

美丽东台建设发展规划

（ 2021-2035 年 ）

东台市人民政府
二〇二二年三月

前 言

东台市位于江苏省沿海中部、盐城市最南端，是江苏省面积最大的县级市，依海而生、沿海形胜，兼具海洋、湿地、森林、平原、水网等自然本底，素有“黄海明珠金东台”的美誉，是“京沪东线”和“沪陕二号线”的重要节点、国家沿海发展和长三角一体化两大战略交汇点、是江苏省委、省政府确定的“重点发展沿江、大力发展沿海、发展东陇海线”的“三沿”战略及“海上苏东”发展战略实施的核心地区。大力推进美丽东台建设，是打造“长三角高端康养幸福宜居城市”、推动“强富美高”新东台建设、高质量发展走在江苏乃至全国县域前列的有力抓手。为深入贯彻党的十九大精神，全面落实省委、省政府《关于深入推进美丽江苏建设的意见》（苏发〔2020〕15号）、《美丽江苏建设总体规划（2021-2035年）》（苏办发〔2021〕7号）和盐城市委、市政府《美丽盐城建设总体规划（2021-2035年）》，编制本规划。

本规划是指导当前和今后一个时期美丽东台建设的纲领性文件，是制定相关规划和政策的依据。规划近期至2025年，远期至2035年。

目 录

第一章 美丽东台建设的时代背景.....	1
第一节 重大意义.....	1
第二节 面临形势.....	2
第三节 现状基础.....	4
第二章 美丽东台建设的总体要求.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 基本原则.....	7
第三节 2035 年远景目标.....	8
第四节 主要目标.....	9
第三章 凸显海洋特色，塑造魅力空间之美.....	13
第一节 优化国土空间规划体系.....	13
第二节 强化区域空间特色塑造.....	14
第四章 优化林水系统，彰显自然生态之美.....	17
第一节 全面优化提升环境质量.....	17
第二节 筑牢生态绿色安全屏障.....	18
第三节 持续增强生态系统功能.....	20
第五章 践行“向海发展”，展现绿色发展之美.....	23
第一节 构建绿色发展创新体系.....	23
第二节 提升产业绿色发展活力.....	24
第三节 增创生态发展经济效益.....	25
第四节 确保如期实现“双碳”目标.....	27
第六章 绘就城乡画卷，营造幸福宜居之美.....	29

第一节 描绘精致靓丽的城乡画卷.....	29
第二节 塑造优质共享的宜居图景.....	30
第三节 勾画互通互达的交通蓝图.....	31
第七章 传承水韵文脉，弘扬人文特色之美.....	34
第一节 强化文化产品输出.....	34
第二节 完善公共文化服务.....	35
第三节 推进文旅融合发展.....	37
第八章 诠释“德耀东台”，共享文明和谐之美.....	39
第一节 营造博爱包容的社会氛围.....	39
第二节 创造均衡共享的民生供给.....	40
第三节 构造安居乐业的生活环境.....	42
第九章 美丽东台建设的实施保障.....	44
第一节 强化组织领导.....	44
第二节 体制机制创新.....	45
第三节 引导全民行动.....	46

第一章 美丽东台建设的时代背景

第一节 重大意义

建设美丽中国，是习近平总书记亲自布局的重大举措，是实现中华民族伟大复兴的重要内容，是坚持和发展中国特色社会主义基本方略、实现中华民族伟大复兴的战略安排。党的十八大首次提出“建设美丽中国”，党的十九大将建设美丽中国作为建设社会主义现代化强国的重要目标，明确到 2035 年“美丽中国目标基本实现”，党的十九届五中全会提出建设人与自然和谐共生的现代化。

2014 年，习近平总书记为江苏擘画的“强富美高”宏伟蓝图，要求我省全方位建设美丽江苏。党的十九届五中全会后，习近平总书记视察江苏，赋予我省“争当表率、争做示范、走在前列”的新时代使命担当。省委、省政府出台了《关于深入推进美丽江苏建设的意见》（苏发〔2020〕15 号）和《美丽江苏建设总体规划（2021-2035 年）》（苏办发〔2021〕7 号），是全面贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神的行动指南，是一项事关全局的重大战略任务，是新形势下推进高质量发展的一个重要抓手，是“美”的聚焦、“高”的成效的最直观体现，是率先实现现代化的必然要求，更是江苏在经济社会快速发展基础上为美丽中国建设先行探路、积累可推广经验所进行的有益尝试。

东台东拥黄海、西依江淮，是一座历史悠久、人文荟萃、物产丰饶、拓海而兴、活力勃发的宜居宜业宜游之城。随着全市高水平全面建成小康社会目标如期实现，人民群众对美好生活品质的追求更加迫切，建设美丽东台，是贯彻落实党中央战略决策和省委省政府、市委市政府有关部署，是顺应人民群众的期待，是推进高质量发展的有力抓手，是建设“长三角高端康养幸福宜居城市”和“全国生态绿色发展样板区”的关键举措，是推动“强富美高”新东台建设走在全省乃至全国县域高质量发展前列的必由之路。

第二节 面临形势

从国际环境来看。新一轮科技革命和产业变革深入发展，加快绿色低碳转型、促进可持续发展已成为国际潮流和全球共识。绿色理念引领世界经济转型方向，全球可持续发展进入以绿色经济为主驱动力的新阶段，为美丽东台产业绿色转型、经济绿色发展等方面的建设提供充足动力。与此同时，世界经济复苏乏力，国际发展环境的不确定性显著增强、全球气候谈判难以达成约束性碳减排协议、新冠肺炎疫情形势依然严峻，为美丽东台建设带来了一定挑战。

从国内形势来看。当前，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向关键时期，要求建立健全生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型。习近平总书记在第七十五届联合国大会上提出我国二氧化碳排放达峰新目标与碳中和愿景，加

快实现人与自然和谐共生的现代化，党中央、国务院出台《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》（中发〔2021〕36号）、《国务院关于印发2030年前碳达峰行动方案的通知》（国发〔2021〕23号），对建设美丽东台具有积极促进作用。与此同时，“十四五”时期进入新发展阶段，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解，美丽东台建设任务艰巨。

从省市内情看。“十四五”时期，江苏开启率先基本实现现代化新征程，“强富美高”的总目标总定位和习近平总书记赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求，为美丽东台建设提供了方向指引。“一带一路”、长江经济带、长三角区域一体化、江苏向海发展等重大战略的深入实施，深度接轨上海，为东台全面融入区域创新和产业体系提供了优越条件。东台进入“高铁时代”，对外联通走上快车道，有利于东台有效接受先进地区辐射。建设美丽东台是高质量发展的内涵要求，是加快转变生产生活方式，实现高水平发展的必由之路。建设美丽东台是优化空间格局，提升城市能级、实现乡村振兴的关键举措。建设美丽东台是全市实现高质量发展的新谋略、新布局。

多年来，全市经济社会发展取得了巨大成就，但产业结构有待进一步优化，生态环保基础还不够牢固，环境治理还存在薄弱环节，生态优势尚未完全释放；城镇功能仍需完善，城市管理水平有待加强，公共服务供给水平和能力有待提升；空间

格局、城乡建设、绿色发展等方面与高质量发展不相匹配，还不能充分满足人民不断增长的优美生态环境和品质生活的需求，全面开展美丽东台建设是系统解决当前一系列问题的必然选择。

第三节 现状基础

近年来，东台抢抓长三角区域一体化和江苏向海发展等重要战略机遇，认真践行“向海发展”战略，坚持“生态优先、绿色发展、特色彰显”发展路径，在经济发展、生态保护、城乡建设、社会民生等方面取得了阶段性成效，为美丽东台建设奠定了坚实基础。

——自然资源禀赋突出。东台位于江苏省沿海中部、盐城市最南端，东与黄海相连，南与南通接壤，西与泰州毗邻，北与大丰交界。全市总面积 3176 平方公里，为江苏省面积最大的县级市。市境拥有海岸线长 85 公里，连陆滩涂 10.4 万公顷，滩涂面积占江苏省的 22%。拥有太平洋西岸和亚洲大陆边缘面积最大的海岸湿地、全国沿海地区最大的平原森林—黄海国家森林公园。以条子泥为核心区的黄海湿地是全省第一处、全国第十四处世界自然遗产地，填补了中国滨海湿地类世界自然遗产空白。得天独厚的自然资源禀赋为推进美丽东台建设奠定了良好的自然基础。

——综合实力大幅提升。“十三五”期间，全市地区生产总值连上两个百亿级台阶，2020 年实现地区生产总值 893.4 亿元，较“十二五”末增长 43.8%。大力发展先进制造业、现代服务

业，推进农业高质量发展，连续三年入选“全省制造业创新转型成效明显地区”，获评全国休闲农业和乡村旅游示范市。获授“推进高质量发展先进市”称号，入选“中国率先全面建成小康社会十大范例城市”、首届中国创新百强县（市），连年跻身全国县域经济百强县（市）。大幅提升的经济综合实力为推进美丽东台建设奠定了雄厚的经济基础。

——环境改善成效明显。“十三五”期间，全市生态环境质量逐步改善，全市空气质量优良天数、PM_{2.5}平均浓度均优于全省平均水平。全面落实“河湖长制”、“断面长制”、“湾滩长制”，饮用水源水质达标率100%，6个国省考断面水质全部达标。大力实施“一片林”工程，年均新增植绿2万亩以上。高标准修复沿海湿地、岸线，自然湿地保护率达64%，居全省首位。荣膺国家生态文明建设优秀城市、国家生态示范区，获评为全国创建生态文明标杆城市、国家级海洋生态文明建设示范区和首批“美丽中国·深呼吸小城高质量发展试验区”。日益改善的生态环境质量，为推进美丽东台建设奠定了稳定的生态基础。

——城乡面貌展现新颜。“十三五”期间，城市内涵不断提升，持续推进城市“东连”“南延”，中心城市功能进一步完善。重大基础设施实现突破，盐通高铁、海陵路南延及海陵大桥建成通车，国省干线通车里程达280公里，新建提升农村公路1200公里、桥梁800座。着力打造特色集镇，统筹推进镇区“十个一”功能项目全覆盖。创成省特色田园乡村10个、省美丽乡村16个。获评江苏省人居环境奖、江苏省农村人居环境整治成效

明显激励市，创成省“四好农村路”示范市，入选全国乡村治理体系建设试点示范县（市）。美丽宜居城乡的持续深入推进为美丽东台建设奠定了扎实的空间载体基础。

——历史文化底蕴深厚。东台历史悠久，文化底蕴深厚，海盐文化、红色文化、孝贤文化、诗书画文化等各具特色的民俗文化绚丽多彩，东台发绣、董永传说、渔民号子等纳入非物质文化遗产，溱东大鼓、许河杂技、渔鼓道情等一批源于基层、源自生活的民俗文化艺术有着坚实的群众基础。东台人文荟萃，清初布衣诗人吴嘉纪，清代水利大师冯道立，当代更是人才辈出，著名外国文学研究家、翻译家戈宝权，音乐家周巍峙。“三中心、多节点、全覆盖”的文化产业空间格局逐步形成，基本公共文化服务标准化均等化水平不断提高。悠久的历史文化底蕴为推进美丽东台建设奠定了深厚的人文基础。

——社会治理卓有成效。各项社会保障制度不断完善，社会保障面不断扩大，社会救助精准率苏北领先。聚焦“均衡化、优质化、特色化”，扎实推进教育惠民四项工程，教育现代化水平进入全省第一方阵。智慧养老服务水平全省领先，医疗服务更加优质，村文化综合服务中心、城乡“15分钟公共服务圈”实现全覆盖。平安东台、法治东台建设持续深化，扎实开展扫黑除恶专项斗争和“疏网清格”会战行动，本质安全度逐年上升，公众安全感居全省前列。创成全国健康城市建设示范市、被表彰为省法治建设示范县（市）、省平安县（市）。和谐的社会文明为美丽东台建设奠定了坚实的社会基础。

第二章 美丽东台建设的总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，积极践行绿水青山就是金山银山理论，围绕“争当表率、争做示范、走在前列”，践行生态立市战略，持续走好“向海发展”路径，以建成人们“心目中的东台”为出发点和落脚点，以优化空间布局为基础，以绿色低碳循环发展为引领，以生态环境改善为抓手，以美丽城乡建设为重点，坚定不移走生态良好、生活富裕、绿色发展、文明发展的道路，推动“强富美高”新东台建设，全力打造长三角高端康养幸福宜居城市、长三角北翼新兴产业特色基地、全国生态绿色发展样板区，充分展现魅力空间之美、自然生态之美、绿色发展之美、幸福宜居之美、人文特色之美、文明和谐之美，努力建成美丽江苏的典范，成为“强富美高”最直接最可感的展现。

第二节 基本原则

生态优先、绿色发展。深入贯彻“两山”理念，统筹推进经济生态化与生态经济化，持续改善环境质量，巩固污染防治攻坚战成果。扎实做好碳达峰碳中和工作，促进生产生活方式绿色转型，塑造蓝天白云、繁星闪烁、清水绿岸、鱼翔浅底的

美丽景象。

以人为本、可观可感。始终坚持以人民为中心，积极回应群众关切，着力解决人民群众所需所急所盼，着力扬优势、补短板、强弱项，不断实现人民对美好生活的向往。提高人民群众更直接、更实在的获得感、安全感、幸福感，既塑造可观的“外在美”，又提升可感的“内在美”。

统筹推进、重点突破。全面加强美丽东台建设的整体性、系统性、协同性，推动各要素互联互动、协同发力，聚焦重点领域和关键环节，统筹考虑绿色发展与人民生活品质提升、生态环境保护修复等协同推进，处理好保护与发展、当前和长远、全局和重点的关系，形成美丽东台建设的工作合力。

系统布局、彰显特色。按照“高点定位、系统谋划、彰显特色、注重实效”的要求，加强顶层设计。立足东台生态禀赋，擦亮世遗金字招牌，放大“滨海湿地、康养圣地”特有优势，塑造可观可感、独具特色的美丽东台名片，打造长江经济带上的璀璨明珠。

全民参与、共建共享。建立健全政府、社会和公众协同推进机制，加强政府引导，推进全民参与，强化共建共享理念。充分激发全社会参与美丽东台建设的积极性、主动性，形成共建共享的良好氛围。

第三节 2035 年远景目标

展望 2035 年，我市将率先基本实现社会主义现代化，高水

平建成全域美丽、生态宜居、绿色创新、文化悠长、文明幸福的美丽江苏东台样板，展现“强富美高”新东台的现代化图景。全域美丽空间基本构建，“水绿东台、人文城市”特色魅力不断彰显，集约高效、地绿水清的城市形态全面拉开，深度融入区域协调发展大局。生态系统实现良性循环，湿地品牌价值充分彰显，空气质量全国领先，地表水水质优良率持续提升，建成美丽中国东台典范。经济绿色转型持续深化，以电子信息、新材料、高端装备及大健康产业为主导，绿色产业集聚度不断提高，市场导向的绿色技术创新体系基本建成，成为具有全国重要影响力的产业强市。人居生活品质更加美好，中等收入群体成为主体，基本公共服务均等化覆盖常住人口，高水平实现教育现代化，人均预期寿命提高到较高水平，人的全面发展充分展现。古韵人文深入传承发展，垦殖文化、农耕文化、海盐文化、红色文化深入挖掘，古今一体、传承创新的人文魅力全面弘扬，文化事业、文化产业繁荣发展。城市文化软实力显著增强。社会文明程度大幅提高，以丰富民生供给为抓手，全民覆盖、普惠共享、城乡同质的基本公共服务体系全面建成，市域治理体系和治理能力现代化基本实现。

第四节 主要目标

到 2025 年，美丽东台建设的空间布局、发展路径、动力机制基本形成，初步建成美丽江苏样板。生态环境质量持续改善，绿色发展活力显著增强，城乡面貌焕然一新，人文特色逐步彰

显，社会文明程度不断提升，实现森林城市与美丽乡村交相辉映，全域旅游与生态优势互促并进，绿色智造与新兴产业双翼齐飞。

生态环境质量进一步改善。生态系统健康得到有效保障、服务功能稳定恢复，环境风险得到有效管控，环境健康获得有力保障，生态环境治理体系和治理能力现代化建设迈上新台阶。到 2025 年，全市空气质量优良天数比例达到 90%以上，地表水水质优良（达到或好于 III 类）比例达到 100%。

绿色发展活力进一步增强。绿色经济体系初步形成，绿色创新能力显著提高，绿色新兴产业加快培育，生态经济的规模和质量走在全省前列。资源利用效率不断提高，绿色生活方式初步形成。到 2025 年，全市非化石能源占一次能源消费比重达到 35%以上，绿色防控覆盖率达到 60%。

城乡宜居水平进一步提升。以人为核心的新型城镇化深入推进，城镇化率不断提高，功能配套更加完善，精致靓丽的城乡风貌基本形成，城市能级和城市价值显著提升，优质共享的居住条件明显改善，舒适畅行的交通网络加快构建。到 2025 年，城镇污水处理率达到 92%，生活垃圾分类集中处理率达到 91%。

人文特色品质进一步彰显。文化事业和文化产业不断繁荣兴盛，打造特色文化品牌，文化引领力、凝聚力、软实力不断提升，文化自信不断增强，特色文化不断彰显。推进全域旅游创建。到 2025 年，全市文化产业增加值占地区生产总值比重达

到 6%，人均接受公共文化场馆服务次数达到 6 次/年。

文明和谐程度进一步提高。公民文明素质和社会文明程度进一步提高，“德耀东台”建设进一步加强。文明和谐的社会氛围基本形成，协调均衡的社会形态不断优化，安居乐业的社会环境持续改善，社会治理现代化水平得到新提升。到 2025 年，社会文明程度测评指数达到 91。

到 2035 年，以生态文明为核心的市域治理体系和治理能力现代化基本实现，人与自然和谐共生，社会文明程度达到新的高度，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式全面形成，美丽东台建设目标在全省率先基本实现，全面建成独具特色的美丽江苏典范。

表 1 美丽东台建设主要指标体系

分类	序号	指标	单位	2025 年目标	属性
自然生态	1	林木覆盖率	%	25	约束性
	2	湿地保护率	%	63.15	约束性
	3	水土保持率	%	97.5	约束性
	4	自然保护地面积占陆域国土面积比例	%	1.82	约束性
	5	重点生物物种数保护率	%	90	约束性
	6	空气质量优良天数比例	%	≥90	约束性
	7	细颗粒物（PM _{2.5} ）年均浓度	mg/L	≤30	约束性
	8	地表水水质优良（达到或好于 III 类）比例	%	100	约束性
	9	污染地块安全利用率	%	95	约束性
	10	受污染耕地安全利用率	%	95	约束性
	11	集中式饮用水水源地水质达标率	%	100	约束性
城乡宜居	12	城镇污水处理率	%	92	约束性
	13	农村生活污水治理农户覆盖率	%	≥80	约束性
	14	生活垃圾分类集中处理率	%	91	约束性
	15	城市建成区绿化覆盖率	%	42.17	约束性
	16	农村卫生厕所普及率	%	99	约束性
	17	城镇常住人口保障性住房覆盖率	%	25	预期性
	18	美丽宜居村庄建成率	%	100	预期性
水韵人文	19	文化产业增加值占地区生产总值比重	%	6	预期性
	20	全民阅读指数	—	76	预期性
	21	人均接受公共文化场馆服务次数	次/年	≥6	预期性
文明和谐	22	劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.6	预期性
	23	困难群众服务保障率	%	98	预期性
	24	社会文明程度测评指数	—	91	预期性
绿色发展	25	农膜回收率	%	100	约束性
	26	绿色防控覆盖率	%	60	约束性
	27	单位地区生产总值能源消耗降低	%	完成盐城市 下达任务	约束性
	28	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	完成盐城市 下达任务	约束性
	29	非化石能源占一次能源消费比重	%	≥35	约束性
	30	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重	%	48	预期性

第三章 凸显海洋特色，塑造魅力空间之美

着眼区域生态资源比较优势和可持续发展能力，将自然本底有机融入生产、生活、生态空间，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，呈现既城既乡、亦业亦境、宜游宜居的城市形态，彰显“水绿东台、人文城市”特色魅力。

第一节 优化国土空间规划体系

深入推进长江经济带发展、长三角区域一体化发展、江苏向海发展、淮河生态经济带建设等重大战略，建立健全市域国土空间规划体系，统筹推进沿海与内陆、城镇与农村协调发展，分区分类实施国土空间用途管制，探索规划“留白”制度，形成全市国土空间开发保护“一张图”。统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，建立健全分类管控机制。对国土空间实施总体动态平衡，提升国土空间利用效能，推动城乡发展从规模扩张向精明增长转变，为城乡未来发展谋划战略留白空间，为更长时期承接长三角产业转移与功能疏解提供支撑保障，促进国土空间开发保护更高质量、更可持续。优化生产力空间布局，加快构建集约高效、亦业亦境的生产空间，宜居适度、既城既乡的生活空间，地绿水清、宜游宜享的生态空间，打造“一主、一副、一轴、三片区”的市域城镇空间结构。

第二节 强化区域空间特色塑造

打造陆海统筹、差异发展的绿色产业带。东台作为沿海地区重点开发的次中心城市，抢抓全省沿海大开发的机遇，充分发挥区位和资源优势，推动先进制造业做大做强、现代服务业做优做活、现代农业做特做精，促进特色产业向价值链高端攀升、海洋经济向新兴领域迈进，构建更具张力和爆发力的现代产业体系。**东部沿海特色区**大力发展临海特色产业及旅游业，积极发展风电、光伏发电、生物质能等新能源产业，重点打造风电、光伏产业链，建设国家级新能源产业示范基地。加快推进海洋生物保健品及医疗功能材料等海洋生物产业，打造沿海“蓝色经济带”。**中部农业开敞区**促进农业产业基地协同发展，以“高效+品牌”为方向，以“4+N”产业为主导，重点培育打造国省干道沿线5条现代农业示范带。大力引进农产品精深加工、冷链物流龙头项目，积极拓展工厂化种苗繁育、订单农业、农旅融合等新模式，率先创成国家级农业现代化示范区。**西部产业集聚区**着力推进产业提升，以“高轻新绿强”为导向，创新产业集聚和协调发展机制，挖掘新动力，开拓新空间，提质发展电子信息、装备制造和新材料等支柱产业。将中心城区建设成为以先进制造业、创新服务、商业服务等为主的区域服务中心，联动陆海发展，加强中心城区与沿海地区的产业协同效益，在产业发展、空间形态上实现与中心城区的差异化发展，构建长三角新兴产业示范基地。

打造黄海雅韵、风光旖旎的生态风光带。突出湿地、森林、海洋三大要素，放大太平洋西岸最大生态湿地的优势，提升滩涂湿地、森林公园等特色生态风光，以西溪景区、条子泥、黄海森林公园等旅游景为载体，通过水景空间的营造、生态环境的提升，打造充满海韵的生态休闲名城。森林生态风景廊道依托 G344 国道串联西溪景区、聚宝湖、黄海森林公园等生态景点景区，充分挖掘“黄海明珠”的基底、西溪景区深厚的文化底蕴，联动东部海滨优越的生态环境与中西部自然风光，重点打造集生态观光、休闲度假等多元功能于一体的森林生态风景廊道。海滨滩涂风景廊道依托 G228 通过条子泥湿地等风景道串联景点景区，进一步挖掘海滨滩涂资源，加大对黄海湿地等湿地滩涂保护与修复力度，提升海滨资源的休闲功能与价值，打造成为独特的黄海之滨滩涂风景廊道。

打造港城联动、集约发展的滨海城镇带。统筹实施乡村振兴战略和推动城乡融合发展，推进港、产、城联动发展，不断提升生产配套、生活服务、生态宜居水平，加快打造依海而生、向海而兴的独具滨海特色的现代港城。中心城区聚焦提升宜居品质，实施城市有机更新，提升功能配套、公共服务、市容市貌，扩大有效供给、优质资源，提高中心城区首位度和区域辐射能力。弶港镇按照“沿海第一镇”的定位，高品质规划，高标准建设，突出产城融合、港城互动，打造江苏沿海现代化节点小城市。按照“集聚集约、彰显特色、提升功能、组团发展”的总体要求，以安丰镇、东台镇等重点镇和特色镇为基础，推

动城镇内园区、景区、港区等载体平台提质发展，提高资源配置效率，突出产业特色，强化区域联动，推动经济、社会 and 生态统筹、协调、持续发展。

第四章 优化林水系统，彰显自然生态之美

深入践行“两山理论”，以尊重自然、顺应自然、保护自然为导向，坚持保护与修复并重、增加数量与提升质量效益并举，构建生态廊道和生物多样性保护网络，促进人与自然和谐共生，加快建设绿水长流、空气常新的美丽东台。

第一节 全面优化提升环境质量

打好蓝天保卫战。持续开展大气环境深度治理，推进温室气体与大气污染物协同治理，以 $\text{PM}_{2.5}$ 和 O_3 协同控制为主线，坚持源头防治、综合施策，推进 $\text{PM}_{2.5}$ 和臭氧浓度“双控双减”。制定多措并举的 NO_x 与 VOCs 协同减排方案，明确重点控制区域和重点行业。持续优化能源结构，统筹实施控煤、治气、降尘、禁烧等专项整治，强化多污染物协同控制和区域协同治理，强化分区分时分类差异化精细化协同管控。到 2025 年，空气优良天数比例、 $\text{PM}_{2.5}$ 浓度等指标位居全省前列。

打好碧水攻坚战。深入落实“河长制”“断面长制”，水环境质量达到功能区要求，按照“全流域全治理”思路，坚持全面整治、点线结合，开展国考及省考断面汇水范围综合治理，定期开展重要河流的水生态状况摸底调查与评估，完成生态环境安全和健康评估。加快区域骨干河道治理，构建高标准的现代骨干河网，以串场河整治的突破带动全市水环境持续改善，加强通榆河、串场河、东台河等重点河流入河排污口排查整治。

持续改善城乡水体环境，保障城乡饮用水安全。到 2025 年，饮用水源地水质达标率 100%，村镇饮用水卫生合格率 100%，主要河流生态评价优良率 70%以上。

打好净土防御战。统筹短期攻坚和长远治本之间的关系，坚持“严控增量，管控存量”的原则，加强土壤污染防治能力建设，完善土壤环境监测体系，选取基础点位和风险点位开展监测，实现现有网络土壤点位全覆盖监测。建立健全土壤污染重点监管体系，加强重点污染源监管，强化涉重行业污染防控，严防新增土壤污染。有序开展土壤污染治理与修复，加快实施重点领域场地调查修复，规范开展日常执法检查。

专栏 1 自然生态之美重点提升工程

1.河道综合整治工程。加快实施通榆河清水通道生态护岸工程、沿海冲淤保港工程、堤西地区串场河等骨干河道治理工程、堤东地区骨干河道梁垛河、三仓河、东台河治理工程，树立一批生态河道建设示范样板。

2.生态河道建设工程。推进城乡河道水系连通工程，打通断头河、拓宽卡口段，保障河道生态水位和生态流量。按照生态河道建设要求，将串场河建成东台市生态河道建设的样板河道，建设县乡级生态河道 272 条。打造串场河生态景观廊道及生态景观旅游文化带。

第二节 筑牢生态绿色安全屏障

擦亮生态底色。统筹滨海湿地和河流湿地资源，加强自然保护区、重要水源地、森林公园、重要湿地等生态空间保护。加大对条子泥湿地保护，扩大湿地保护范围，构建“多方联动”机制，形成湿地生态保护合力。深入推进世界自然遗产地保护，

积极探索世界自然遗产地管理模式。加强珍稀濒危候鸟栖息地核心区的保护，建立以大数据、互联网等现代信息技术为支撑的监测管理系统。

修复生态画卷。按照自然恢复为主、人工修复为辅的原则，创新“政府+科研+公益组织”的湿地生态修复模式，与复旦大学合作共建东台复旦湿地保护联合创新中心。大力度推进植树造林、退渔还湿，实施条子泥、蹲门湾等湿地、滩涂的生态修复工程，高标准建设湿地公园、生态走廊。开展海洋生态保护修复，扎实推进海岸线整治修复，实施沿河生态景观、沿海湿地生态修复、盐碱地改良等工程。先行打造生态安全缓冲区示范工程，加快推进重点河道等生态修复试点和生态安全缓冲区试点，创建琼港镇湿地生态修复示范试点。

保护生物多样性。以政府为主导、市场为补充，建设特有、特色物种保护基地，健全生物收容救护体系。实施勺嘴鹬、小青脚鹬等珍稀濒危物种保护专项行动及栖息地、原生境的保护修复，推进 720 亩高潮位栖息地建设，设立勺嘴鹬联盟秘书处东台工作站，常态化开展国家重点保护和珍稀濒危物种保护观测研究。建立外来入侵物种防御、早期监测及预警体系，实施外来有害生物防治工程。构建生物多样性保护大数据平台，建立生物多样性保护网络，提高生物多样性保护的科技支撑能力。以“生物多样性日”为契机，开展生物多样性联动宣传活动，不断提高全民生物多样性保护意识。

修饰城市容颜。深入开展国土绿化行动，以防风固沙、保

持水土、绿化美化为目标，推进沿海生态防护林体系建设，完善海岸线骨干林带。建设沿河生态景观风光带、城市绿色花园、林荫片区、临海公路绿色通道等城市“增绿”、“增景”工程，充分拓展造林绿化空间，重点推进沿路、沿河、沿厂、沿镇绿化提升，推动更多的盐碱荒滩成为林海，打造黄海之滨生态绿洲。到 2025 年，新增林地 1000 亩，完善提升面积 5 万亩，基本建成生态结构稳定、防灾减灾功能强大的沿海防护林体系。

专栏 2 自然生态之美重点提升工程

1.串场河生态景观带提升工程。在串场河市区内河段东侧建设 50-100 米宽的滨河风光带，形成联系中心城区与西溪景区的绿色长廊。

2.建设何垛河滨河特色风光带。沿何垛河南北两岸，上引下延，依托何垛河滨水景观资源，充分挖掘其景观价值，带动周边旅游、商业、游憩、居住等功能，通过岸线形式设计，将亲水空间与建筑功能完美结合，再现城与河之美，弥补公园绿地的服务功能。

3.建设泰东河体育公园。沿泰东河北岸从台南大桥至惠阳大桥段，长约 4650 米，宽度 65 米至 200 米不等，约 35 公顷建设滨河风光带。结合原有泰东河防护绿地现状肌理，运用海绵城市建设思路，组织空间景观构架和平面布局，凸显城市公园绿地生态性、功能性和文化性特点。

第三节 持续增强生态系统功能

提升生态系统碳汇能力。切实通过自然资源管理提升生态系统碳汇能力，强化国土空间规划和用途管控，有效发挥森林、

湿地、滩涂、海洋、农田等生态系统的生态服务功能，提升生态系统碳汇增量。科学推进天然林保护修复、退耕还林、人工造林、森林抚育、湿地植被恢复等重点工程，开展大规模造林绿化行动。加强沿海滩涂湿地保护修复力度，着力推进湿地公园建设，建设一批人工湿地，有序推进生态带、沿海防护林、生态廊道建设。加强农田保育，实施耕地质量保护与提升工程，提升土壤有机碳储量，增加农业土壤碳汇。

加强区域生态保护合作。建立健全长三角区域生态保护综合治理机制，强化责任、各司其职、通力合作、同步联动。实施重污染应急联动，实现同步响应、同步应对。发挥长三角区域高校等科研机构的科技支撑作用，开展区域生态保护合作有关课题和具体技术研究。建设生态保护与科技信息共享网络平台，实现生态资源信息交流共享。探索建立财政转移支付、资源费征收相结合的生态补偿机制，以及生态环境损害责任终身追究制。

健全生态环境保护体系。继续实行最严格的环境准入制度，探索区域经济发展环境影响评价预警机制，完善与污染物排放总量相挂钩的财政政策和排污权交易市场机制。健全区域环境共保联治机制，加快实施生态环境保护综合行政执法改革，全面推进生态环境损害赔偿制度改革试点，建立健全环境损害责任终身追究和惩治制度。大力推行环境污染第三方治理，开展园区污染防治第三方治理示范。鼓励工业污染地块采用“环境修复+开发建设”模式。创新实施差别化的区域和产业政策，

科学合理规划布局重大产业项目，生态敏感区域严禁开展不符合主体功能定位的各类开发活动。

第五章 践行“向海发展”，展现绿色发展之美

坚持“生态优先、绿色发展”，积极鼓励和支持绿色技术创新，全方位推动产业转型升级，着力打造生态经济和绿色产业，形成绿色循环低碳发展格局，提升生态效益、经济效益、社会效益，打造长三角区域绿色发展标杆。

第一节 构建绿色发展创新体系

加大绿色技术攻关。聚焦节能环保、清洁生产、清洁能源、生态保护与环境治理、生态农业等领域，实施一批绿色技术创新重大研发项目，重点突破一批引领性、原创性核心技术，协同推进原始创新、技术创新和产业创新，推动技术、产品、产业协同发展。加强与长三角地区绿色产业科技合作，创立绿色产业发展区域合作联盟，支持联盟整合产业链上下游资源，联合开展绿色技术创新技术攻关研究，推动产业链与创新链精准对接、深度融合，共建绿色产业集群。

强化创新载体建设。实施东台产业创新平台建设行动计划，围绕电子信息、新材料、高端装备及大健康四大主导产业，加速东台大健康产业研究院、东台中科智算研究院等五大产业技术研究院建设，建强科技公共服务平台，推进绿色科技成果转化和示范应用。积极争创一批省级技术创新中心、工程技术研究中心、科技资源共享服务平台等载体，服务产业创新。引导规模以上企业建设研发机构，实现全覆盖。发挥龙头企业、骨

干企业带动作用，联合高校、科研院所等建立一批绿色技术创新联合体、绿色技术创新联盟。到 2025 年，实现重大科技基础设施、国家重点实验室零的突破。

加大创新人才招引。加大绿色技术创新领军人物、拔尖人才和企业家培养引进力度，全力打造“沪北人才新高地”。与南京理工大学、南京航空航天大学、华东理工大学等省内外高校建立合作关系，设立一批绿色技术创新人才培养基地。积极布局绿色技术人才培养，选择部分职业教育机构开展绿色技术专业教育试点，引导技术技能劳动者在绿色技术领域就业、服务绿色技术创新。实施科技企业家培育工程，培养造就一支适应现代企业制度、具有战略思维、勇于创新的科技型企业队伍。支持各类创新型人才创业项目优先落户，享受税收等政策扶持，优先进入高企培育库，营造一流人才创新环境。

第二节 提升产业绿色发展活力

主导产业培育“扶绿”。做大做强电子信息、高端装备、新材料、大健康四大主导产业，以产业链条化、智能化、集群化为方向，把绿色项目招引建设作为绿色发展的“一号工程”，着力引进资源节约型、清洁生产型、生态环保型项目。实施新兴产业培育工程，不断壮大节能环保、新能源等绿色产业规模，加快培育形成新动能。加大 5G、人工智能等新一代信息技术与战略性新兴产业的深度融合，努力让绿色智造成为东台最富知名度的产业地标、最强驱动力的增长引擎。

传统产业升级“转绿”。以智能化、绿色化、信息化为导向，加快纺织、建材等传统产业绿色技术创新、绿色低碳改造和关键基础装备攻坚，促进生产过程中废弃物和能源资源的循环利用，提升传统产业绿色发展水平，推动产业向高附加值提升、向品牌品质升级。推进企业全面开展清洁生产，提升园区低碳循环水平，打造一批具有示范带动作用的绿色工厂和绿色园区。按照全生命周期理念，推行生产方式绿色化、生产过程绿色化、生产装备绿色化，系统提升工厂、产品、园区和供应链等绿色发展水平，增强绿色发展新动能。

大力发展数字经济。以应用为先导，培育发展数字产业，加大人工智能、AR/VR、工业机器人等前沿产业的高端软件研发和应用。依托电子信息产业基础，着力拓展工业互联网、车联网、工业软件、5G 等领域产业链。以新一代信息技术与制造业深度融合发展为主线，推动制造业数字化转型，加大企业内网改造、工业互联网平台、企业上云、标杆工厂等支持力度，推动工业企业数字化、网络化和智能化转型。加快数字技术与服务业融合发展，积极培育数字旅游、数字文创、数字直播等现代服务业新业态新模式。推进互联网和现代农业发展深度融合，建设数字农业。

第三节 增创生态发展经济效益

发展“生态+农业”。坚持走高端农业、精品农业之路，提高农业全产业链附加值，推动农业生产向高端产品和先进模式

转变。聚焦绿色有机生产、绿色有机认证、化肥农药管控，大力发展生态农业，凸显“生态价值”。积极参与国家级、省级和市级名牌农产品的创评活动，创建一批绿色食品、有机农产品、地标产品，增强农产品市场竞争力。打造现代农业示范区、休闲农业示范区，重点扶持一批经济效益好、辐射带动强的新型农业经营主体和优质农产品基地，促进生态农业专业化、标准化、规模化、集约化发展。建立健全农业技术推广服务体系，开展技术培训和环保知识教育，提高应用新技术的能力，提高科技对农业的贡献率。

发展“生态+旅游”。围绕建设“全域旅游、全景东台”，重抓生态金名片打造，争创国家全域旅游示范区。充分利用平原森林、沿海湿地、候鸟天堂优势，依托黄海森林公园、条子泥湿地、西溪景区，加快生态资源转化为旅游资源。进一步做实黄海森林城市生态客厅森林度假主题，创成国家5A级景区。西溪城市休闲客厅聚焦爱情文化主题，加快推进南北联动开发，打造天仙缘特色休闲体验园区。以生态公园为纽带，将聚宝湖、安丰古镇等景区有机串联，打造串场河风光带、何垛河休闲景观带、结发街、犁木街、草市街等特色休闲街区。以森林生态、海滨风情为特色，发展湿地观光、生态体验、养生康体、商务会展等休闲度假产品，建成长三角知名的全域旅游目的地。

发展“生态+康养”。以长三角（东台）康养基地为龙头，引进一批区域合作重点康养项目，集聚以“医、养、游、健、学”为特色的沿海康养产业。立足优越的生态条件，发挥东部

沿海森林、湿地等自然资源优势，构建具有东台特色的现代养生疗养产业体系。以黄海国家森林公园为主体，推动森林养生疗养产业发展，重点建设森林步道、疗养康复中心、康养中心、氧吧中心等康养设施。开发森林瑜伽、森林冥想、芳香疗养、森林课程等森林静态康养项目，开展森林夏令营、森林马拉松、森林越野等森林运动康养项目。利用东台森林覆盖率高、空气质量优的天然优势，全力打造全国康养产业发展示范区、国际知名生态康养基地。

专栏 3 绿色发展之美重点提升工程

1.长三角康养基地。位于沿海经济区，毗邻条子泥世界自然遗产地和黄海国家森林公园，总占地面积 17.1 平方公里，其中一期面积 9.7 平方公里，建成后规划人口 15 万人，总投资约 700 亿元。康养基地定位为长三角区域康养服务一体化示范区、跨行政区康养政策协同试验区和国际化康养产业集聚区。

2.黄海森林小镇。依托黄海国家森林公园优质的生态环境和品牌效应，位于黄海种苗中心地块，新建精品度假酒店、民宿、商业街、温泉度假中心等，打造华东地区集旅游风情、康养、林木为一体的综合性森林小镇。以花林路为界，以北发展生态旅游和康养产业，以南发展新型林业产业，建成国内最大的杉树苗木基地和产学研基地，南北结合形成特色鲜明的绿色产业。

第四节 确保如期实现“双碳”目标

制定达峰行动方案。对照国家碳达峰、碳中和顶层设计以及江苏省、盐城市碳达峰目标路径，结合东台实际，科学制定东台市碳排放达峰行动方案以及重点领域和行业碳达峰实施方

案，围绕能源、工业、建筑、交通等关键领域细化落实达峰措施，持续优化能源结构和产业结构，严控能源消费总量和高耗能行业，强化碳达峰科技创新支撑和绿色金融服务，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，扎实做好各项工作。

促进能源绿色高效供给。以能源消费强度和消费总量“双控”、碳排放强度和总量控制为引导，推动煤炭等化石能源清洁高效利用。优化能源供给结构，推进新能源应用示范和风光渔融合发展，提升风光电等新能源调峰、调频、储能配套能力，加快天然气管网和储气设施建设。加强电源与电网统筹规划，加快智能电网建设和农网改造升级，发展分布式能源，深度融入长三角区域一体化能源体系。优先发展海洋新能源，放大海岸线、滩涂、风光资源优势，有序发展低风速风力机组、6MW以上的大型海上风力发电机组，建设长三角北翼新能源基地。

大力发展循环经济。构建循环经济共享信息服务平台，利用物联网、大数据开展信息采集、数据分析、流向监测，推动产业废物、再生资源、再制造旧件和产品在线交易。推动垃圾分类回收利用，制定完善资源分类回收利用标准。培育一批资源综合利用骨干企业，实施一批资源综合利用、再制造产业化、餐厨废弃物资源化、种养业废弃物资源化利用、产业园区循环化改造、资源化利用技术示范推广等循环经济重点工程，加快建成国家级资源综合利用示范基地。

第六章 绘就城乡画卷，营造幸福宜居之美

坚持以人的城镇化为核心，建设城乡一体、互促融合的新型城镇化体系，统筹实施乡村振兴战略和推动城乡融合发展，完善城乡服务设施，提升城乡空间品质，塑造城乡一体图景，打造新型城镇化建设和城乡融合发展的先行样板城市。

第一节 描绘精致靓丽的城乡画卷

提升中心城市能级。坚持“精明增长”、“紧凑城市”发展理念，统筹推进新城建设和老城改造，实现“各美其美、美美与共”。提升中心城区发展能级，加快形成“一城四区”融合发展格局，打造高端产业发展和高素质人口集聚的载体。促进优质资源向中心城区集聚，提升产业、人口、科创等要素综合承载能力，强化城市核心功能和特色品位建设。坚持组团式发展，功能适度混合，东连高新区，打造活力新城；南拓跨泰东河发展，建设城南宜居新城；西融西溪景区，扮靓休闲新城；北扩服务经济开发区，做强产业新城。

积极发展特色城镇。坚持产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”发展导向，全面提升小城镇发展内涵，培育产业特色鲜明、要素集聚、宜居宜业、富有活力的特色小城镇，成为乡村振兴战略和新型城镇化战略融合叠加发展的重要载体。突出产城融合、港城互动，系统推进以琼港为核心的“一核三廊五片区”建设，打造琼港城市副中心。加

强重点镇建设，统筹考虑地理区位、交通条件、产业基础、功能定位，加快弥港镇、安丰镇两大重点镇建设，打造成市域片区发展的公共服务中心。优化完善镇级基础设施和公共服务设施，成为服务农村、带动周边的宜居型小城镇。

建设美丽田园乡村。以乡村振兴试点村建设为引领，高质量推进美丽宜居村庄、特色田园乡村创建，整合美丽宜居村庄、农业园区、田园综合体等各类载体，打造交通联系紧密、产业发展协同、主导功能互补、景观风貌和谐的“美丽乡村群”，实现从“一处美”到“全域美”转变。遴选一批具有一定产业基础、村庄风貌特色明显、主体积极性高的村庄进入特色田园乡村项目储备库。加快示范带建设速度，围绕 S352、S610 两条特色田园乡村示范带，加快东里、红庄、同明等村庄创建进度，到 2025 年，省级特色田园乡村命名达到 17 个、美丽宜居村庄建成率达 100%。

第二节 塑造优质共享的宜居图景

营造城景交融的宜居环境。持续推进棚户区改造、危险房屋解危、城中村改造和老旧小区整治，支持开展现有住宅加装电梯、无障碍通道等适老化改造。加快市政基础设施现代化，实施交通堵点整治、黑臭水体治理等专项行动，提升城市综合服务功能。精准攻坚“333”行动，推进城乡生活污染治理和城镇污水处理提质增效，彻底治理“城市病”。统筹配置教育、医疗、文化、养老等公共服务，完善停车场、口袋公园、社区服

务中心等便民设施，提供高品质生活服务。

塑造老少怡然的农村乐居。因地制宜、节约集约、科学有序推进农村宅基地集中建设、农民住房条件改善、农房建设质量提升。提档升级农村污水、排水、道路等基础设施，深入推进农村人居环境整治，扎实开展农村“厕所革命”，推进农村生活污水治理，确保农村生活垃圾收运处理体系全覆盖。大力度推进道路循环通达，完善道路、绿化、管网等基础配套，丰富小城镇服务功能，创造美丽宜居的乡村生活。

营造舒适便利的绿色社区。积极推进美丽宜居住区、美丽宜居街区建设，建设口袋公园，健全城市“15 分钟社区服务圈”、“10 分钟公园绿地服务圈”、“10 分钟体育健身圈”、“5 分钟便民生活圈”，打造一批特色文化街区和精致生活片区。实施绿色社区创建行动，建成一批品质为先、重老重幼、全时导向、动态成长的全龄友好型人文社区。加强住宅和商住小区综合治理，构建物业管理与社区管理相衔接、与保障居民权益相适应的体制机制。健全完善商业、教育、卫生健康、养老、文化、体育、公共活动等居住配套功能，打造绿色宜人的乐居环境。到 2025 年，力争创建 18 个省级宜居示范居住区。

第三节 勾画互通互达的交通蓝图

规划城市立体交通体系。积极开展东台—泰州城际铁路前期研究，接入宁启铁路，开行城际列车。提升兴东线为三级航道，实现与京杭运河直接联通，升级改造丁堡河（市界-方塘河）

为五级航道，打通东台与通扬运河和长江的航运通道，强化与南通港的联系。加快推进高速公路建设，新建东兴高速，与沈海高速组成“十”字型高速公路主骨架。积极推进东兴高速东延段建设，完善东西向高速公路设施布局，强化与沿海地区快速衔接。加快张皋过江通道东台段前期研究，缩短东台至苏锡常都市圈、上海都市圈时空距离。到 2025 年，基本建成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系。

优化城镇高效交通网络。规划沿海铁路支线，打通中心城区至康养小镇的快速通道。推进临海高速东台段建设，形成沿海快速通道。加密普通干线公路网络，进一步完善“四横七纵一射”国省干线网络，新增 S403、旅游公路和盐东快速线，加快推进 S352 西段和 S226 等公路交通大动脉项目建设。规划新增高速公路、一级公路 300 公里以上，实现一级公路覆盖全部镇区。建设振兴路、金海路跨通榆河，红兰路、何垛河路跨串场河，经十路跨川东港 5 座大桥，实现经济开发区、高新区、西溪景区与中心城区的互联互通。

构建农村畅通交通走廊。以推进“四好农村路”高质量发展为主线，深入推进农村公路路域环境、桥梁防护设施、道路安全隐患、公路校车线路、道路平面交叉、路侧交通净化六项整治工作。实施县道达标、规划发展村庄通达等级公路、农村公路节点通达等级公路、“白改黑”品质提升路、宽路窄桥改造等工程，拆除农村危桥，构建高品质农村公路网，实现农村公路服务升级。加快建设美丽乡村旅游景观公路，完善旅游公路

信息化建设，实现“穿行农区、串联村庄、绕道镇区、直达景区”。

专栏 4 城乡宜居之美重点提升工程

1.农村河道综合整治工程。以实现“水流顺畅、水质达标、引排自如、生态良好”为目标，加快推进农村生态河道建设，高标准建成一批农村生态河道，发挥综合效益。建立农村河道长效管护机制，健全河道轮浚机制，全面推行“五位一体”综合管护模式。

2.建设城市“一号绿道”。围绕何垛河、串场河、泰东河、通榆河景观带建设，串联沿线景观，形成闭环，方便市民健身游憩需求。

3.建设中心城区“口袋公园”。利用城市边角地、闲置空地每年新建或改建口袋公园 6-7 个，因地制宜配套休闲设施、休憩空间等。

4.打造美丽宜居乡村。实施骨干河道沿线整治，提升老村庄环境，加强村庄污水治理和基础配套功能完善。到 2025 年省级特色田园乡村命名达到 17 个，美丽宜居村庄建成率达 100%。

5.健全垃圾分类体系。规划新建大件可回收物智能分拣中心 1 座，计划投资新建日处理 750 吨垃圾焚烧厂 1 座。开展“两定一撤”工作，市区主次干道撤桶并点，实行地埋式投放收集，全面落实垃圾“不落地、不见天”工作要求。在 5 个省达标小区先行由“三分类”改为“四分法”垃圾分类模式，并逐步全面推进。

第七章 传承水韵文脉，弘扬人文特色之美

践行社会主义核心价值观，充分挖掘东台特色优秀传统文化资源，凝聚思想共识，坚定文化自信，增强文化自觉，激发全民文化创新创造活力，丰富文化服务的内容和手段，提升服务水平和效能，推动文化产业和文化事业高质量发展。

第一节 强化文化产品输出

加大特色文化开发力度。启动文脉工程，挖掘整理历代旧志等历史文献资料，梳理传承历史文脉。围绕董永七仙女传说、发绣、陈皮酒酿造技艺、弶港渔民号子、溱湖刻纸等文化资源，盘活“发绣、麦秸画”等手工艺品，开发一批具有纪念性、艺术性、收藏性和便携性的文创产品。注重挖掘垦殖文化、农耕文化、海盐文化、红色文化、孝贤文化、诗书画文化、村史文化等各具特色的文化元素，建设一批特色鲜明的“文化村”。持续推进黄海森林音乐节、天仙缘仙女节、安丰地方民俗表演、甘港老家东台大米文化旅游节等活动，扩大东台传统文化的知名度和影响力。鼓励编排具有东台特色的演艺节目，用戏剧、影视、舞蹈等形式塑造“水杉语”“天仙缘”大IP。

弘扬优秀传统文化魅力。推崇东台传统文化中的精髓，彰显特制文化，塑造传统文化形象，以文“化”人。积极建设头灶海盐文化馆，设立“海盐文化”展演，集中展示本地民间文化和遗产。充分挖掘、整合三仓烈士陵园红色资源，继承和发

扬新四军优良革命传统，完善和开放烈士陵园、新四军枪械所等爱国主义教育基地，将三仓红色文化旅游区建设为党性教育的“红色基地”，以新形式、新话语传播红色文化，推动红色文化不断深入人心、落地生根。积极宣传董永孝贤文化，开展董永孝贤文化书画展、量身打造董永七仙女文化邮票纪念品等活动，不断增强东台孝贤文化的感召力、凝聚力、影响力。利用“文化和自然遗产日”和民族传统节日，开展形式多样的传统文化艺术展示宣传活动，让传统文化焕发新活力。

创新文化发展模式。鼓励培育基于大数据、云计算、物联网、人工智能等新技术的新型文化业态，发展数字创意、智慧广电、网络视听、数字出版、动漫游戏、绿色印刷等新兴文化产业，加快实现产业融合发展。新建智慧文旅平台、广电融合媒体云，增强传输覆盖能力，促进智慧文旅、智慧广电同步发展。推动文化资源数字化，推进图书馆、文化馆（站）数字化建设，分类采集梳理文化遗产数据，标注东台文化基因，将东台特色文化元素和标识融入内容创作、创意设计中。

第二节 完善公共文化服务

构建公共文化服务体系。对照国家、省市公共文化保障标准、服务标准、评估标准，合理规划建设城乡公共文化设施。进一步完善市、镇、村三级公共文化设施网络，引导文化资源向基层和农村倾斜，建设市方志馆，建立镇史馆，鼓励重点村、特色村建设村史馆。加强数字档案馆（室）建设，建设美术馆。

统筹市馆、镇文化站、村综合文化服务中心等文化设施资源配置，推进镇电影院、图书馆总分馆和文化馆总分馆建设。推动公共数字文化馆建设，深入实施基层公共文化服务效能提升示范工程，整体实现城市“10 分钟文化圈”、农村“十里文化圈”。

提升公共文化服务质量。深入推进公共图书馆、文化馆(站)、博物馆、纪念馆等免费开放工作，鼓励民办博物馆、行业博物馆对社会免费开放，推动文化资源共建共享。开展高雅艺术“四进”工程、“十馆联动”基层文艺巡演、“文化活动进农村”等惠民工程，提升小戏小品等群文活动展演层次。实施“文化预约”工程，打通全市城乡公共文化服务“最后一公里”，提升文化惠民社会效果。每年新建 1-2 个阅读新空间，打造东台“文化新地标”“打卡好去处”。实施镇村综合文化站、文化服务中心标准化建设，创建一批全省领先的特色公共文化空间。

增强公共体育服务效能。实施“智慧体育”体育赛事管理信息化工程，建立全市体育赛事公共管理和服务平台。制定新一轮城乡公共体育设施建设意见，加快建设全民健身中心、综合训练馆、镇体育公园、镇社会足球场等各类体育场馆设施。打造城市社区“10 分钟健身圈”，利用城市公园、游园、绿地广场等空间安装健身器材。更新改造学校体育设施，推动校园体育设施有序向社会开放。进一步强化镇村公共体育健身设施建设，实现全市行政村体育健身站点全覆盖。加强体育设施管理，规范安全保障制度，确保体育设施常态化运行。

第三节 推进文旅融合发展

营造全域旅游格局。紧抓“全域旅游、全景东台”发展契机，以创建国家全域旅游示范区为着力点，大力推进新生态、新旅游、新生活的生动实践，着力擦亮绿色生态底色、淬炼全域旅游成色，构建“1+2+5+11+N”全域旅游发展格局，致力打造全域旅游“东台样板”。强化生态观光、养生休闲、慢享度假、商务交流、科普教育、文化体验等多元功能，打造文化游、康养游、生态游等特色旅游路线，建成沿海地区最具特色的生态休闲旅游胜地。健全快旅慢游交通体系，绘制全域全景导览图，构建“无缝对接”的旅游交通网络。不断完善旅游集散中心服务体系，增强旅游智慧化程度。到 2025 年，全市新增国家 5A 级旅游景区 1 家，国家 4A 级景区 2 家，省级旅游度假区 1 家。

塑造特色文旅品牌。围绕“宾主相洽、旅居相宜、产城相融”发展目标，加快发展新型文旅企业、文旅业态、文旅消费模式，推进“互联网+文旅”深度融合。积极推动黄海森林公园、条子泥创建国家 5A 级景区，打造安丰古街、甘港老家、茧丝绸文化馆、西瓜博物馆等富有特色的“环线农旅”文化旅游品牌，着力提升文旅核心吸引价值。用好用活文化遗产资源，打造中药养生、康体运动、文化养心和生态养生等项目，发展“亲近世遗”研学游、“东台林工精神廉政教育专线”定制游。从“环保、共享、智能、经济、便捷”角度丰富和发展“碳”秘之旅，打造“旅游+能源”东台文旅新样板。

加强文旅宣传力度。创新营销理念和营销渠道，挖掘旅游品牌价值，注重旅游品牌系统建设，加强旅游营销联动，拓宽旅游营销平台，构建一体化营销网络和自媒体推广平台。设立旅游宣传营销专项资金，统一对外精准化宣传推介。提炼城市宣传口号，打造全市大 IP，全方位打响城市品牌。实施四季旅游差异化宣传营销策略，以长三角旅游营销中心为平台，主动对接主流媒体，加大城市地标、机场、地铁、高铁的刷屏力度，开通上海、苏南等地旅游直通车，做到“月月有活动，季季有热点”。

专栏 5 “1+2+5+11+N” 全域旅游发展格局

“1”：即集中力量打响世界自然遗产金字招牌，放大聚焦效应，全力打造旅游新高地。

“2”：即打造 2 个城市“会客厅”，黄海森林城市生态客厅进一步做实森林度假主题，创成国家 5A 级景区；西溪城市休闲客厅聚焦爱情文化主题，加快推进南北联动开发，打造天仙缘特色休闲体验园区。

“5”：即秉持“旅居相宜、共建共享”理念，培育夜间文旅消费业态，打造串场河风光带、何垛河休闲景观带、结发街、犁木街、草市街等特色休闲街区。

“11”：即以人居环境示范为抓手，打造弼港巴斗、三仓兰址、安丰红安等 11 个乡村旅游重点村。

“N”：即把握外需转移、内需放大趋势，扎根本地，拓展长三角，面向全国，加快“旅游+”“+旅游”工作统筹。

第八章 诠释“德耀东台”，共享文明和谐之美

不断丰富提升民生供给，建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡同质的基本公共服务体系，创新城乡社会治理方式，培育激发城乡居民共建共享的主体意识，共同创造高品质美好生活。

第一节 营造博爱包容的社会氛围

弘扬核心价值观。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，加强社会主义精神文明建设，培育和弘扬社会主义核心价值观。发展社会主义先进文化，培养有自信、遵道德、讲奉献、重实干、求进取等方面有新风貌、新姿态、新作为的时代新人。大力学习宣传先进典型，继续办好“德耀东台·点赞好人”和“图说东台好人”新闻栏目。加大社会主义核心价值观宣传阵地建设，强化户外宣传及文明阵地建设。运用载体刊播公益广告，做到全媒体宣传、全栏目融入、全方位覆盖。充分发挥法律和政策的保障作用，将社会主义核心价值观贯穿“法治东台”建设全过程，融入执法、司法、守法各方面。

深化“德耀东台”建设。加强品德教育，常态化开展德育工作，积极参加江苏省中小学生品格提升工程项目建设，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育等各环节。大力开展道德模范评选表彰活动，发挥道德模范的影响和辐射作用，营造见贤思齐、崇德向善的浓厚氛围。引导树立正确的国家观、历史观、民族观和文化观，加强道德品质修养，

深入开展志愿者服务，持续推进“志愿江苏”平台的注册使用，加强志愿服务社会化、阵地化、项目化、常态化、制度化建设，以服务城乡基层、服务困难群体为重点，以项目化形式推进学雷锋志愿服务，形成一批有影响力的品牌项目。

推进“诚信东台”建设。加快构建以信用为基础的新型监管机制，对市场主体进行全生命周期信用监管。深化个人诚信体系建设，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法诚信等重点领域建设，加快信用基础设施建设。完善大案要案督办机制和守信激励、失信惩戒机制，进一步巩固诚信制度的社会效果。加快构建“信用制度健全、信用产品丰富、信用服务完善”的社会信用体系，形成建、管、用、考全覆盖。推进“红黑榜”建设，营造“守信路路顺畅、失信处处受限”的社会氛围，不断提升“诚信东台”建设水平。

第二节 创造均衡共享的民生供给

健全就业优先促进机制。完善重点群体就业支持体系，着力推进高校毕业生、退役军人、城乡困难群体就业，营造公平就业制度环境。健全普惠、灵活、包容的就业创业政策，加大中小微企业群体政策扶持。实施“按需施救”、“精准施救”，重点围绕重点群体和新业态灵活就业人员开展“送培上门”、“送教下乡”行动。深入实施职业技能提升行动，开展大规模补贴性职业技能培训。深入实施职业农民培育工程，加快培育一批知识型、技能型、创业型等新型职业农民。持续开展“春风行

动”、“就业援助月”活动，实现人岗对接，保障稳定就业。到2025年末，全市城镇新增就业5万人，城镇登记失业率控制在4%以内，高校毕业生年末总体就业率95%以上，扶持城乡劳动者成功自主创业1.1万人。

提升均等化公共服务水平。推进公共服务体制机制改革，创新公共服务供给主体和提供方式，鼓励社会资本参与公共服务设施建设、管理和运营，扩大非基本公共服务市场化。优化教育资源配置，促进城乡教育优质均衡发展，针对性地补短板、强弱项，构建更加普惠、更加优质、更具活力的高质量教育体系。以智慧健康为引领，优化医疗卫生服务体系建设，积极打造四级医疗服务体系，全面构建智慧医疗“一张网”，提供全方位、全周期健康服务。构建养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境，鼓励发展社区嵌入式养老服务，推进医养结合、康养服务。统筹配置教育、医疗、文化、养老等公共服务，完善停车场、口袋公园、社区服务中心等便民设施，推动基本公共服务均等化。

建立健全社会保障体系。建立完善以基本生活救助为主体、专项救助为支撑、急难救助为补充、社会力量参与的社会救助制度体系。健全困难群众基本生活兜底保障机制，建设社会救助智慧平台，形成智慧救助体系。加强保障性住房和房地产市场监管力度，改善重点群众居住条件，着力解决城镇人均可支配收入线以下住房困难家庭、新就业无房职工和符合条件的外来务工人员公共租赁住房保障需求。健全稳健可持续的城乡居

民医疗保险筹资机制，发展补充医疗保险和商业医疗保险。稳步提高社会保障覆盖面和兜底范围，加强社会保险基金管理。完善社会保险经办服务体系，推进社会保障服务标准化建设。

第三节 构造安居乐业的生活环境

提升城市网格化治理综合能力。健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，坚持用“绣花”功夫抓城市治理。充分运用现代科技改进社会治理手段，通过推动数字技术与城市治理广泛深度融合，打造城市治理重点领域智慧工程，加快城市治理智慧化转型。聚焦省数据监测要求和群众所期所盼，调整网格实战主攻方向，引领多部门联动处置，着力破解社会治理难题，全面提高社会治理质效，提高群众幸福感、安全感、获得感。完善政府社会治理考评机制，明确镇区和部门在推进市域社会治理中的责任。

构筑社会安全防控体系。全面深化平安东台建设，充分利用信息化手段和互联网技术提升社会治安管控效能，推进“雪亮工程”为基础的社会治安防控工程，打造多平台互联互通、点线面结合、打防控并举的新一轮智慧安防体系。坚决打赢防范化解重大风险攻坚战，深化扫黑除恶专项斗争，加大违法犯罪打击力度，坚决防止恶性群体性事件和重大公共安全事故发生。组织开展安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作，落实安全风险评估与论证机制。深入开展安全生产专项整治，

全面坚守安全底线。全面提高全市网络安全防护水平，促进新型智慧城市持续健康发展。健全环境监测预警、自然灾害防治、突发事件应对和应急救援体系。

优化营商与创新环境。深入推进简政放权，有效集成“不见面审批”、“行政许可权相对集中”、“互联网+政务服务”等模式，促进服务更加精准高效，最大程度利企便民。优化外资审批服务，高效施行外商投资负面清单管理模式和信息报告制度。坚定不移深化改革，推进体制机制创新，打造具有区域竞争力的营商环境与创新环境，增强对高端资源要素的吸引力。全面落实“非禁即入”制度，对标学习营商环境先进地区，深化“放管服”改革。完善激励机制，改善人才生态环境，加快创新型人才的培育和引进，夯实融入双循环的人才根基。

第九章 美丽东台建设的实施保障

第一节 强化组织领导

完善组织领导。加强美丽东台创建工作的组织领导和顶层设计，协调解决重大问题，督促落实重大事项，做好政策研究、规划管理、任务分解、考核评估和统筹推进等各项工作。加大工作协调力度，各单位按照工作职能把美丽东台建设落到实处。

加强法制保障。实施最严格的自然资源 and 生态空间保护、环境准入等制度，完善能源资源、环境、建设用地总量和强度“双控”机制。建设生态环境损害赔偿制度实践引领区，深化区域和流域污染联防联控，强化环境信用评级结果运用。健全完善生态产品市场交易体系和水权、排污权交易市场机制。

注重评价监测。根据省、市统一部署，结合东台实际，研究制定美丽东台建设考核指标体系和评价体系，纳入全市高质量发展绩效年度评价考核，为推进美丽东台建设提供参考和依据。健全规划评估体系，建立规划任务落实和目标考核结果的奖惩机制，把美丽东台建设工作实绩作为干部综合考核的重要内容。

强化规划衔接。强化与国家、省、市相关上级规划的衔接，确保美丽东台专项规划与国土空间规划及相关同级专项规划在要求指向、空间配置和时序安排上协调一致，确保重大战略部署、重点工程落地实施和顺利推进。在规划实施过

程中，多途径落实好规划任务，及时调整执行偏差，确保规划目标顺利完成。

第二节 体制机制创新

创新资源高效利用政策体系。实行资源总量管理和全面节约制度，完善能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”。探索建立以质量和效益为核心的工业企业资源集约利用综合评价机制。新上固定资产投资项目能效水平必须达到国内先进，重点耗能行业能效水平要达到国际先进水平，根据需要对重点行业进行限批缓批。推行用能权有偿使用、交易制度，实施水权交易试点，积极探索可再生能源强制配额和绿证交易制度等政策，稳妥推进碳排放权交易。

创新生态环境保护机制。实行最严格的环境准入制度，探索区域经济发展环境影响评价预警机制，完善与污染物排放总量相挂钩的财政政策和排污权交易市场机制。深化环境政策和制度集成改革，建立健全以排污许可制为核心的固定污染源“一证式”环境管理体系。创新资源环境价格机制，建立健全价格激励和约束机制。完善企业环境风险评级制度和信用评价制度。

创新城乡区域协调发展机制。积极推动设计师进社区，探索建立城市总设计师制度，完善工程建设全过程可追溯机制，推广全过程工程咨询和工程总承包，形成一批精益建设相关规范和标准。建立城市更新创新和用地混合使用激励机制，开展城市“微更新”全流程规范管理。全面推行农村河道、道路交通、绿化美化、环境保洁、公共设施“五位一体”

的专业化、市场化综合管护。完善大交通管理体制，探索建立区域交通与城市交通一体化管理模式，加快推动交通资源整合和集约高效发展。

建立完善多元投入的体制机制。加大政府对美丽东台建设投入，积极整合美丽东台相关财政专项资金，采取以奖代补、先建后补、贷款贴息等方式支持美丽东台建设。规范有序推进政府和社会资本合作模式。鼓励美丽东台建设金融服务创新，积极发展绿色信贷、绿色担保、绿色债券、绿色保险。加大专项资金“拨改投”力度，发挥投资基金政策引导作用，吸引社会资本共同投入，拓宽投资建设渠道。

第三节 引导全民行动

加强宣传引导。制订实施美丽东台建设公众宣传与教育行动计划，通过“互联网+”、新闻融合媒体等各类平台，组织开展形式多样的主题宣传活动。创设贴近生活、贴近实际、贴近群众、贴近时代的引导载体，实现规划宣传大众化、时代化、通俗化。及时总结推广美丽东台建设的成功经验和先进典型，宣传报道美丽东台建设取得的重大成效、特色亮点，畅通信息公开渠道，及时回应公众关切，营造良好推进氛围。

引导公众参与。加大规划宣传力度，健全政府与企业、与市民的信息沟通与交流反馈机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。完善规划实施的公众参与机制，着力构建推动美丽东台建设的全民行动体系，提高全社会参与美丽东台建设积极性主动性。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组

织的积极作用，激发广大干部群众的热情和干劲，畅通公众意见反馈渠道，健全举报、听证、舆论监督等制度，鼓励公众、媒体、社会组织对美丽东台建设进行监督。