东台市“十五五”生态环境保护规划

（征求意见稿）

“十五五”时期，是东台坚定不移“向海图强、向绿而兴、向新转型”，加快建设“黄海明珠、产创新城、幸福东台”的关键阶段。为更高标准推进美丽东台建设，依据《美丽中国建设“十五五”规划》《美丽江苏建设“十五五”规划》《盐城市“十五五”生态环境保护规划》《盐城市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《东台市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等，编制本规划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对江苏工作重要讲话和在盐城考察时重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以2035年生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现为战略远景，纵深推进生态环境保护工作。紧密围绕生态环境高质量发展目标，坚持以绿色低碳发展为根本路径，坚持将增进人民生态福祉作为价值原点与实践归宿，坚持以持续改善生态环境质量为核心，坚持综合运用系统治理、源头防控、协同联动的科学方法，坚持以深化改革激发创新动能。通过协同推进降碳、减污、扩绿、增长，构建生态保护与经济发展良性互促机

制，生态魅力绽放新价值，“世界自然遗产、中国美丽海湾、黄海国家森林”三张金名片持续叫响。

到2030年，“黄海明珠、产创新城、幸福东台”的城市特质愈发彰显，生态文明建设迈上新台阶，经济社会发展全面绿色转型步伐显著加快，碳达峰目标如期实现，生态环境质量全面改善，生态系统多样性稳定性持续性提升，创成“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，公众对优美生态环境的获得感、满意度显著提升。

——生态环境质量全面改善。通过源头治理从根本上削减污染物排放，$PM_{2.5}$浓度稳定降低，空气质量优良天数比率逐步提升。巩固水生态环境提升成效，保持优良水体比例100%，持续推进“美丽河湖”“美丽海湾”建设，近岸海域水质优良（一、二类）比例稳中有升。城乡生态宜居品质显著提升，“房前屋后”突出生态环境问题得到有效治理，城乡黑臭水体“动态清零”。

——碳排放双控制度全面建立。绿色生产生活方式基本形成，重点工程减排量达到上级下达目标，单位地区生产总值二氧化碳排放稳定下降，非化石能源占一次能源消费比重、森林覆盖率持续提升，绿电交易量达约5亿千瓦时，能源资源配置更加合理，利用效率明显提升。

——生态系统稳定性持续巩固。生态安全格局持续优化，生态保护空间功能不降低、面积不减少、性质不改变，统筹滨海湿地和河流湿地资源，加强自然保护区、重要水源地、森林公园、重要湿地等生态空间保护。完成第二轮生物多样性本底调查，珍

稀濒危野生动植物及其他重点生物物种得到全面保护，生态质量指数（EQI）保持稳定。

——生态风险防线全面筑牢。土壤和地下水环境污染得到有效防控，“无废城市”建设成效显著，固体废物综合治理水平明显提升，新污染物治理迈出坚实步伐，核与辐射安全、生物安全得到有效监管。生态环境风险防控有力，生态环境应急快速响应、科学处置能力全面提升。

——环境治理现代化水平显著提升。生态文明领域各项改革任务如期完成，生态环境基础设施实现提质增效，现代化生态环境监测体系基本建成，生态环境数字化治理能力显著增强，智慧执法监管体系更加完善。

专栏 1 东台市“十五五”生态环境保护指标体系

类别	序号	指标名称	2025 年	2030 年	指标属性
环境质量改善	1	$PM_{2.5}$年均浓度①（微克/立方米）	30	27.6	约束性
	2	空气质量优良天数比率①（%）	81.9	82.1	预期性
	3	优良水体比例②（%）	—	100	约束性
	4	地表水达到或好于III类水质比例②（%）	100	100	预期性
	5	近岸海域水质优良比例（%）	—	完成上级下达目标	预期性
	6	地下水优良水质比例③（%）	100	100	预期性
	7	农村生活污水治理率（%）	79.9	100	预期性
	8	城市区域环境噪声值（dB(A)）	48.6（一级，对应评价为好）	完成上级下达目标	预期性
减污降碳协同	9	绿电交易量（亿千瓦时）	—	5 左右	预期性
	10	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完成上级下达目标	约束性
	11	非化石能源占一次能源消费比重（%）	—	完成上级下达目标	约束性

专栏 1 东台市“十五五”生态环境保护指标体系						
类别	序号	指标名称		2025 年	2030 年	指标属性
	12	重点工程减排量（吨）	挥发性有机物	1185.449	完成上级下达目标	约束性
			氮氧化物	717.999		
			化学需氧量	3627.387		
			总磷	83.389		
生态系统保护	13	森林覆盖率（%）④		26.22%	完成上级下达目标	约束性
	14	生态质量指数（EQI）		保持稳定	保持稳定	预期性
环境风险防控	15	重点建设用地安全利用		有效保障	有效保障	预期性
	16	非法倾倒和非法处置固体废物事件发生率（%）		—	完成上级下达目标	预期性
	17	辐射安全与辐射环境优良指数（%）		—	完成上级下达目标	预期性
共建共享	18	公众对生态环境满意度（%）		96	≥96	预期性

注：①$PM_{2.5}$年均浓度、空气质量优良天数比率根据《环境空气质量标准》（GB 3095—2026）测算。②优良水体比例、地表水达到或好于III类水质比例根据“十五五”国考地表水环境质量监测断面（点位）测算。③地下水优良水质比例根据“十五五”地下水环境质量监测断面（点位）测算。④参照《江苏省国土空间生态保护和修复规划（2021—2035 年）》，以“森林覆盖率”替代“林木覆盖率”。⑤2025 年核算结果未出，暂用 2024 年核算值。

二、推进美美与共，打造美丽东台特色样板

（一）压实美丽东台建设责任。健全美丽东台建设工作机制，严格落实《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法》，全面推进党政领导干部生态环境保护责任制，实行生态环境损害责任终身追究制，刚性执行生态环境保护“党政同责、一岗双责”。

（二）深化生态文明示范创建。巩固国家生态文明建设示范区创建成果，确保顺利通过生态环境部的复核评估。东台高新技术产业开发区、东台经济开发区齐头并进，开展生态文明建设示

范区（生态工业园区）建设。以全市为单元，全面启动“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建，力争实现两个金字招牌的大满贯。

（三）开展各类美丽建设实践创新。持续推进东台北段申报国家级美丽海湾示范项目，争创全域美丽海湾。对照美丽乡村评估指标精准识别薄弱环节，启动针对性提升工程，力争整县制建成“美丽乡村”。梳理东台河美丽河湖建设成效，积极争取国家级美丽河湖优秀案例。阶次推进泰东河（东台段）、通榆河（东台段）“美丽河湖”建设工作，到2030年，建成一批具有示范价值的美丽河湖。

（四）推进零碳园区建设。重点推进东台经济开发区、东台高新技术产业开发区、沿海经济区零碳园区建设，大力推进“风光氢储”一体化应用，加快绿电直连布局，拓展“以绿制绿”模式，招引绿电需求企业，建设高标准零碳园区。完善园区智慧能碳管理平台建设，对工业生产、建筑运行、交通运输等重点排放源的碳排放进行动态监测与趋势分析。

（五）积极推动全民共建共享。培育弘扬东台生态文化，推动“生态+文旅+康养”融合发展，条子泥景区力争创成国家级生态旅游区，黄海森林公园积极争创国家级旅游度假区。构建生态宣教与法规监督融合体系，建好用好生态文明示范教育基地，开展主题宣传、惠民巡展巡演等活动。保障公众生态环境保护知情权、参与权、表达权、监督权，强化生态环境系统内部法制培训。加强国际交流与合作，广泛拓展国际合作伙伴网络。

专栏 2 美丽东台特色样板工程
“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设项目。以黄海森林公园和沿海经济区“森林+湿地”为单元，申报“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。 **整县制建成美丽乡村项目。**对照美丽乡村评估指标精准识别薄弱环节，启动针对性提升工程。加快生态清洁小流域规划建设，力争清洁小流域比例提升至50%，确保12项指标稳定不反弹。 **东台北段国家级美丽海湾建设项目。**以“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”为目标，东台北段申报国家级美丽海湾，与条子泥国家级案例形成“示范引领、集群共创”的创建格局。 **东台河美丽河湖建设项目。**系统梳理东台河美丽河湖建设成效，积极争取国家级美丽河湖优秀案例，力争将东台河打造成为全国美丽河湖建设的示范样板，进一步擦亮东台生态文明建设品牌。 **零碳园区建设项目。**推进沿海经济区零碳园区建设，实施园区绿电专线、专变建设，新建2回20千伏线路，将华电尚德39.8MW集中式光伏线路改接入该母线，腾退原有用户预留绿电接入端口，配套新建20千伏储能电站实现绿电清晰溯源。同步建设园区能耗与碳排放管理平台，打造集核算、分析、管理、服务于一体的智慧管控体系。 **生态文化文艺创作项目。**以世界极危物种勺嘴鹬为文化符号，打磨提升儿童剧《萌小勺之爱在万里长空》，探索运用AI数字技术制作出品动画影片，打造具有东台辨识度的生态文艺精品矩阵。

三、全面守护“东台蓝”

（六）加快推进美丽蓝天建设。落实新一轮空气质量持续改善行动，实施美丽蓝天建设行动及重大工程，系统谋划储备大气治理优质项目。统筹开展餐饮油烟、畜禽养殖等面源污染防治，协同推进国四及以下非营运柴油货车、国二及以下非营运非道路移动机械淘汰或新能源替换，持续巩固提升区域大气环境质量。

（七）实施重点行业污染物深度治理。有序推进水泥、建材等涉气重点行业深度治理，重点实施江苏磊达等水泥企业全流程超低排放改造项目，推动江苏君安新材料、领胜城科技（江苏）等企业实施废气治理设施提升改造项目。开展铸造行业专项整治行动。完善协鑫热电、江苏磊达等排放大户友好减排机制，重点

引导电子、涂装、印染等行业通过工艺改造、产品升级等方式，推进清洁原料替代、循环经济和清洁生产。

（八）**严格控制臭氧污染**。严格控制生产和使用高 VOCs 含量涂料、油墨、胶粘剂等建设项目。持续开展挥发性有机物重点区域定向排查整治，对包装印刷等重点行业低 VOCs 含量原料源头替代情况进行“回头看”。强化氮氧化物深度减排，加快推动城郊结合部“天然气入户”工程。有序推动管网覆盖范围内涉气窑炉、供热设施清洁能源改造，生物质锅炉淘汰及升级改造。

（九）**深化扬尘污染综合治理**。积极实施“清洁城市行动”，搭建智能化大气监管网络。推广装配式施工，鼓励“全电工地”建设，严格执行工地“六个百分百”要求。对城市公共裸地以及废旧厂区、物流园、大型停车场等进行排查建档并采取防尘措施，加强港口码头企业物料堆场监管，强化道路洗扫保洁与环卫作业。

（十）**全面强化移动源治理减排**。推动大宗货物运输“公转水”“公转铁”，持续优化运输结构，深入推进交通运输行业清洁化。科学规划布局新能源汽车充电网络，合理配置充电设施。推动港口智慧化与绿色化转型，重点对富安通榆河码头进行码头升级和装卸、运输设备的电动化更新。

（十一）**强化重污染天气应对**。强化重点行业企业大气环境绩效分级管理，实施差异化管控，开展水泥、建材重点行业企业绩效等级“提档升级”帮扶指导。动态更新应急减排清单，完善“一厂一策”精细化管控方案。推动移动源非现场监管，推进水

泥、火电等重点行业企业门禁系统建设并实现与省、市平台数据联网。

专栏 3 大气污染防治提升工程
清洁能源替代项目。依托区域集中供热管网，淘汰头灶镇重点片区及多家企业小锅炉并升级生物质锅炉；实施天合光能余热回收，以清洁能源替代锅炉供暖。 **重点行业污染防治项目。**推进水泥、建材等涉气行业深度治理，淘汰限制类工艺装备，开展重点企业全流程超低排放改造；落实大气绩效分级管理，实施相关企业绩效提升、废气治理设施升级，削减颗粒物、SO_2、NOx、VOCs 污染物排放。 **VOCs 综合治理项目。**通过焚烧炉提标、治理设施升级，强化工业企业 VOCs 全流程管控，推进多家企业 VOCs 治理系统改造，提高收集治理效能，实现有机废气减排。 **移动源污染治理项目。**淘汰国四及以下柴油货车、国二及以下非道路移动机械；推进重点企业清洁运输，替换燃油工程机械为新能源设备；实施通榆河码头设备清洁化改造，推进装卸运输设备电动化，优化运输结构。

四、全面建设和谐水美东台

（十二）巩固深化水污染治理。深化工业水污染防治，建立涉磷、涉氮企业长效监管机制，持续开展动态排查与“回头看”。加快实施污水处理厂提标改造，确保稳定达江苏省城镇污水处理厂污染物排放地标要求。推动南沈灶镇污水处理厂新建、城东污水处理厂搬迁改建以及东台市碧之源搬迁扩建项目。持续开展城镇及乡镇区域水污染物平衡核算。统筹建设区域性大型畜禽综合处置中心和乡镇有机肥企业。

（十三）推进入河排污口系统整治。全面完成淮河流域骨干河道入河排污口规范化整治销号任务，实施分级分类监测监管。加强通榆河、串场河、东台河等重点河流入河排污口排查整治。开展“排污单位—排污通道—排污口—受纳水体”全链条整治及

规范化建设，总氮浓度高值国控断面溯源排查，实施“一河一策”源头管控。强化监督监测，实施不定期抽测。

（十四）稳步实施水生态治理修复。对东台河、通榆河等国考河流开展水生态调查监测，加强东台河、通榆河中段（东台段）等重点河流水生植被恢复，科学有序实施堤东灌区现代化改造工程、新曹农场水系优化等水利工程。严控涉水建设项目对珍稀濒危水生生物及其生境的干扰，有序推进河湖违法占用清理整治。

（十五）严格控制污染物排海总量。按照“陆海统筹、河海联动”的原则，加强入海河流管理，协同推进入海河流污染防治。落实入海污染物总量控制制度，重点加大对农业面源、城镇生活污水处理厂的治理力度。进一步深化重点入海河流总氮治理与管控，聚焦东台河、梁垛河等入海河流，加强与流域水生态环境保护、农业农村污染防治工作的协调联动。

（十六）加强沿海养殖污染防治。统筹布局海水、淡水和滩涂养殖，严格沿海海水养殖环评准入机制，推动沿海海水养殖环保设施建设与清洁生产。推广尾水生态处理模式，保障规模化养殖区尾水集中处理设施高质效运行，鼓励养殖场主动提标改造。建立健全海水养殖尾水监测体系，实现尾水排放实时在线监管。压实浒苔防控责任，杜绝浒苔“落滩、入海”。

（十七）全面推进海洋垃圾治理。构建“卫星遥感+无人机巡查+人工巡查”三位一体常态化监测体系，每季度对全市海岸线海洋垃圾漂浮物开展全域监测。在东台海岸线关键节点布设高

空高清摄像头，自动识别海洋垃圾。推行“机械打捞+人工精清”作业模式，全力做到“湾净滩洁”。

（十八）强化入海排污口长效监管。常态化开展全市入海排污口监测、溯源、整治，实现入海排污口全流程闭环监管。生态环境局牵头负责入海排污口日常监管，会同水务、农业农村、水利、交通运输、自然资源等有关部门按职责分工，建立健全近岸海域、入海排污口、排污管线、污染源全链条治理体系。加快近岸海域海洋生态环境在线监测预警网络建设。

专栏 4 水生态环境提升工程

江苏省堤东灌区现代化改造工程。整治渠道 25 条、排水沟 13 条，整治总长度 225.39km；新建、拆建 22 座涵闸，改造 16 座涵闸；信息化建设。

东台市城区老化污水管网改造工程。对望海路、海陵路、永康路等道路完善雨污水管道，对老城区东亭路、金海路等雨污水管道进行更新改造，总长约 29km；每年开展现有污水管道跟踪维修，维修总长约 30 公里。

园区印染片区污水集中预处理改造提升项目。拟对清源污水处理厂进行改建提升，改造更新废水处理设备及工艺、建设配套管网等，设计预处理污水 4000 吨/日，为园区印染企业提供污水集中预处理。

东台市污水处理中心（一期）项目。新建日处理能力 2500 吨/天的综合废水深度处理设施；配套建设预处理设施、废水收集管网、中水回用管网，并对现有工业污水处理厂处理设施进行升级改造。

碧之源搬迁改建工程。新建 6 万吨/天地埋式城镇污水处理厂 1 座，出水执行达《城镇污水处理厂污染物排放标准》（DB32/4440-2022）中的 A 标准。

东台市城东污水处理厂搬迁扩建工程。新建 5 万 m^3/d（注：项目总体建设 10 万 m^3/d，先行实施 5 万 m^3/d）工业污水处理厂、配套实施污水收集管网、道路等工程。

五、全面保障净土宜居乡村

（十九）完善土壤污染源头防控体系。动态更新土壤污染重点监管单位名录，2028 年底前完成至少一轮重点企业隐患排查整改。强化“一住两公”用地项目土壤污染调查监管，确保“应

调尽调、审后再用”。强化耕地质量建设，全面完成国家盐碱地综合利用试点项目，扎实推进高标准农田新建和改造提升，加强未污染土壤保护。

（二十）聚力攻坚长期积累土壤污染问题。全面完成高风险遗留地块排查，加强优先监管地块管理，针对周边存在饮用水源、居民区等敏感受体的高风险地块，建立重点管控清单。加强建设用地土壤污染风险管控和修复，确保污染地块安全再利用。推进农用地土壤重金属污染溯源整治，严格落实农用地用途变更“占补平衡”制度，严控重污染耕地用途。

（二十一）系统管控地下水污染防治。建设全域地下水环境监测网络，对国控安丰老居委会点位、省控开发区峰峰钨钼风险点位，严格执行“一点一策”水质达标方案。建立国考地下水考核点位，省考地下水风险点位日常巡查维护制度。确保安全利用类和严格管控类农用地地块的土壤污染影响或者可能影响地下水安全的，制定防治污染的方案时，包括地下水污染防治的内容。

（二十二）深化推进农村环境治理提升。巩固拓展农村人居环境整治成果，常态化实施村庄清洁、庭院环境整治、卫生死角清零等行动。梯次推进农村生活污水治理，新增60个行政村生活污水治理，到2030年，实现全市农村生活污水治理率、无害化卫生户厕普及率双全覆盖。固化优化“户分类、村收集、镇转运、市处置”全域生活垃圾闭环处置模式。定期排查农村黑臭水体，实现农村黑臭水体动态清零，严防水体返黑返臭问题反弹。

专栏 5 土壤、地下水和农业农村污染防治工程
原安和焦化地块修复利用工程。对安和焦化东区开展土壤污染状况调查及风险评估，并根据专家评审意见开展生态修复工作，预计修复面积为 13552.63m²。 **高风险遗留地块排查项目。**开展高风险遗留及关闭退出化工地块排查，动态更新监管清单。 **土壤重点监管单位年度监测项目。**对东台市的土壤重点监管单位开展监测，排查地块环境风险隐患。 **农村人居环境攻坚工程。**开展农村户厕建设项目，实施农村户厕改造。开展农村生态河道建设项目，疏浚农村河道（土方 600 万方），分年度实施建设生态河道 400 公里。开展农村生活污水治理项目，完成 60 个行政村生活污水治理（管控），19 个行政村生活污水治理提升。 **环卫作业中心建设项目。**新建生活垃圾转运、粪便垃圾处理、污水处理车间、办公综合楼及餐厨废弃物处理中心等。 **规模化畜禽养殖臭气与氨治理工程。**推动全市畜禽养殖大气氨排放治理，重点在中粮家佳康（江苏）有限公司东台分公司、江苏高策农牧科技有限公司和江苏十月金农业发展有限公司养殖场配套除臭设施，有效控制养殖环节大气氨排放。 **农业废弃物资源化利用提升项目。**升级粪污、秸秆、农膜回收处理设施，稳定综合利用率。加强面源污染治理，健全畜禽粪污资源化利用全程追溯体系，统筹秸秆“五化”利用。 **农村生态河道提档升级项目。**常态化开展河道清淤疏浚、水质管护，巩固黑臭水体治理成效，实现黑臭水体动态清零，杜绝返黑返臭。

六、着力解决群众身边环境问题

（二十三）深化固体废物综合治理。以“无废城市”提质增效为统领，统筹推进大宗工业固废、建筑垃圾、农业废弃物协同减量与高值化利用。完善固体废物全生命周期信息化监管“一张网”，积极推进“新三样”固体废物处置单位建设，合理布设乡镇、园区回收网点。强化危险废物精细化管理，实施全生命周期监管，推进“趋零填埋”及小微企业危废区域化收运体系建设。

（二十四）加强新污染物治理与风险筛查。落实国家新污染物环境管理清单和省重点管控新污染物补充清单，对全市具有突出环境风险的新污染物实施有效管控。加强污水处理厂等重点排

放单位治理设施升级，提升新污染物去除效率。加强新污染物治理基础能力建设，健全资源保障体系，深化新污染物治理。

专栏 6　固体废物综合治理提升工程
东台协鑫热电有限公司一般工业固废协同处置项目。工程依托东台协鑫公司现有焚烧系统改造建设，年处理 2.5 万吨污泥及一般固废。 **盐城常林环保科技有限公司危险废物综合利用技术改造项目二。**新增危废处置规模 22850t/a，同时对现有酸性含铜蚀液综合利用方式进行提升改造，扩建实验室。增加原有碱式碳酸镍产量（不超过备案的 5000 吨碱式碳酸镍产能）。 **盐城常林环保科技有限公司常林环保资源化利用技术服务中心建设。**项目升级改造原有厂房，扩建 2 号、3 号、4 号危废仓库和烘干车间，新增建筑面积约 5000 平方米。外购纳米碱储存系统、除杂系统、压滤系统、深度除氟系统等设备。

（二十五）推进群众“房前屋后”环境整治。开展噪声污染专项治理，设置 9 个功能区噪声监测点位。加大敏感区、工业园区内噪声排放超标污染源的整治力度，在市区主要道路、居民点、商贸中心等区域设置机动车禁行、禁鸣路段和时段，强化高速公路噪声污染治理，开展建筑工地夜间施工噪声扰民专项整治行动。全面开展群众房前屋后坑塘沟渠等小微水体排查，持续削减存量黑臭水体。推动东台镇等重点区域餐饮油烟连片集中治理示范项目落地。严格落实秸秆全域禁烧要求、烟花爆竹禁燃禁放规定。

专栏 7　群众“房前屋后”环境整治提升工程
餐饮油烟集中治理项目。通过综合治理、集约化管控的方式，采取安装油烟净化装置、油烟在线监测设备、建立监测监控平台以及定期清洗维护的措施，控减油烟排放。重点针对东台镇康宁路等重点区域 70 余家餐饮商户开展集中治理工作。 **禁止燃放烟花爆竹标识设置项目。**禁放场所和地点由产权单位或使用单位负责设置禁放标识；产权单位或使用单位不明确的，由镇（区）人民政府（管委会）负责设置禁放标识。

七、严守生态屏障，持续增强生态系统稳定

（二十六）持续推进生态系统保护和修复。严格执行自然生态保护修复行为负面清单。加强湿地保护修复，实施小微湿地修复工程。实施条子泥垦区生境修复工程、川水湾海岸带生态保护修复项目、蹲门退渔还湿修复工程等生态保护和修复相关工程。积极谋划建设“生态岛”试验区，建设蓝色碳汇生态功能区、全国生态碳汇先行区。

（二十七）深耕林业资源保护管理。全面推行林长制，深入推进国土绿化。完成新一轮林地落界，推进耕地保护与国土绿化空间专项规划编制工作。建设沿河生态景观风光带、城市绿色花园、林荫片区、临海公路绿色通道等城市“增绿”“增景”工程，重点推进沿路、沿河、沿厂、沿镇绿化提升。

（二十八）提高生物多样性保护管理水平。完成新一轮生物多样性本底调查，统筹衔接各类资源调查监测工作，完善生物多样性监测评估网络体系。常态化开展国家重点保护和珍稀濒危物种保护观测研究，持续实施渔业资源增殖放流。常态化组织开展外来入侵物种监测。强化对滨海养殖、湿地开发利用、岸线工程等活动中生物技术应用的合规监管与风险评价。

（二十九）加强生态保护监管能力建设。组织生态环境与资规、城管、水务、交通、海事等部门开展联合执法，兼顾不同类型的自然保护地、生态保护红线、生态空间管控区、滨海湿地等生态保护空间与保护对象，实施差别化管控措施。常态化开展重

要生态空间保护区域的生态破坏问题核查工作，建立并实时更新生态破坏问题清单，严肃查处各类违法违规行为。

专栏 8　生态系统优化工程
第二轮生物多样性本底调查项目。实地调查东台市范围内生物的种类组成、数量特征、分布状况、生境类型、受威胁情况、珍稀濒危物种保护现状等，形成生物多样性保护展示成果。 **生态空间保护区域监督管理评估项目。**针对生态保护红线、自然保护地等重点区域，逐年开展遥感监测，对疑似问题线索进行实地核实，形成问题清单。及时监测预警生态破坏风险。 **梁垛河两闸下游互花米草综合治理工程。**综合治理梁垛河两闸下游分布的互花米草入侵物种，面积 113 亩。 **条子泥垦区生境修复工程。**在条子泥黑嘴鸥栖息地等区域种植碱蓬等湿地植物，实施季节差别化管理。春季，黑嘴鸥繁殖期间，保障黑嘴鸥栖息繁衍；秋冬季，营造雁鸭类越冬栖息环境；其他季节，为麋鹿、鸻鹬类等野生动物营造活动空间。 **国土绿化工程。**全市实施造林绿化 1 万亩，退化林修复和低效林改造 5000 亩，提高森林覆盖率，提升森林质量。

八、激活绿色动能，加快形成绿色生产生活方式

（三十）强化服务构建新发展格局。优化环评审批服务，提升审批效率。加强总量指标保障，结合重点治污工程、生态环境资金项目申报、清洁生产审核等工作，深挖污染物减排潜力。开展排污许可核发质量提升专项行动，确保存在重点问题的排污许可比例控制在 10%以内。纵深推进全流程执法指导服务，将指导服务贯穿于执法监管事前、事中、事后全过程。

（三十一）加快推动能源结构优化调整。提速新能源项目建设，全力推进风光同场、海上风电、海上光伏以及陆上集中式光伏建设，大力推进“风光氢储”一体应用。加快绿电直连布局，拓展“以绿制绿”模式，支持园区、企业探索“绿电直连”和分

布式能源应用。统筹开展新型电力系统建设，争创国家级新能源集控基地。

（三十二）提升重点领域绿色低碳水平。加快铸造、纺织、建材、机械加工等传统行业绿色低碳发展。培育壮大新兴主导产业绿色动能，做大做强新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备、大健康五大主导产业。坚持前瞻谋划未来产业，主攻新型半导体，当好海陆风电、绿色储能的领跑者，因地制宜发展低空经济+人工智能产业。

（三十三）持续提升应对气候变化能力。坚持高质量建设绿色低碳发展示范区，助力盐城完成国家碳达峰试点城市建设任务。推进电池、光伏、新材料等重点产业产品碳足迹核算，引导企业开展碳足迹标识认证应用。组织水泥等重点行业企业参与全国碳排放权交易市场，落实碳排放配额履约清缴要求。支持符合条件的林业碳汇项目参与全国温室气体自愿减排交易。

专栏 9　绿色生产生活工程

“两简一优”环评改革项目。推行咨询引导、专员帮办、网办辅导、容缺受理、事后跟进、延时服务等多项贴心服务，常态化为企业提供政策解读服务，提升企业满意度。

园区绿电专线、绿电专变建设项目。沿海经济区零碳园区依托袁丰变 20 千伏II段乙母构建绿电供应网架，新建 2 回 20 千伏线路，同时配置一定容量的储能，实现绿电清晰溯源。

中能建新能源循环利用产业基地建设项目。项目分三期建设，一期租赁苏美达厂房 3.6 万平方米；二期购买新上退役风机处置核心设备生产线，同步建设新能源产业资源循环再利用创新技术产业研究院；三期建设退役光伏、储能电池整套回收处置服务产业，建成华东地区退役新能源循环利用示范基地。

渔港经济区转型项目。推动传统渔业向价值链高端攀升，转型为集生产、加工、流通、休闲于一体的现代化渔业枢纽。建设现代化中心渔港，强化安全生产服务与集散功能，塑造独具特色的渔旅融合目的地。

零碳农业园区培育项目。推行生态健康种养模式，实施化肥减量行动和农药科学使用，推广节水灌溉技术，扩大绿色优质农产品供给，建设一批零碳、生态循环农业示范园区。

重点行业减污降碳治理项目。支持有条件的企业围绕减污降碳一体化治理技术集成与工艺革新、环境治理设施低碳化改造等方面，谋划实施一批重点工程，深化减污降碳综合治理。

九、强化风险防控，坚决筑牢环境安全防线

（三十四）**突出饮用水源地安全保障。**常态化开展饮用水水源保护区巡查管控，建立健全应急水源保障体系，建立“人工巡查+智能监测”双轨管护机制。开展饮用水水源地环境状况调查评估，深入实施农村饮水安全巩固提升工程。加快推进南通东台管道联网供水工程的建成投运。严管内河通航水域危化品运输安全与污染防治。

（三十五）**守牢核与辐射安全底线。**推进江苏黎彬新材料科技有限公司等9家重点辐射源单位辐射安全管理规范化、精准化、专业化，完成II类射线探伤单位辐射安全管理风险隐患排查。加强核技术利用单位监管，持续开展核与辐射领域风险隐患排查整治及“回头看”，重点监管单位覆盖率达100%。

（三十六）**加强重金属环境风险管控。**严格涉重金属企业环境准入管理，完善并动态更新东台市全口径涉重金属重点行业企业清单，推动东台市强胜精密电子工程有限公司等6家涉重金属重点行业企业绿色转型升级和集中优化发展。聚焦涉重金属企业所在地区、重点类别和重点行业，摸清重金属环境安全隐患底数。

（三十七）**强化重点环境治理设施监管。**全面落实环保设备设施安全管理各项要求，加强与应急管理、工信、消防救援等部

门的横向协同，构建高效畅通的协调联动机制。聚焦高风险环节及重要敏感时段，制定差异化督导检查计划，明确检查重点。

（三十八）**构建现代化环境应急管理体系。**夯实环境应急基础能力建设，持续推动实施“一厂一策”、重点园区（河流）突发水污染事件“一园（河）一策一图”和应急防范工程建设。定期组织开展突发环境事件应急演练和业务培训。扎实推进有限空间、涉爆粉尘等专项整治工作。强化核与辐射应急能力建设，完善重污染天气应急响应机制。

专栏 10　环境安全提升工程

农村饮水安全巩固提升工程项目。保障农村饮水安全，深入实施农村饮水安全巩固提升工程，新建增压站工程，强化农村供水工程标准化管理力度，切实保障农村居民饮水质量安全。

《泰东河西溪水源地（包括泰东河吕港湖应急水源地）突发环境事件应急预案》编制项目。立足泰东河西溪饮用水水源地及吕港湖应急备用水源地实际，梳理水源地环境风险源，配套完善应急物资、队伍、监测、通讯等保障措施。

《东台市辐射事故应急预案（2026 版）》编制项目。依据国家及省相关法律法规、标准规范和上位应急预案，结合本地区辐射源分布、风险特点及应急管理体系实际情况，进行修订。

《东台市突发环境事件应急预案及环境风险评估报告》修编项目。结合我市产业布局、重点环境风险源分布、流域环境特征，排查研判全市环境风险底数，与《东台市危险化学品运输道路交通事故应急预案》做好衔接。

东台市突发环境事件应急能力建设项目。尝试引入社会化专业救援力量参与应急处置，不断壮大环境应急队伍建设；建立健全环境应急物资储备库，加快补齐镇区物资储备力量短板。

东台市突发环境事件应急救援演练项目。贯彻《中华人民共和国环境保护法》《突发环境事件应急管理办法》等法律法规要求，结合东台市产业布局特点及环境风险防控实际需求，每年度组织开展应急救援演练。

十、数智化转型驱动，提升生态环境治理能力

（三十九）**健全数智化生态环境治理体系。**推进非现场数智执法改革，构建“数据感知—智能分析—精准定位—远程执法”

数字化监管链条。推行“预约式”体检执法，构建“监控—执法—监管”非现场联动机制。推进企业环境信息依法披露，推广“不见面”环保信用修复。持续推进信访工作法治化、数字化建设。

（四十）**夯实数智化生态环境基础设施**。推进新一轮生态环境基础设施建设，推动市区建成区雨污分流、生活污水管网改造，推进沿海乃至全域规模化水产养殖池塘尾水治理设施、工业污水处理厂生态湿地、印染废水预处理设施和畜禽粪污工厂化集中处置等建设。加快推进城东污水处理厂搬迁扩建，片区化组织“管网上岸”和新建改造。系统实施排水等老旧管网更新改造工程，同步完善智能监测与调度系统。

（四十一）**打造现代化监测监控网络**。实施美丽东台现代化生态环境监测体系建设行动，统筹加强固体废物、新污染物、重金属、温室气体、生物多样性等监测能力，构建“空天地海”一体化大气监控体系。科学增补2座空气质量自动监测站和6个海上大气微型站，推进海上环境空气质量微型自动监测站建设。

（四十二）**强化经济政策创新与科技支撑**。健全生态产品价值实现机制，推进生态环境损害赔偿。推动“环保贷”“环保担”“环基贷”等绿色金融产品扩大规模。加强生态环境领域科技成果转化，强化基层监测、执法、应急等人才队伍和能力建设。推动人工智能与生态环境治理深度融合，打造“人工智能+”生态环境典型应用场景。

专栏 11　生态环境治理能力提升工程
生态环境监测监控能力提升项目。实施西溪植物园省控站点局部迁移工程，优化点位布设提升数据质量；布设 6 个海上大气微站；新建 2 座环境空气质量自动监测站，织密陆域大气监测网络。同步推进县级监测站标准化能力用房建设，按国标完善实验及业务用房。 **生态环境智慧执法监管能力提升项目。**实施生态环境综合行政执法装备标准化建设项目，完善执法配套装备，全面提升生态环境监测治理与行政执法现代化水平。 **生态产品价值实现创新项目。**引导金融机构持续开发“碳汇贷”“绿电贷”“储能贷”等绿色金融产品，加大对新能源项目、零碳园区、生态修复、碳汇开发等领域的信贷支持力度。

十一、保障措施

加强组织领导，在市政府统一组织下，各镇（区、场）、各部门按职责分工将规划重点任务分解纳入年度工作计划，确保落实到位。完善政府引导、市场运作、社会参与的资本运作机制，引导金融机构和社会资本投入生态环保领域。完善公众监督和举报反馈机制，畅通环保监督渠道。通过“互联网+”、新闻融合媒体等平台创新宣传方式，开展主题宣传活动，宣传报道重大成效、特色亮点，营造良好舆论氛围。