

东台市人民政府办公室文件

东政办发〔2022〕31号

东台市人民政府办公室 关于印发《东台市“十四五”海洋经济 发展规划》的通知

各镇人民政府，市经济开发区、沿海经济区、高新区、西溪景区管委会，黄海森林公园管理中心，市各委办局，市各直属单位：

《东台市“十四五”海洋经济发展规划》已经市政府常务会研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

东台市人民政府办公室

2022年4月15日

抄送：市委各部委办，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委。

东台市人民政府办公室

2022年4月15日印发

东台市“十四五”海洋经济 发展规划

目录

前言	1
一、发展环境	2
(一) 发展基础	2
(二) 发展形势	5
二、总体要求	7
(一) 指导思想	7
(二) 发展原则	7
(三) 发展定位	8
(四) 发展目标	9
三、空间布局	12
(一) 一核引领	12
(二) 两轴驱动	12
(三) 三区协同	13
(四) 五大产业基地支撑	13
四、重点任务	15
(一) 构建现代海洋产业体系	15
1. 巩固提升海洋传统产业	15
2. 培育壮大海洋新兴产业	17
3. 加快发展现代海洋服务业	20
(二) 增强海洋科技创新能力	22
1. 构筑海洋科技创新平台	22

2.打造高素质海洋科技人才队伍	24
3.提高海洋科技成果转化效率	25
4.加大对海洋科技发展的资金支持	26
(三) 坚持海洋经济绿色低碳发展	27
1.加强海洋生态保护与治理	27
2.加速海洋“碳汇”建设	29
(四) 加强海洋经济双循环开放发展	30
1.深度融入国内海洋经济循环	30
2.拓展海洋经济国际合作空间	31
(五) 加强海洋基础设施支撑体系建设	31
1.完善综合交通运输体系	31
2.强化水利能源设施配套	32
3.推进防灾减灾体系建设	32
4.健全海洋公共安全管理	32
五、保障措施	34
(一) 统筹协调	34
(二) 健全管理机制	34
(三) 加强政策扶持	35
(四) 强化项目支撑	36
(五) 强化考核评估	36
(六) 强化海洋意识	36
附图	38

前言

党的十八大提出“建设海洋强国”，十九大进一步强调“坚持陆海统筹，加快建设海洋强国”，习近平总书记对海洋强国建设多次做出重要指示批示，为海洋经济发展提供了根本遵循。江苏省委、省政府认真落实海洋强国战略，系统谋划沿海高质量发展，大力发展江苏特色海洋经济，建设海洋经济强省。盐城市委、市政府坚决贯彻中央和省委省政府决策部署，坚持“两海两绿”发展路径，抢抓发展机遇，以开放开发激活沿海发展动能，以陆海统筹构建现代海洋经济发展体系，海洋经济保持快速发展态势，为高水平建成小康社会提供了有力支撑。

“十四五”时期，东台市将围绕国家海洋强国建设和江苏省海洋强省建设等战略部署，根据《江苏省“十四五”海洋经济发展规划》、《盐城市“十四五”海洋经济发展规划》、《东台市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制《东台市“十四五”海洋经济发展规划》，分析东台市海洋经济发展的基础条件和发展环境，阐明东台市“十四五”海洋经济发展基本思路、发展目标、重点任务和保障措施，是全市未来五年海洋经济发展的指导性文件。本规划研究范围为全市管辖海域和陆域。规划期为2021-2025年，展望至2035年。

一、发展环境

东台市位于长江三角洲北翼，江苏省中部沿海，盐城市最南端，为江苏省面积最大的县(市)，是著名的“鱼米之乡”，素有“黄海明珠”之称。“十三五”期间，东台市认真贯彻落实国家和省、市海洋经济发展战略部署，充分发挥海洋资源优势，优化海洋产业结构体系，强化海洋生态文明建设，形成海洋经济发展的良好态势。

(一) 发展基础

海洋资源条件优越。滩涂湿地资源丰富，拥有太平洋西岸、亚洲大陆边缘面积最大、原始生态保存最完好的海岸型湿地，滩涂面积占江苏省的22%，有亚洲最大淤泥湿地和世界罕见的辐射沙脊群。海洋生物资源养殖开发潜力巨大，东台沿海盛产文蛤、小黄鱼等多种海产品，海水养殖、海洋捕捞等现代海洋渔业优势突出，是全国重要的贝类产区和鳗鱼产业基地。海洋生态资源优良，拥有华东地区最大的平原森林——江苏黄海海滨国家森林公园。2019年7月5日，以东台沿海滩涂湿地为核心的中国黄（渤）海候鸟栖息地成功列入《世界遗产名录》，成为我国第54处世界遗产、江苏首项世界自然遗产。风光新能源蕴藏丰富，东台是全国乃至全球难得的季风富集区，是盐城国家战略性新兴产业（海上风电）区域集聚发展试点城市重要基地。另因其特殊的海洋地质地貌，多潮波在岸外辐合，形成潮波能量集中区，蕴藏着巨大的潮汐能。

主要海洋产业发展态势良好。东台创成国家渔业健康养

殖示范县，海水养殖绿色化、生态化转型加快推进。2019 年，海水产品总产量 9.8 万吨，海洋渔业经济总产值 24.0 亿元。海洋工程装备制造业特色发展，东台海洋工程特种装备产业园形成以海洋工程特种装备制造及配套产品为主，以智能装备、电子信息、新材料等产业项目为辅的海洋工程特种装备生产基地。大力推进海上风电建设，实施“集约化、集聚化、集群化”战略，在更大规模、更高层面上加快构建沿海“风光渔”互补产业大格局。打造海洋生态旅游特色，以健康产业为切入点，发挥“世遗”效应，创造新经济增长极，构建生态旅游城、康养目的地、生活宜居区，长三角（东台）康养基地项目成功签约。

海洋经济空间布局初步形成。2020年东台市涉海单位名录库认定涉海单位294家，涉及海洋渔业、海洋水产品加工业、海洋船舶工业、海洋交通运输业、海洋旅游业、海洋工程装备制造业、海洋可再生能源利用业、海洋药物和生物制品业、海洋技术服务业、海洋科学研究、海洋管理等，覆盖全市各乡镇。其中，弢港镇拥有涉海单位93家，主要为海洋渔业和海洋水产品加工业；东台镇拥有涉海单位67家，主要为海洋旅游业、海洋船舶工业、海洋工程装备制造业；新街镇拥有涉海单位58家，主要为海洋船舶工业。

涉海载体加快发展。加快沿海特色现代产业体系建设，培育出赐百年生物科技、海天滩涂水产、国华风电等龙头企业带动海洋产业的发展。大力实施科技向海战略，东台海洋工程特种装备产业园创成首批江苏省海洋经济创新示范园

区，另建有中国科学院南京分院东台滩涂研究院、东台复旦湿地保护联合创新中心、北京林业大学东亚-澳大利西亚候鸟迁徙研究中心东台研究基地等海洋公共技术服务和研发平台。

涉海基础设施逐步改善。统筹改善交通、水利、航运、电力、信息等基础设施配套，沿海污水处理厂、沿海地表水厂、供热厂等重大项目有序建设，东台至兴化高速公路东延段、东台渔港、沿海通用机场前瞻规划。江苏沿海现代化小城市规模初具，森林小城镇、世遗小城镇等重大载体加速建设，环境优美、特色鲜明、宜观宜居的生态城市加快建成，为海洋经济发展创造了有利条件。

海洋生态文明建设持续推进。2016 年获批国家级海洋生态文明建设示范区，成为全省重要的海洋产业集聚区和生态功能区，示范区也列入省重点支持建设区域。东台沿海经济区成为国家渔业健康养殖生态示范基地、江苏省外向型出口加工区。加强海洋生态环境监视监测，加大陆源污染治理力度，高标准修复沿海湿地、岸线，自然湿地保护率达 64%，条子泥成为黄海湿地世界自然遗产核心区。

东台市海洋经济建设在取得成绩的同时，也面临一些问题，在“十四五”期间仍有很大的突破空间。经略海洋、抱团向海的意识不强；县级海洋经济核算体系尚未建立，各海洋产业经济核算研究有待开展；海洋产业的竞争力不强，海洋药物和生物制品业、海洋工程装备制造业、海水综合利用业等海洋新兴产业总体规模不大、产业链条较短；海洋产业

园区建设仍有较大提升空间，海洋产业的集聚创新力不够；海洋科技和人才匮乏仍然是制约海洋经济发展的短板。

（二）发展形势

当前和今后一个时期，东台海洋经济发展处于重要战略机遇期，加快发展海洋经济，既面临重大机遇，也需要应对诸多挑战。

发展机遇：从国际看，全球“蓝色经济”崛起迸发巨大能量，主要涉海国家对海洋重视程度进一步提升，海洋命运共同体理念引起国际社会共鸣，实现可持续发展的“蓝色经济”成为国际共识；大数据、区块链、人工智能等新技术与海洋工程装备制造、海洋可再生能源利用、生态环境治理的深度融合，为海洋经济发展注入了新动力。从国内看，海洋强国和海洋强省战略给海洋经济转型发展带来机遇；新常态下，传统产业和消费方式均面临加快转型的新要求，为海洋经济发展提供了更加广阔的发展空间；全面改革的深入，为促进海洋经济体制机制创新，增强海洋经济发展活力提供了重要制度保障；加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，不仅有助于提升海洋产业的市场竞争力，也在很大程度上为海洋资源的开发利用提供了新空间；在碳达峰和碳中和的目标下，从产业发展角度，以互联网、大数据、人工智能、高端制造为代表的高技术行业迎来新一波快速发展机遇，这些产业带来的技术变革和创新，为海洋产业转型升级提供有力技术支撑，推动海洋产业的互联网+、大数据、人工智能等发展；沿海铁路、公路等交通条

件不断完善为全市海洋经济发展增强了新潜能，全市海洋渔业、滨海旅游、海洋装备等海洋产业发展空间明显拓展；一系列涉海扶持政策的实施、资金支持及海洋管理体制机制创新，为推动全市海洋经济高质量发展增添新动能。

面临挑战：从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，不稳定性不确定性明显增加，保护主义、单边主义上升，国际贸易成本持续升高，海洋经济外部输入型风险加剧，全球宏观经济的发展趋势将深刻影响全球海洋经济的长远发展；全球科技制高点和价值链竞争日趋激烈，海洋科技面临“卡脖子”风险；新冠疫情爆发给全球供应链带来新的不确定性，给海洋旅游、船舶海工和水产品加工等外向型海洋产业发展带来巨大冲击。从国内看，我国经济处在转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力重要阶段，对提升海洋经济综合实力与竞争力，协调海洋经济与陆地区域经济、海洋经济增长和生态环境保护的关系，提高海洋开发能力等提出更高的要求，东台面临着海洋经济增长方式和发展模式转变的困难和挑战。从全省看，盐城海洋经济发展基础相对薄弱，南通、连云港等周边地区的虹吸作用和挤压作用日渐增强，东台海洋经济高质量发展面临较强竞争压力。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于建设海洋强国系列重要论述精神，准确把握发展新阶段，深入贯彻发展新理念，主动融入发展新格局，扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的使命担当，全面对标“面朝大海、向海发展，赋‘能’未来，成为绿色转型的典范”的新定位，以海洋经济绿色低碳发展为导向，以海洋科技创新为支撑，着力优化海洋开发空间布局，着力构建现代海洋产业体系，积极探索滨海湿地、滩涂等资源综合保护与利用新模式，全面推进海洋经济高质量发展。

（二）发展原则

坚持陆海统筹，协调发展。坚持陆海统筹，梯次推进，推进陆海资源配置、产业布局、生态保护对接融合，统筹“陆域、近岸、海域”海洋产业分工与布局协调发展，形成陆海资源与产业分工协调互动，产业布局市域一体化的海洋经济发展格局。

坚持科技引领，创新发展。强化科技兴海，更大力度集聚创新资源，促进涉海创新链和产业链深度融合。创新海洋滩涂综合保护与利用模式，探索海洋生态修复与保护、绿色低碳产业发展等新模式新路径，以创新驱动提升海洋经济发展质量。

坚持生态优先，绿色发展。按照“世界遗产”生态管控要求，严格产业和项目准入。大力推广低碳、循环、可持续海洋经济发展模式，吸引绿色低碳产业集聚，推行清洁生产，实现海洋经济发展与生态文明建设互促互进。

坚持合作共赢，开放发展。加强海洋经济国内国际双循环开放发展，积极参与“一带一路”、长江三角洲区域一体化等重大战略，全面对接服务上海大都市圈，大力发展“蓝色伙伴关系”，深度融入区域和全球海洋产业链、价值链、创新链。加快海洋经济与全市经济联动协同，围绕重点领域和重点区域进行突破，以点带面加快一体化进程。

坚持海洋惠民，共享发展。坚持以人为本、民生优先，持续提升海洋在改善居民就业与提高生活品质中的作用，扩大和优化海洋公共产品和公共服务供给，积极开展海洋科普教育，进一步拓展民众亲海空间，实现全民共享海洋发展成果，增进海洋民生福祉。

（三）发展定位

对标东台市委十四届十次会议提出三张东台新名片：全国生态绿色发展样板区、长三角高端康养幸福宜居城市、江苏沿海电子信息产业特色基地，结合东台市海洋经济的发展基础及发展形势，“十四五”期间，东台市海洋经济发展定位为：全国滩涂资源保护与综合高效开发利用示范区、长三角地区最具活力的滨海康养目的地、江苏省海洋绿色智造特色基地。

打造全国滩涂资源保护与综合高效开发利用示范区。坚持生态优先，围绕盐城国家级珍禽自然保护区、中国黄（渤）海候鸟栖息地，强化滩涂资源的生态保护和生态修复。突出主题，依托国家级海洋生态文明示范区、盐城海洋经济发展示范区东台片区建设，发挥龙头企业的带动作用，探索滩涂资源绿色低碳可持续发展路径，推进“新能源+”、“旅游+”等滩涂综合保护与利用模式，加快一二三产业联动发展，推进产业绿色化。

打造长三角地区最具活力的滨海康养目的地。立足长江三角洲区域一体化发展战略，依托东台良好的生态和自然资源优势，围绕江苏黄海海滨国家森林公园、条子泥湿地公园、长三角（东台）康养基地项目建设，开展康体养生、森林体验、拓展训练等主题活动，全力打造全域旅游。

打造江苏省海洋绿色智造特色基地。依托东台海洋工程特种装备产业园，突出海洋工程特种装备产业特色，推动海洋工程总承包和专业化服务，提高海工装备总装集成能力。推进海洋药物与生物制品研发及产业化，打造完整产业链条。优化海上风电开发布局，积极打造全产业链海上风电装备制造基地。大力发展海洋数字经济，推动数字技术与实体经济深度融合，进一步提升智造水平。

（四）发展目标

“十四五”时期，全市海洋经济力求实现海洋经济综合实力稳步提升，海洋产业体系不断完善，海洋空间布局更加合理，海洋科技创新更趋活跃，海洋生态魅力更加彰显，全

民海洋意识不断增强，海洋管理服务水平稳步提升，涉海基础设施和公共服务体系不断完善，建成世界遗产地、生态康养城、蓝绿创新区。

海洋经济综合实力稳步提升。海洋经济在全市国民经济中的地位和作用逐步增强，海洋经济总体保持平稳较快发展，海洋生产总值年均增速快于地区生产总值年均增速1-2个百分点。

海洋产业体系不断完善。海洋渔业、海洋水产品加工业、海洋旅游业等传统海洋产业发展质量、发展效益巩固提升，海洋工程装备制造业、海洋药物和生物制品业、海洋电力业等海洋战略性新兴产业培育壮大，形成各具特色的海洋产业集群。

海洋空间布局更加合理。加快拓展蓝色经济空间，全域一体、陆海统筹的格局基本形成，全市海洋经济空间布局更加合理。

海洋科技创新更趋活跃。海洋科技创新平台建设取得突破，以企业为主体的海洋科技创新能力显著增强，海洋创新要素不断集聚，海洋科技研发投入持续提升，涉海工业企业研发经费投入占主营业务收入比重不低于2%。

海洋生态魅力更加彰显。海洋生态文明建设水平显著增强，海洋生态文明制度体系更加完善，污染治理和生态修复成效显著，海洋资源节约集约利用程度进一步提高，大陆自然岸线保有率不低于35%，近岸海域海水水质稳定向好。

海洋综合管理科学高效。智慧海洋建设全面推进，海洋

综合管理体制机制不断完善，海洋经济调控与公共服务能力进一步提升。

展望至 2035 年，全市海洋经济综合实力显著提高，海洋经济发展空间不断优化，全域协同的海洋经济发展格局基本形成，海洋可持续发展能力不断提高，海洋开放合作持续深化，海洋经济综合管理得以强化。

东台市“十四五”海洋经济发展主要指标

分类	指 标	2025年目标	属性
经济活力	海洋生产总值年均增速	快于全市GDP增速1-2个百分点。	预期性
创新驱动	涉海工业企业研发经费投入占主营业务收入比重（%）	> 2	预期性
绿色发展	海洋可再生能源装机容量（万KW）	140	预期性
	自然岸线保有率（%）	≥ 35	约束性
	近岸海域水质优良（一、二类）比例（%）	达到盐城市下达指标	约束性

三、空间布局

根据资源禀赋、基础设施条件、海洋产业发展基础等，坚持“陆海统筹，协调发展”、“科学布局，有序发展”、“生态优先，绿色发展”，以岸线、滩涂、湿地为生态本底，以点带轴、以轴构面，全力打造“一核引领、两轴驱动、三区协同、五大产业基地支撑”的海洋经济空间总体发展格局。

（一）一核引领

依托沿海经济区、江苏黄海海滨国家森林公园、弢港镇“一区一园一镇”，建设弢港城市副中心为东台市海洋经济发展的核心区，打造全市海洋经济增长极，引领全市海洋经济高质量发展。充分利用滩涂湿地、平原森林、鸟类天堂独一无二的生态禀赋，擦亮世遗金字招牌放大溢出效应；主动呼应长三角（东台）康养基地建设，建成区域最具影响力和美誉度的高端康养目的地；做大绿色食品、商务会展、旅游等绿色产业，形成沿海绿色发展的“东台样板”。

（二）两轴驱动

海陆发展轴：沿344国道、352省道打造海陆发展轴，创新海洋经济辐射联动模式，形成陆海贯通的交通物流、商业贸易、产业创新、生态文化区域新格局。通过该轴，向西进一步对接东台中心城区乃至大陆资源要素，向东对接海上资源，形成陆海统筹促发展的局面。

沿海发展轴：沿228国道打造沿海发展轴，以盐城海洋经济示范区东台片区、长三角（东台）康养基地、绿色食品产业园、新能源产业园建设为重点，大力发展海洋旅游业、海

洋药物与生物制品业、海洋电力业、海洋特种装备制造业等。推动条子泥景区创建国家级旅游度假区，建设生态湿地特色旅游目的地。围绕海藻、虾蟹壳及沙蚕深加工，建设海产品精深加工示范区，打造海洋药物和生物制品产业新高地。积极扩大海上风电规模，推进风光渔互补。

（三）三区协同

陆域海洋经济发展区：坚持陆海统筹，强化全域海洋意识，发挥东台中心城区的辐射带动作用，重点发展海洋工程装备制造业，不断提升海洋经济发展综合竞争力。

海域海洋经济发展区：根据东台海域现状及相关规划，科学选划渔业用海区、风电用海区，推进海上风电与海洋渔业融合发展。促进海洋渔业从近海向远海，从传统向现代转变。加快近海风电场重点项目建设，联合射阳、大丰共同打造具有示范效应的国家级海上风电基地。

海洋生态保护区：坚持海洋经济与生态保护并重，根据海洋主体功能区规划、海洋功能区划、2020年海洋生态红线调整方案，确定海洋生态保护区范围，积极开展生态保护修复，严格执行近岸海域生态红线管控导则。

（四）五大产业基地支撑

现代渔港经济区。充分利用沿海自然资源、人文资源和渔区风情风貌，推动港城发展与黄海湿地、沿海旅游、康养项目等有机融合。利用 5G、物联网、大数据等信息技术，积极发展“智慧港城”，实现“渔港现代化、渔业产业化、产业多元化、港区城镇化”。推动形成以渔船避风补给、渔业生产、

近海养殖、水产品精深加工、休闲度假康养和滩涂湿地旅游为特色的渔港经济区，兼有海产品交易及船舶修造功能。

滨海康养旅游基地。依靠江苏黄海海滨国家森林公园、东台条子泥湿地、长三角（东台）康养基地，以“休闲度假”为主题，以“健康养生”为切入点，全力打造江苏沿海生态湿地公园的核心区段、长三角地区最具活力的滨海康养目的地。

“风光渔”互补产业基地。发挥华电、国华、中节能等龙头优势，融合海天滩涂水产等省级农产品龙头企业力量，继续实施十万亩生态型“风光渔”项目，拓展“新能源+现代农业”综合高效开发利用，深化“风光渔”互补、“滩涂+风、光资源”立体式综合利用资源模式创新，拓宽新能源应用示范和风光渔融合发展新路径，打造循环经济示范区。

海上风电区。根据《江苏省“十四五”海上风电规划》，东台“十四五”期间新增规划场址 4 个，包括东台 H3-1#、东台 H3-2#、东台 H4#、东台 H5#项目、规划总面积约为 216km²，规划装机容量 140 万 KW。

海洋绿色制造产业基地。加快链主型、龙头型企业招引，提质升级东台沿海科技创业园、中小企业园、东台绿色食品产业园等载体平台，推进涉海园区集聚，大力发展海洋药物和生物制品业、海洋电力业、海洋工程装备制造业等海洋绿色制造产业，打造海洋绿色制造产业基地。

四、重点任务

（一）构建现代海洋产业体系

以“高轻新智绿”为导向，以大健康、新能源、海洋生物、装备制造、海洋渔业为重点，加快海洋渔业现代化、海洋制造业高端化和海洋服务业品质化，打造特色彰显、富有活力的现代海洋产业体系。

1.巩固提升海洋传统产业

（1）加快海洋渔业现代化

促进海洋渔业稳健转型。发展生态健康养殖，以加快推进资源节约型、环境友好型渔业发展为目标，重点推广池塘循环水养殖、工厂化循环养殖、紫菜冷藏网等生态健康养殖技术和模式，提升水产健康养殖水平。推动产业融合发展，推进海洋渔业产业链向上下游延伸，推动养、捕、加、销一体化的渔业全产业链发展，助推水产加工向加工、物流、贸易融合转变，水产品向“产品+服务”转变。依托现代信息技术和装备，加快推进渔业“互联网+”建设，推动线上服务、线下体验和现代物流深度融合，鼓励发展水产“新零售”模式。落实海洋捕捞总量控制制度，加快渔船更新改造，降低近海捕捞强度，发展外海和远洋捕捞，保护增殖近海资源，开发新的作业海域和新的捕捞资源，实现海洋捕捞从近海向外海和远洋的转移。

拓展海洋渔业发展空间。提升潮上带养殖能力，稳定潮间带贝藻类养殖面积，实施贝类滩涂和浅海底播增养殖。拓

展潮下带渔业发展空间，支持开展深远海智能化养殖试验，探索开展深水抗风浪网箱、深远海大型智能化养殖渔场建设。推动海洋牧场建设，依托海上风电场建设，积极探索海洋牧场与海上风电融合发展模式，开展海上风电和海水养殖结合的试点。

推进沿海休闲渔业发展。立足本地自然资源，推进渔业与文化节庆、旅游观光等业态融合发展，打造以渔文化为特色、农渔与休旅为一体的综合型休闲渔业经济体。放大黄海湿地世遗效应，充分利用沿海资源和渔区风情，形成以国家级休闲渔业基地永丰林生态园，黄海海滨国家森林公园、风光渔互补基地、条子泥观潮踩贝区、三水滩休闲渔业度假村为主导的休闲渔业发展项目。

推进现代渔港建设。依托渔港建设基础，按照一级渔港标准，在梁垛河闸下游高标准建设弢港渔港。根据深水深用、浅水浅用的原则，合理安排大小渔船锚泊区，满足渔船避风、锚泊的要求。按照卸鱼码头、加冰码头、物资码头、渔政码头等各类码头功能要求，科学布置码头岸线。完善港口渔船停泊、修造、避风、物资补给功能配置，配套建设冷链物流仓储区、水产品交易市场、综合管理区和渔船维修区等。加快实施临海引江供水工程，改善沿海地区水体环境，提升港口冲淤能力，更好地发挥渔港功能。

（2）聚力海洋水产品精深加工

以市场需求为导向，在供需结构上实现更高水平的匹配和优化。加强水产加工技术研发和应用，推动水产品加工业

由传统加工向精深加工转变。开发适应现代消费理念的快捷、营养、安全、健康、个性的水产加工产品，着力增加水产品附加值，加强资源的综合利用和高值化开发。全面提升海产品加工产业的安全生产和清洁生产水平，建成全省领先、全国知名的海产品集散、贮存保税、精深加工、营销流通及综合配套于一体的海产品精深加工示范区。依托东台市外向型水产加工的特色，以海产品精深加工和综合利用为重点，加快培育一批海产品精深加工知名企业。

（3）特色发展沿海滩涂种植业

积极开展耐盐农林作物的育种创新、品种测试和区域育种繁育，加强盐碱地土壤改良研究，发展耐盐粮油作物、蔬菜、苗木、特色经济植物等盐土产业。科学合理利用滩涂资源，加快推动已围滩涂综合开发，稳步有序扩大垦区农业规模。紧扣“盐土农业”特色，重点研发耐盐特质种质资源、盐碱地改良技术、生态修复技术等。

2.培育壮大海洋新兴产业

（1）特色发展海洋工程装备制造业

依托省级海洋经济创新示范园区平台——东台海洋工程特种装备产业园，突出海洋工程特种装备产业特色，对标盐城4A级乡镇工业园区，持续打造以船用救生装备、船舶环保装备、船用消防装备为主要产品的海洋船用特种装备生产基地。与建湖县建阳石油装备产业园联动发展，打造国家军民融合示范园区。

依托东台风电产业园，集聚海洋风电装备总集成企业和

配套企业，围绕风电装备产业链条，重点发展海上风电整机制造、发电机组和高端风电塔架等零部件制造，鼓励发展海上风电施工专用设备制造，延伸发展海上风电装备制造后续服务，推动海上风电装备制造企业向海上风电装备系统集成服务商转变，打造国内领先的海洋工程专用装备研发制造基地，推进东台风电装备产业集聚发展。

结合全市海洋渔业发展，积极招引海洋养殖装备龙头，重点发展杀菌消毒、调温增氧、水质测控、工厂化养殖成套设备等养殖业设备，培育发展近海、深远海养殖、冷链运输加工等渔业装备。加快发展深海网箱高效养殖集成装备制造产业，打造滩涂资源综合开发装备产业基地。积极发展全自动智能海上养殖装备，促进海洋渔业从近海向远海拓展。

（2）积极发展海洋药物和生物制品业

突出赐百年等海洋生物龙头企业引领作用，发挥海洋生物资源富集优势，主攻海洋生物制品、海洋生物材料、海洋生物药物、海洋功能保健食品等领域，探索海洋生物资源的多层次利用和高值化利用，打造江苏沿海海洋生物产业新高地。海洋生物制品重点推进系列多肽、壳聚糖、海藻多糖、医药用及食品用新型海洋生物酶、海洋渔用疫苗等产品研发及产业化。海洋生物材料重点推进海洋功能材料、海洋医用辅料等新型海洋生物材料研发及产业化。海洋生物药物重点推进抗菌、抗病毒、降血糖等海洋创新药物和海洋现代中药研发及产业化。海洋功能保健食品重点加强海洋生物保健品和功能食品的研发，加快突破鱼油、鱼胶原蛋白、系列多肽、

壳聚糖、海藻多糖、鱿鱼墨汁多糖等主要海洋生物资源提取利用的核心技术，研究开发一批高附加值的绿色保健和功能性食品，初步形成保健型海洋生物制品产业群。

专栏 1 海洋药物和生物制品业发展方向

海洋生物材料。积极拓展开发医用再生修复材料、药用制剂辅料、仿生材料以及生物表面活性剂等产品。再生修复材料，重点开发皮肤组织再生修复材料、人体软组织修复材料、软组织修复海洋生物多糖。药用制剂辅料，重点开发海带微晶纤维素、含银海藻酸纤维。药物运载缓释材料，重点开发海洋生物纳米自组装释药技术材料、凝胶缓释载体。 海洋生物医药。加强海洋候选药物临床前研究，深化研究海洋生物活性物质的提取、结构和功能，解决产品高效制备、合成和质量控制等药源生产关键技术，力争形成切实可行的中试和产业化规模的技术路线和生产工艺技术体系。

（3）优先发展海洋可再生能源利用业

以国华、华电、中节能等领军企业为龙头，放大海岸线、滩涂、风光资源优势，加快东台 H3-1#、东台H3-2#、东台 H4#、东台H5#等重点项目建设，强化风场、风力发电机在线监测与故障诊断，推广应用集成风功率预测、风机亚健康诊断、在线振动监测等智慧风场管理系统，有序发展低风速风力机组、6MW以上的大型海上风力发电机组，不断提升风光等新能源利用效用，建设长三角北翼重要新能源基地，打造中国东部沿海能源互联网示范基地。

专栏2 “风光渔”互补产业基地

“风光渔”互补产业基地是国内最大“风光渔”一体化电站、全球单体规模最大的滩涂风光电产业基地，“风”是指风力发电，“光”是指光伏发电，“渔”是指水面养殖业。“风光渔”互补产业基地按照集约集聚的开发理念，形成上有风力发电、中有光伏利用、下有水面养殖的高效滩涂开发模式。“十四五”期间东台市将进一步深化与国华、中节能、华电、国机集团等央企的合作，加大新能源开发应用企业招引力度，做好项目推进服务工作，促进“风光渔”互补产业基地加快开发。

3.加快发展现代海洋服务业

（1）提升发展海洋旅游业

以“休闲度假”为主题，以“健康养生”为切入点，在立足保护生态环境的前提下，以条子泥黄海湿地生态旅游区、江苏黄海海滨国家森林公园为核心，深入挖掘“鸟类天堂”、“黄海湿地”、“平原森林”三张生态“金名片”，联动开发沿海佛教文化园、条子泥观潮区、风光渔观光基地、龙王古寺、巴斗村等景区（点），深入挖掘沿海风土人情特色，加速上海康养基地等优质项目建设，强化生态观光、养生休闲、慢享度假、商务交流、科普教育、文化体验等多元功能，谋划文化游、康养游、生态游等特色旅游路线，全力打造江苏沿海生态湿地公园的核心区段，建成我国沿海地区最具特色的生态休闲旅游胜地。

专栏3 东台市主要滨海旅游资源及旅游项目

江苏黄海海滨国家森林公园：始建于1965年，是国家沿海防护林重点建设基地、国家生态公益保护基地，也是全国沿海地区最大的平原森林。该公园以“重在自然、精在特色、贵在和谐”为理念，进行土壤改良、森林植被恢复、湿地保护及生物多样性营建，先后获得国家4A级旅游景区、省级旅游度假区和首批国家森林康养基地等荣誉称号。围绕旅游集散服务中心、四季景观轴、森林生态体验区、森林花海游憩区、森林康养度假区、森林生态保育区“一中心一轴四区”的功能布局，精心打造特色亮点，积极发挥核心作用，联动周边“康养体验、海滨度假、湿地公园、农业观光”四大特色板块，加快推进基础设施和景点建设，到2025年创成国家级旅游度假区和国家5A级景区。

东台条子泥湿地：位于东台市沿海中部，作为中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）核心区，顺利成为我国第14处世界自然遗产，填补了全国滨海湿地类世界自然遗产空白和江苏省世界自然遗产空白。

长三角（东台）康养基地：2020年12月16日，盐城市人民政府、东台市人民政府、上海地产集团正式签订三方框架合作协议，标志着长三角（东台）康养基地项目正式落户东台市。长三角（东台）康养基地项目选址在东台沿海经济区，规划面积约17.1平方公里，规划人口约15万人，总投资700亿元，目标客群定位以上海为主的长三角地区中高端人群。项目立足长江三角洲区域一体化发展战略，按照苏沪两地共建、共享和共赢的总体目标，依托东台良好的生态和自然资源优势，发挥上海品牌医疗资源与高品质开发建设优势，打造长三角区域康养服务一体化示范区、跨行政区康养政策协同试验区。按照“高端引领、全链发展、集约融合”的总体思路，培育全生命周期、全年龄段的健康服务业产业集群，主要包括“医、养、游、健、学”五大功能。

（2）拓展涉海金融服务业

拓展金融支持海洋产业发展渠道，重点发展海洋产业风投、海域使用权抵押融资等涉海金融产品。积极探索东台海洋发展基金、海洋创新基金、海洋高新技术产业培育引导基金三大海洋发展基金平台。海洋发展基金，主要用于海洋环境治理、涉海基础设施建设、海洋重大基础工程建设等；海洋创新基金，主要用于海洋技术引进、技术应用开发、技术成果转化等；海洋高新技术产业培育引导基金，主要用于海洋高新技术产品小规模生产和高科技项目加速器建设等。

（二）增强海洋科技创新能力

立足东台市海洋经济发展需求，面向科技前沿，全面实施创新驱动战略，围绕重点区域和产业发展需求，实施“科技+”行动计划，巩固提升创新基础条件和创新能力，推动海洋产业向价值链中高端跃升，持续为新旧动能转换注入新活力。

1. 构筑海洋科技创新平台

围绕海洋产业发展需求，构筑滨海湿地、滩涂资源综合保护与利用创新平台，加强与国内科研院校和国际鸟盟机构合作，加强海洋产学研科技创新平台建设，支持江苏联合职业学院东台分院扩大办学规模，强化海洋养殖技术推广应用和人才培养。加快中科院南京分院东台滩涂研究院、东台复旦湿地保护联合创新中心、东亚-澳大利西亚候鸟迁徙研究中心东台研究基地、食品综合性技术检测中心等载体平台建设。

设。加强上海交大东台智能电网中心等海洋科技创新平台和公共技术服务平台建设。鼓励有条件的涉海企业与驻盐城高校相关院系及中国科学院海洋研究所等知名海洋科研机构合作，支持东台滨海片区组建海洋研究所。推进海洋科研创新服务基地建设，重点推进东台海洋工程特种装备产业园、滨海片区产业区筑巢引凤，建设一批涉海科技企业孵化器、加速器、众创空间。依托东台沿海经济区，聚焦海洋绿色食品产业发展，打造海洋生物科技研发中心。

强化涉海企业自主创新。突出企业科技创新主体地位，鼓励龙头企业围绕海洋产业发展需求，积极创建重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、院士工作站、博士后工作站等研发机构，力争实现规上企业研发机构全覆盖，不断增强企业自主创新能力。支持有条件的企业成立独立的研发机构，向全社会提供公共技术服务。

专栏 4 重大载体平台建设

中科院南京分院东台滩涂研究院。围绕江苏滩涂资源保护与综合开发利用和相关特色产业的培育与升级，重点开展滩涂物种多样性保护、成陆滩涂快速治理与培育、滩涂特色与高效农业利用、沿海滩涂绿色食品与生物产品深加工、滩涂生态建设和环境治理等方面的技术研发和技术引进。

东台复旦湿地保护联合创新中心。围绕如何保护和可持续利用世界自然遗产地，开展世界自然遗产地的海滨湿地保护与生态修复、鸟类生物多样性保育、生态系统监测与生态资产评估等基础性或应用性研究，打造成为东台市海滨湿地保护与可持续利用的高级智库、长三角地区海滨湿地保护与生态修复研究和工程应用的重要基地，建设复旦大学国家双一流学科和海洋学科建设的重要平台，

长江三角洲区域一体化国家战略实施中校地合作的典范，推动双方实现互利共赢发展。

北京林业大学东亚-澳大利西亚候鸟迁徙研究中心东台研究基地。充分发挥北京林业大学、深圳红树林基金会和东台沿海经济区三方优势，以研究、保护和示范一体化为导向，在条子泥湿地开展水鸟和底栖动物定期监测、互花米草治理、湿地保护修复等相关研究，促进世界遗产地、世界极危水鸟和其他鸕鹚水鸟的保护，打造滨海湿地保护的“中国样本”。

2.打造高素质海洋科技人才队伍

培育海洋科技人才。寻求建立开放的海洋类教育资源共建共享机制，建设海洋科技人才协同创新平台，与江苏省、上海市优秀涉海类院校、科研院所、行业企业等不同的创新力量进行深度学习与互惠互补。

聚集海洋高端人才。充分了解所需海洋人才，发布海洋紧缺人才和高端人才需求目录，引进海洋高层次人才和海洋科技发展急需人才，培养海洋经济创新发展的后备力量。同时，营造有利于鼓励创新的研究环境，推动优秀创新人才群体和创新团队的形成与发展。

完善海洋科技创新人才管理机制。形成一套科学合理的人才选拔和任用机制。形成人才市场调节机制、人才竞争机制、公平与多样化的分配机制，形成公开、公正的人才考评机制。

3.提高海洋科技成果转化效率

（1）强化科技成果转移转化

聚焦北上海“飞地经济”示范区和上海科创成果转化基地建设，放大上海交通大学国家技术转移中心东台分中心等产学研平台基础优势，强化长三角地区科教产业资源联动，加快融入区域性海洋食品、海洋新能源、海洋生物、海洋工程装备等产业技术联盟，加速技术转移转化中心、知识产权中心建设，强化创业服务、基础技术服务、技术改造服务供给，积极引入技术转移、技术交易、知识产权代理等专业化科技成果转移转化团队，全面打通科技成果转移转化绿色通道，促进重大技术成果工程化和产业化。

加速滨海湿地、滩涂等资源综合保护与利用科技成果转化。加强国际海洋技术交流，探索建立以滩涂综合开发、海陆区域联动发展、海洋经济绿色低碳可持续发展为主题的论坛。建设涉海科技成果转化的小试、中试基地，设立涉海科技成果孵化种子基金，积极引导高等院校、科研院所和涉海企业来东台开展涉海科技成果转移转化。加强政府采购首购、订购等方式，支持东台涉海科技成果转化产品打开市场。支持社会资本组建技术推广中介组织，搭建区域性海洋技术成果交易平台，举办东台涉海科技成果展示交易。招引涉海知识产权机构，完善技术产权交易制度，加快人才、资金、科研成果等在涉海企业、园区、科研机构间有效流动。

（2）创新产学研合作模式

深化科研院所与本地产业创新融合。鼓励校校、校所、

校企间在人才培养、技术攻关等方面深化合作，引导行业大企业牵头联合上下游企业、高校院所共建产业技术创新战略联盟，支持委托研发、技术成果授权、技术转让、技术入股等多种产学研合作。鼓励各科研机构、涉海科研企业跨单位、跨学科合作申报，合理平衡基础研究、应用研究、试验发展、成果应用、科技服务课题数所占比重，适当扩大基础研究的比重，避免海洋研发后劲不足。重视科技服务，将海洋科技成果转化为生产力，支撑海洋经济创新发展。

4.加大对海洋科技发展的资金支持

海洋科技需要采取多种资金支持措施。在整合现有政策资源、充分利用现有资金渠道的基础上，建立稳定的财政投入增长机制，设立海洋科技发展专项资金。着力支持相关的重大基础研究计划、重大关键技术研发、重大产业创新发展工程、重大创新成果产业化、重大应用示范工程和创新平台能力建设等。突出重点，进行倾斜支持，尤其是深远海工程开发和科技、海洋药物和生物制品业，需要持续加大资金投入。引领海洋科技企业申请高新技术企业，享受更多国家税收优惠政策。加大政府采购对海洋自主创新技术和设备的支持力度，完善政府采购技术标准和产品目录，对重要海洋科技创新产品实施政府采购，对于需要研究开发的重大海洋技术创新产品或技术实行政府订购制度。鼓励和支持金融机构加快金融产品和服务方式创新，有效拓展海洋工程高技术企业融资渠道。

（三）坚持海洋经济绿色低碳发展

积极践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚持开发与保护并重、污染防治与生态修复并举、陆地和海洋一体统筹，做好做足生态绿和海洋蓝文章，确保海洋经济发展与资源环境承载能力相适应。

1.加强海洋生态保护与治理

（1）加强生态红线区域管控

发挥规划引领作用，对标盐城国家级珍禽自然保护区和世界自然遗产黄海湿地保护，加快海岸带综合保护和利用规划编制，全面规范海洋、岸线、滩涂管理。坚持红线思维，规范海洋产业、海域围填、海洋工程的规划审批、建设监管和监测评估，不符合海洋功能区划、海洋经济结构调整方向和影响生态安全的项目均禁止使用岸线、海域资源。

（2）保护修复自然生态系统

以黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）成功申遗为契机，深化实施“一片林”工程，加快三仓河滨河风光带、港城河驳岸及绿化建设，加速条子泥湿地修复，统筹加强海洋潮间带、海洋岸线、近海陆地生态系统保护与修复。完善陆海污染综合防治体系，协同推进陆域面源污染和近岸海域污染综合治理，切实加大海洋污染治理力度。加大滨海岸线保护修复，实施岸线综合整治工程，严格控制岸线开发强度。加强近海海域水生资源保护和生态修复，开展近海渔业资源增殖放流，确保海洋生物资源可持续利用。

（3）强化生态安全预警

加强海洋生态系统和海洋生物多样性保护，聚焦海洋生物安全体系建设，开展海洋环境监测、海洋生物多样性调查与观测，强化海洋功能区、污染源、海洋生态灾害及生态系统健康监测能力建设，完善生态安全预报预警机制，实时掌握示范区及周边环境状态变化态势，及时预防和避免重大生态安全事故发生。加快涉海生态安全部门能力提升，深化同东台市条子泥爱鸟协会、勺嘴鹬保护联盟秘书处、东亚-澳大利西亚候鸟迁徙研究中心东台研究基地等职能平台互动协作，积极加强候鸟禽流感、互花米草等外来病毒和物种联防联控联治，共同维护区域海洋生态平衡和生物安全。构建以海岸带、自然保护区为支撑的海洋生态安全格局。

专栏 5 海洋生态保护实施要点

加强陆源污染防治。大力推广污水处理厂尾水生态处理，加快建设尾水再生利用系统。落实“河长制”、“断面长制”，加强入海河流的控制与管理。强化陆源物质的管理与控制，优化产业结构，大力推行清洁生产，发展清洁产业和绿色产业，禁止新建、扩建直接排海重污染企业。

加强海洋生态保护与修复。全面推行“湾（滩）长制”，推进陆、海、河系统治理，推动“湾（滩）长制”与“河长制”有效衔接，强化源头管理，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的海湾（滩）保护管理机制。根据世界遗产地和沿海滩涂湿地保护要求，精准制定出台世界遗产地和滩涂湿地生态环境保护与修复规定，加强江苏黄海海滨国家森林公园、条子泥市级湿地公园、黄海湿地生态旅游区等建设和管护。开展东台川水湾海岸带生态保护修

复，通过地形和水文塑造、滨海原生植被恢复、食物链构建等措施，提高海岸带湿地生物多样性、碳汇能力及生态产品价值。

加强海洋环境一体化管理。加强海洋渔业部门、环保部门之间的协调合作，构建区域联动、部门合力的陆海大环保工作格局。重点建立会商合作工作机制，加强涉海项目审批合作、海岸带环境保护监督管理和监察合作、陆源污染物排海总量控制合作、海岸带和入海河流河口环境监测数据共享与评价合作、海岸带环境突发事件应急管理合作等。

2.加速海洋“碳汇”建设

（1）加快建立绿色低碳的海洋产业体系

优化调整海洋产业能耗结构，鼓励发展低耗能、低排放的海洋服务业和高新技术产业。推动产业政策、环保政策、节能减排政策有效衔接，倒逼海洋传统产业向绿色化、低碳化转型。发展绿色低碳循环农业，建设粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，优化粮食、蔬菜、畜禽、水产等产业布局和产业结构，提高粮食等重要农产品供给保障能力。加强深海海域生态开发和利用，推动近海养殖向深远海养殖转移，合理控制养殖规模。推进风电、光伏等清洁能源产业发展，提升绿色发展水平。加快以互联网、大数据、人工智能、高端制造为代表的高技术行业的快速发展，为海洋产业转型升级提供有力技术支撑。

（2）大力支持“碳汇”相关技术创新

鼓励资源管理学、海岸生态学、地理学、植物学、生物地球化学及全球气候变化等多学科技术融合，构建包括海洋

生态监测与评价、海洋生物固碳机制与增汇途径、生物量与碳汇测算、碳汇市场评估等多项内容的海洋碳汇相关技术方法和标准体系。组织开展耐盐植物研究和海水养殖“碳汇”相关技术攻关，增强沿海地区生态系统“碳汇”能力。利用海洋固碳作用，发展海洋低碳技术。

（四）加强海洋经济双循环开放发展

积极主动服务上海大都市圈、长江三角洲区域一体化、“一带一路”等国家战略实施，全方位拓展海洋蓝色经济伙伴关系，加快形成陆海统筹、东西互济、面向全球的开放新格局。

1.深度融入国内海洋经济循环

全面对接服务上海大都市圈。紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，主动融入上海产业链分工，积极推动“飞地经济”发展，利用东台复旦湿地保护联合创新中心、东台技术转移协作中心、上海机器人产业技术研究院东台分院，加快探索特色产业园、合作办园区等发展模式，共建孵化平台、产业创新中心和“区中园”。

全面融入长江三角洲区域一体化发展。聚焦“融入长三角、建设新东台”发展理念，积极参与以长三角区域为代表的国内大循环构建，深化推动与南通、苏州等长三角区域城市发展规划互动共绘、基础设施互联共建、产业创新互融共进、资源要素互通共用、生态环境互保共治、公共服务互惠共享，加快实现从对接到融入、从融入到融合、从融合到一

体“三个转变”，在区域一体化发展中持续推动东台海洋产业提档升级。

2.拓展海洋经济国际合作空间

积极参与“一带一路”建设。全面拓展同海上丝绸之路沿线国家和地区在海洋科技、产业、经贸、投资、人文、资源等领域务实合作，形成全方位、多层次、宽领域的海洋开放合作新格局。积极拓展与沿海国家和国际组织在海洋领域的合作空间，加强海洋产业合作、海洋经贸往来、海洋人文交流。放大“世遗”品牌效应，突出滩涂保护与综合利用特色，加快东亚-澳大利西亚候鸟迁徙研究中心东台研究基地职能平台建设，共同打造国际湿地保护合作样本，构建对外合作开放新平台。

（五）加强海洋基础设施支撑体系建设

坚持陆海经济一体化开发，完善综合交通运输体系，强化水利能源设施配套，推进防灾减灾体系建设，健全海洋公共安全管理，推动陆海联动基础设施建设。

1.完善综合交通运输体系

加快推进港口、公路、铁路、农村公路等交通设施建设，构建内联外畅的现代综合交通网络。加速东兴高速东延等国省干道建设，提速开发大道东延、港区四路东延、新城一路（碧海云居段）等主次支城市建设，系统织密公路路网。开展弶港货运铁路和货运场站谋划，强化沿海通用机场规划对接，有序

开展梁垛河整治工程、三仓河航道提升工程，大力提升海铁联运、水陆联运等多式联运设施配套和服务能力，深化“四好农村路”创建，不断提升示范区交通可达性和区域互联互通水平，加速推动沿海从“交通末梢”向“交通枢纽”转变。

2.强化水利能源设施配套

聚焦防洪保供短板，强化沿海防护林体系建设，加速临海引江供水专线建设，不断增强向沿海新围垦区淡水供给能力，实现一线海堤防洪标准达到五十年一遇加十级风浪。稳步推动沿海污水处理厂提质扩能，加速污水管网配套建设，适时推动雨污分流。做好新能源、分布式电源并网服务和消纳工作，有序实施农配网工程，保障沿海新能源项目发展需求。

3.推进防灾减灾体系建设

加大防灾减灾基础设施建设力度，加快预警预报及应急救援体系建设，为高质量海洋经济发展提供安全保障。加快观测监测、预报应急、灾害风险评估、涉海基础信息等海洋公共设施建设，开展台风、海雾等灾害性天气预报，建立海洋灾害预警、应急响应辅助决策平台和信息快速分发系统。构筑安全生产和海上船舶应急救援体系，推进船舶泄油、危险品泄露等事故检测及应急救援设施建设，不断提高航海保障、海上救生和救助服务水平。

4.健全海洋公共安全管理

加强渔业安全生产监控平台建设，依托北斗通信系统、

“E 信通”通信救助等，建立集船位自动监控、北斗安全通信、电子签证、移动执法等功能于一体的渔船安全管理指挥系统，为渔船安全生产保驾护航。提高海洋公共安全应急处置能力，完善海上搜救应急预案，加强海上搜救应急演练，健全渔船海上群防群治互助网络，全面提升海上安全生产保障服务能力。

五、保障措施

（一）统筹协调

加强海洋经济发展规划与江苏省、盐城市、东台市“十四五”相关规划的有序衔接，实现在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

建立部门联动推进工作机制。明确职责定位和主体责任，把各项任务分解到位，将海洋经济发展列为工作考核的重要内容。市发改委指导协调解决海洋经济建设发展过程中的重大问题；市自然资源和规划局在统筹保障用地需求、创新陆海用地管理、拓宽建设用地渠道、加大耕地占补平衡等方面给予大力支持，在海域管理、海岸线利用、海域收储制度等方面给予大力支持；市工信局指导产业布局和发展，对处于初创期的海洋产业企业给予支持；市统计局建立海洋经济统计体系；市农业农村局对海洋渔业的发展给予指导和支持；市文化广电和旅游局在推进海洋文化和海洋旅游融合发展、海洋旅游整体形象推广和品牌建设等方面给予支持。

（二）健全管理机制

建立完善海洋经济统计及核算体系，建立涉海企业直报制度，加强跟踪分析与评估；建立重点涉海企业联系制度，建立企业、政府间信息共享机制，搭建信息沟通与交流平台，及时分享行业发展动态信息、解读海洋经济领域最新政策，定期听取重点联系企业对已出台法律法规、规划政策等的意见、建议，以及发展中面临的问题和政策需求。将重点涉海

企业作为相关政策措施的先行先试对象，优先推荐重点涉海企业参与投融资路演活动，推动企业与多方金融机构深入对接；强化对海洋经济发展重大决策、重大项目布局以及配套措施的督促落实。

（三）加强政策扶持

财政政策。设立海洋产业发展基金，通过政府投入的引导性资金来吸引社会资金和民间资本支持海洋经济。加大对重大海洋产业项目、涉海基础设施、海洋基础研究和科技创新、海洋产业节能减排等领域的财政投入和税收优惠力度。创新财政支持方式，支持和保障海洋产业高质量发展。

金融支持。加强金融与海洋产业的深度融合。鼓励金融机构设立专业的海洋经济金融服务机构，组建具有海洋产业特色的金融服务中心，提供创新型涉海金融服务产品，重点支持深水、绿色、安全的海洋高技术领域，以及智慧海洋工程建设。积极构建多层次金融支持体系，满足海洋产业高质量发展的融资需求；鼓励并支持处于不同成长周期的涉海企业采取差异化的融资方式，有效运用多元化的融资渠道。

人才保障。聚焦海洋产业发展需求，坚持招才引智、储才培智双轮驱动，全力保障示范区人力人才需求。用好盐城“515”和东台“615”人才引进计划政策，积极加强海洋高层次人才、专业人才引进，提升示范区智力高度。坚持职教融合发展，大力支持江苏联合职业技术学院东台分院培养专业性涉海人才，精准引导上海电气等龙头企业建立高技能人才培养基地试点工作，建立健全职工培训制度，通过自主培训、

高师带徒、技能竞赛等多种方式，强化专业技能培训，培育一批高技能本地海洋人才。

（四）强化项目支撑

切实落实项目跟着规划走，要素跟着项目走，聚焦涉海基础设施建设、构建蓝色生态屏障、发展壮大海洋产业等三大领域，重点谋划推动实施一批引领功能强、推动作用大的涉海项目。明确时间节点，强化要素保障，健全协调机制，确保项目实施。

（五）强化考核评估

结合省市海洋经济高质量发展考核，制定考核评价办法。执行重点工作落实情况定期报告制度和定期监督检查制度，强化目标管理、量化考核、绩效奖罚。推行第三方评价，成立专家咨询组，跟踪评估示范区建设和发展进程，确保重点工作落地。

（六）强化海洋意识

树立陆海统筹理念，确立多层次、大空间、海陆资源综合利用的现代海洋经济发展意识。积极利用电视、广播、报刊、网络等国内外主流媒体，深入宣传海洋重大政策法规和规划、重要科技成果、重要会议活动、重点项目等，及时报道海洋经济发展、海洋强省建设的新进展、新成效，先进经验和典型案例等，调动全社会参与支持海洋经济发展、海洋强省建设的积极性。依托世界海洋日暨全国海洋宣传日，创

新海洋活动类型，创建具有东台特色的海洋主题宣传品牌。健全海洋意识公众参与机制，建设海洋意识公众参与平台，提升全社会亲海活动服务品质，形成亲海、爱海、强海的社会氛围。

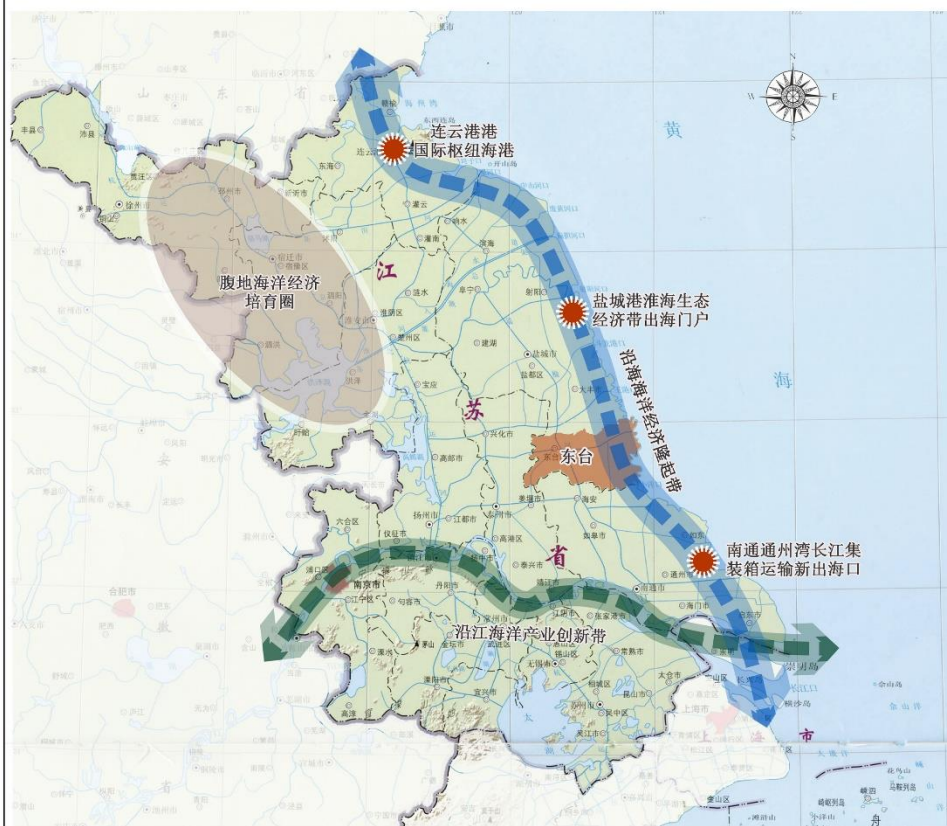
附图

- 1.区域位置图
- 2.规划范围图
- 3.涉海企业分布图
- 4.海洋经济空间布局图

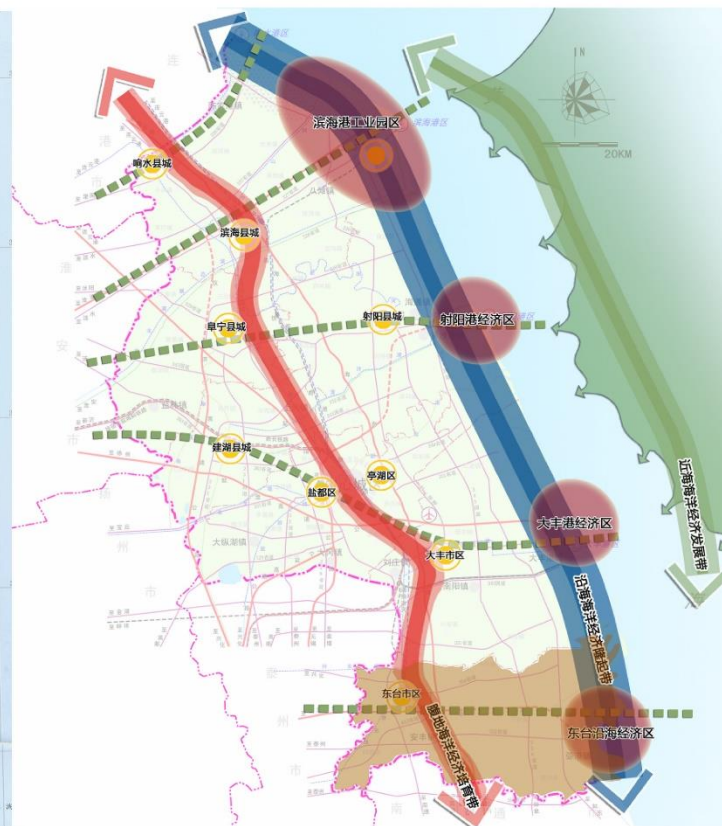
东台市“十四五”海洋经济发展规划

区域位置图

东台在江苏省海洋经济空间布局中区位

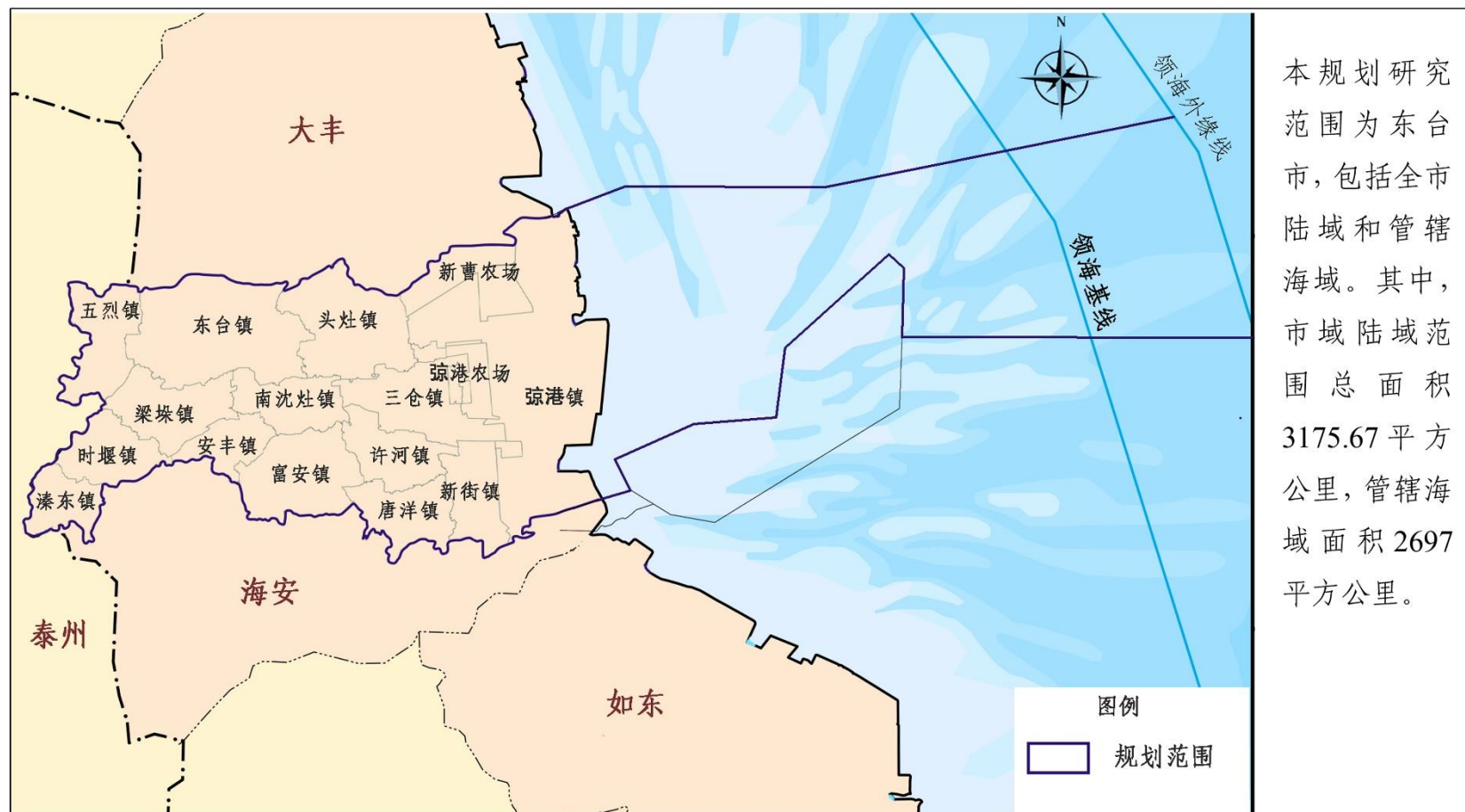


东台在盐城市海洋经济空间布局中区位



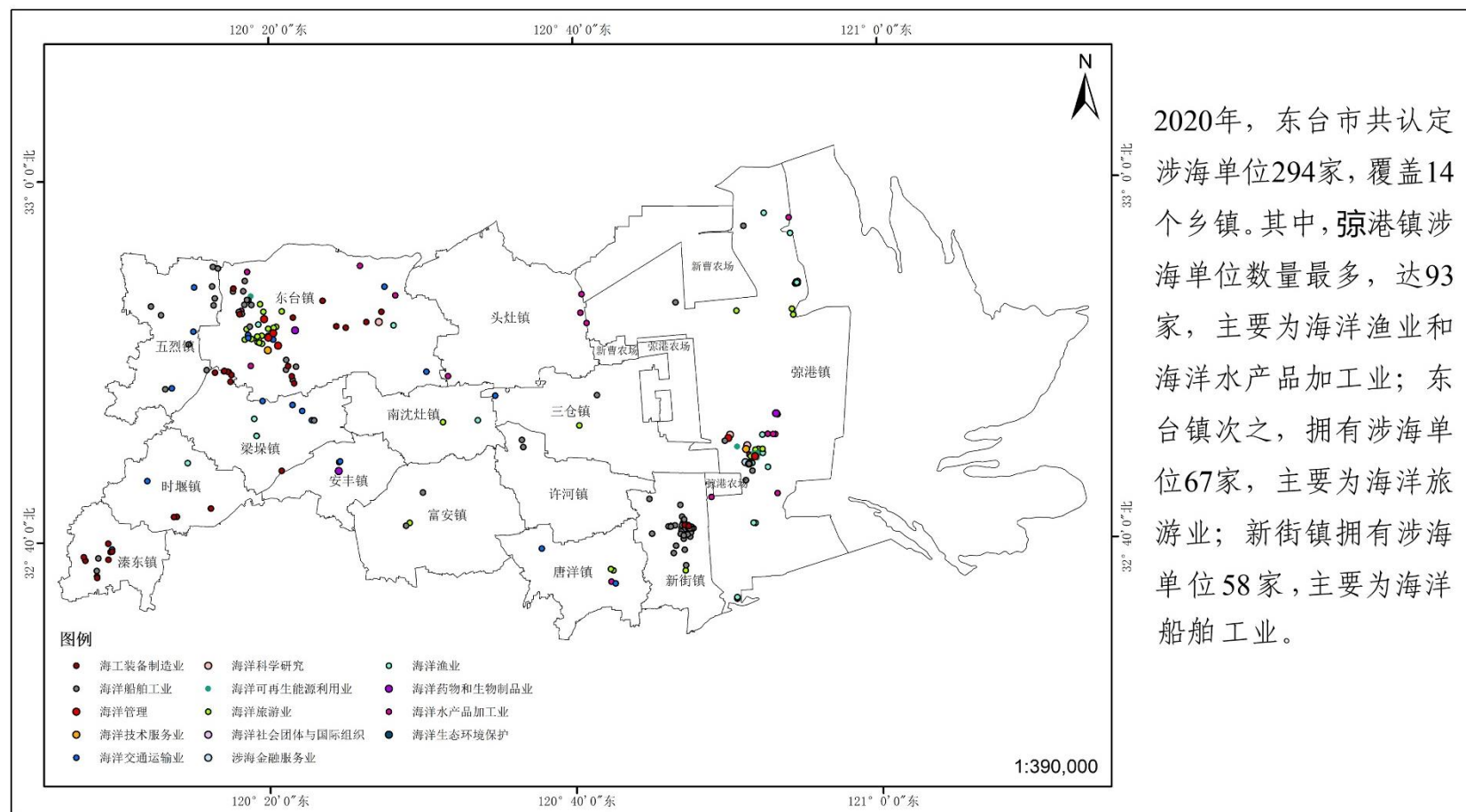
东台市“十四五”海洋经济发展规划

规划范围图



东台市“十四五”海洋经济发展规划

涉海企业分布图



2020年，东台市共认定涉海单位294家，覆盖14个乡镇。其中，弢港镇涉海单位数量最多，达93家，主要为海洋渔业和海洋水产品加工业；东台镇次之，拥有涉海单位67家，主要为海洋旅游业；新街镇拥有涉海单位58家，主要为海洋船舶工业。

东台市“十四五”海洋经济发展规划

海洋经济空间布局图

