，地力建设措施的推广应用以及监测站地力和墒情信息的发布带动全市标准粮田建设的发展，水稻生产区域的形成，高产稳产农田的建立，不仅促进水稻产量的大幅提高和农民收入的增加，而且也推动稻米加工业、流通业、养殖业的发展，增加农民新的就业空间，促进了农村劳动力的转移，社会效益明显。

二、经济效益

项目实施后，项目区基础设施条件将会得到进一步改善，土地利用率、产出率将大幅提升，可以新增及改善灌溉面积 93 万亩，新增节水灌溉面积 1.4 万亩。

三、生态效益

通过全面配套设施的完善，农民的种田效率提高，水利设施的增加，改善了排渍和灌溉渠道的条件，项目区内无排渍和抗旱

死角。同时通过土地治理项目的实施，营造农田防护林，改良土壤，涵养水源，调节气候，净化环境。可使项目区内水土保持率达95%以上，有利于农田生态环境的改善，必将产生巨大的生态效益。深耕深松技术的应用，不但加厚土壤耕作层，而且抑制了杂草的生长。秸秆还田技术的推广，不仅有效地遏制了秸杆焚烧带来的环境污染，而且培肥了地力。防渗渠的修建可有效节约水资源，普及测土配方施肥技术，克服了盲目施肥，节省农本，减少过量用肥造成的水土污染，提高了农产品质量，生态效益明显。

第八章　保障措施

一、加强组织领导

（一）建立组织体系。市政府成立高标准农田建设领导小组，由市领导任组长，市政府分管领导任副组长，农业农村局、发改委、民政局、财政局、住建局、交运局、水务局、审计局、行政审批局、东台市生态环境局、自然资源和规划分局等部门主要负责人及各相关镇（区、街道）主要负责人为成员。领导小组下设办公室，办公室设在农业农村局，由农业局分管负责人任办公室主任。各相关板块要成立相应的高标准农田建设工作领导小组，确保工作推进到位。

农田建设实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。强化政府一把手负总责、分管领导直接负责的责任制，抓好规划实施、任务落实、资金保障、监督评价和运营管护等工作。

（二）完善体制机制。按照本轮机构改革中关于农田建设管理职能整合的部署，农业农村部门全面履行农田建设集中统一管理职责，落实高标准农田建设统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库要求；发展改革、财政、自然资源、水利等相关部门按照职责分工，密切配合，做好规划指导、资金投入、新增耕地核定、水资源利用管理等工作，协同推进高标准农田建设。

（三）加大队伍建设。加强农田建设管理和技术服务体系队伍建设，重点配强县乡两级工作力量，与我市高标准农田建设管理要求相适应。培养一批懂技术、会管理的干部队伍，加快形成分工明确、层次清晰、上下衔接的人才队伍体系。加大培训力度，加强业务交流，提升农田建设管理人员的业务能力和综合素质。

（四）加大参与单位监督管理。通过竞争方式，择优选择勘察、设计、施工和监理等建设参与单位。提高技术力量门槛，杜绝无资质或资质不符合要求的单位承接相关业务。

二、强化规划引领

（一）统一规划布局。各镇在全面摸清高标准农田数量、质量等底数情况的基础上，报送本地高标准农田建设计划，明确建设田块和时序安排等，协同推进高标准农田建设与大中型灌区现代化改造，将大中型灌区有效灌溉面积优先建成高标准农田。

（二）注重规划衔接。各镇政府在建设目标、任务、布局以及重大项目安排上，应与当地乡村振兴、国土空间、农业、水利、交通道路等规划有机衔接，避免出现规划冲突和投资浪费。综合考虑粮食保障要求、资源环境承载力、城镇化进程等因素，确定高标准农田建设区域，明确建设的限制区域和禁止区域。

（三）做好规划设计。优先选择相对集中、外部灌排骨干工程基本具备、水源有保障的区域建设高标准农田。落实精品质量理念，顺应适度规模经营、“宜机化”作业、标准化生产和建设区域农业产业发展需要，因地制宜规划高标准农田建设内容。优先

解决项目区灌排、田间交通等基本生产条件，加大田地平整力度，注重沟渠路树、桥涵闸站综合配套满足农机作业要求，切实推进数量、质量、生态三位一体建设。

三、加大资金投入

（一）加大财政资金投入。建立健全农田建设财政投入稳定增长机制，市财政要优化财政支出结构，及时落实支出责任。贯彻落实调整土地出让收入优先支持乡村振兴的政策意见，加大土地出让收入重点用于高标准农田建设、农田水利建设的力度。

（二）统筹利用多渠道资金。按照建设任务和资金相匹配的要求，市级不断拓宽高标准农田建设资金投入渠道，落实资金来源，集聚各类资金有序投入，形成建设合力，确保完成建设任务。

（三）创新投融资模式。鼓励各镇采取投资补助、以奖代补、先建后补、财政贴息等方式，引导社会资本投入高标准农田建设。积极争取债券资金，支持农田基础设施建设。鼓励农民和农村集体经济组织自主筹资投劳，参与农田建设和工程管护。

四、强化技术支撑

（一）强化新技术应用。瞄准现代农业发展方向，加强农田灌溉智能化、信息化技术引进推广，加大绿色耕地质量技术应用，推进科技创新成果转化。大力引进和推广高标准农田建设先进实用工程与装备技术，加强农田建设与农机、农艺技术的集成与应用。

（二）突出示范创建。选择部分潜力大、基础条件好、积极

性高的镇、村开展示范区建设，打造一批万亩以上的配套全、效益高、生态优的高标准农田示范区。积极开展生态绿色农田、数字农田等示范建设，打造高标准农田建设引领标杆。

（三）完善创新机制。探索建立产学研用融合的技术创新机制，鼓励农田建设领域内各类创新主体建立创新联盟，建立关键核心技术攻关机制。试点建设一批长期定位监测点、技术创新中心等平台，加大资源开放和数据共享力度，优化科研平台管理机制。

五、严格监督考核

（一）规范项目管理。按照农田建设项目管理办法、农田建设补助资金管理办法等政策制度，进一步规范项目申报、审批、组织实施、竣工验收、监督检查、长效管护等各个环节的管理，提升项目建设精细化管理水平。建立定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣的任务落实机制，确保建设任务如期保质保量完成。加强建设资金绩效管理，严格跟踪问效。

（二）强化考核评价。开展高标准农田建设年度工作考核和评价激励工作，重点考核评价建设任务完成情况和工作推进落实情况，强化考核评价结果运用。

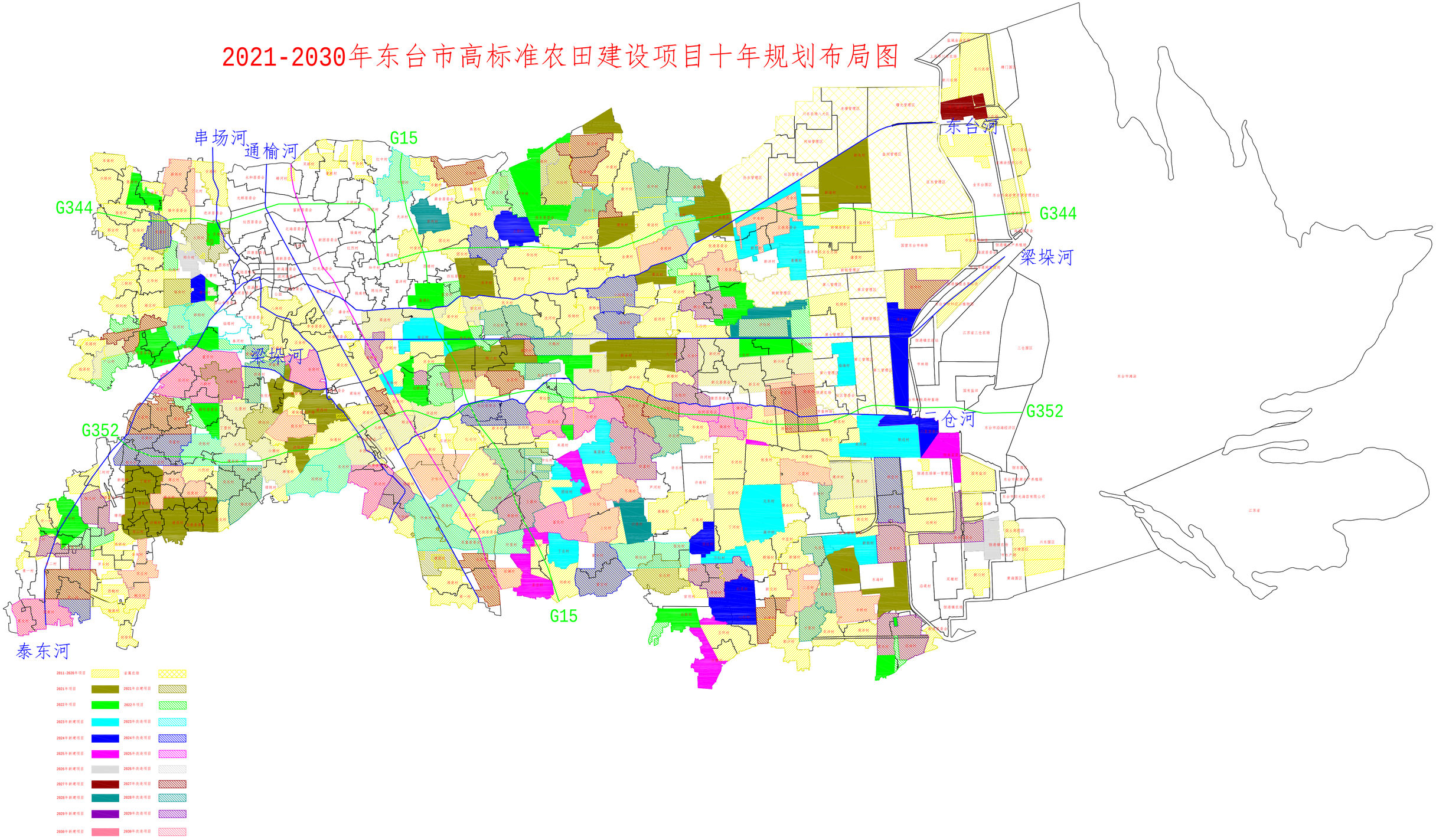
（三）做好风险防控。加强廉政建设，推进项目建设公开透明、廉洁高效，依法依规行使项目审批权，把好立项关，建立监督机制，加强项目全过程监督检查，切实防范项目管理风险，确保项目安全、资金安全、队伍安全。认真做好农田建设安全生产工作，压紧压实安全生产责任，维护人民群众生命财产安全。

附表：东台市高标准农田建设规划现状基本情况表

附图：东台市高标准农田建设规划分布图

附表

东台市高标准农田建设规划现状基本情况表

镇名	耕地资源（万亩）				粮食产量（万公斤）	棉花产量（万公斤）	油料产量（万公斤）	瓜果蔬菜类产量（万公斤）	总人口（万人）	农业人口（万人）	农民人均收入（万元）
	耕地面积	耕地坡度									
		耕地坡度小于等于2度	耕地坡度在2度至25度	耕地坡度等于大于25度							
总计	203.05	203.05			102262.9	18.3	3094.1	122071.5	107.2235	39.35	2.7023
一、东台市	185.73	185.73			89988.6	18.3	3094.1	117508.6	105.1774	39.35	2.7023
东台镇	15.21	15.21			9742.3	7.8	375.8	7126.3	22.261	8.17	3.361
溱东镇	6.59	6.59			3494.3		3.6	499.4	4.0054	1.47	3.976
时堰镇	8.99	8.99			5628.6	0.1	96.8	1496.3	6.4746	2.38	3.387
五烈镇	12.65	12.65			7738.3		176.9	2033	8.2054	3.01	2.905
梁垛镇	12.19	12.19			7129.8	0.1	229	21950.7	7.5747	2.78	3.255
安丰镇	6.03	6.03			3989.3		53	2781.4	4.6142	1.69	3.215
富安镇	15.63	15.63			8830.7	0.02	88.9	3515.6	8.5931	3.15	3.235
弶港镇	25.84	25.84			6257.8		418.2	18682	4.3034	1.58	3.447
三仓镇	14.52	14.52			4350		278.4	72931.7	6.3991	2.35	3.237
头灶镇	21.32	21.32			11987.6	0.6	470.8	12621.7	6.9038	2.53	3.161
南沈灶镇	9.89	9.89			5318.6	9.7	170.9	5950.3	4.7748	1.75	2.905
许河镇	10.38	10.38			4438.6		201.4	8059.9	4.3951	1.61	3.248
唐洋镇	9.74	9.74			3528.4		63.2	10206.9	4.4586	1.64	3.005
新街镇	8.79	8.79			726.1		93.2	11121.4	3.8221	1.4	2.964
其他	7.96	7.96			2467.4		374	8447.5	8.3921	3.84	
二、省属农场	17.32	17.32			12274.2			4062.9	2.0461		
新曹农场	11.9	11.9			8103.2			1625	1.5179		
弶港农场	5.42	5.42			4171			2427.9	0.5282		

2021-2030年东台市高标准农田建设项目十年规划布局图